



Bryssel den 10 mars 2017
(OR. en)

7104/17

LIMITE

FISC 60
ECOFIN 185

Interinstitutionellt ärende:
2016/0374 (CNS)

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Ärende:	Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker, tidningar och tidskrifter – Riktlinjedebatt

I. BAKGRUND

1. Den 1 december 2016 antog kommissionen ett förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker, tidningar och tidskrifter. Syftet med förslaget är att ge alla medlemsstater möjlighet att tillämpa icke standardiserade mervärdesskattesatser för elektroniskt tillhandahållna publikationer.
2. Detta förslag diskuterades under det maltesiska ordförandeskapet vid mötena i arbetsgruppen för skattefrågor den 26 januari 2017, 8 februari 2017 och 8 mars 2017.
3. Under diskussionerna på teknisk nivå uttryckte ett stort antal delegationer brett stöd för kommissionens förslag, som sågs som ett riktat instrument för att stärka den digitala inre marknaden. En medlemsstat motsatte sig förslaget, andra hade fortfarande förbehåll, några medlemsstater begärde att förslagets räckvidd skulle breddas och flera medlemsstater lade fram tekniska kommentarer och anmärkningar.

4. Utifrån diskussionerna i arbetsgruppen har ordförandeskapet bland de tekniska frågorna och anmärkningarna identifierat en viktig fråga som enligt dess mening kräver diskussion i Ekofinrådet innan resten av förslaget kan godtas.

II. DISKUSSIONSFRÅGOR

5. Direktiv 2006/112/EG innehåller grundläggande regler om mervärdesskattesatser som ska tillämpas av medlemsstaterna. Förutom normalskattesatsen som ska vara minst 15 % (artiklarna 96 och 97) får medlemsstaterna tillämpa en eller två reducerade skattesatser som ska fastställas som en procentsats vilken inte får vara lägre än 5 % (artiklarna 98 och 99). Av historiska skäl innehåller direktivet också ett antal undantag till dessa grundläggande regler som under vissa förutsättningar tillåter vissa medlemsstater att tillämpa särskilda skattesatser som kan vara mindre än 5 % (kraftigt reducerad skattesats) eller till och med nollskattesats för vissa varor och tjänster (artiklarna 102–129).
6. För närvarande föreskrivs i direktiv 2006/112/EG att medlemsstaterna får tillämpa reducerade mervärdesskattesatser på publikationer som tillhandahålls på någon form av fysisk bärare. I enlighet med systemet med särskilda skattesatser omfattas vissa medlemsstater också av ett undantag som ger dem möjlighet att tillämpa en kraftigt reducerad skattesats eller till och med nollskattesats.
7. I enlighet med förslagets syfte, som är att göra det möjligt för medlemsstaterna att anpassa mervärdesskattesatser för publikationer som tillhandahålls på elektronisk väg till lägre mervärdesskattesatser för publikationer som tillhandahålls på någon form av fysisk bärare, föreslår kommissionen en strategi som bygger på följande två kumulativa principer:
- (i) beskrivningen av publikationer, som ingår i förteckningen över de varor och tjänster som omfattas av reducerade skattesatser (bilaga III punkt 6) och som för närvarande är begränsad till fysiska bärare, utvidgas till att även omfatta elektroniska publikationer; med andra ord kommer alla medlemsstater att ha möjlighet att tillämpa en reducerad skattesats för elektroniska publikationer om de så önskar och,

(ii) gränsen på 5 % ska inte längre gälla den mervärdesskattesats som tillämpas för publikationer, vare sig fysiska eller elektroniska, vilket skulle öppna möjligheten för alla medlemsstater att tillämpa en kraftigt reducerad skattesats eller nollskattesats för publikationer om de så önskar.

8. Medan flera medlemsstater välkomnar ovannämnda strategi har vissa medlemsstater uttryckt oro över tanken på att öppna sektorn för publikationer för en kraftigt reducerad skattesats eller nollskattesats i alla situationer, eftersom det skulle strida mot andan i det nuvarande mervärdesskattesystemet.
9. Mot bakgrund av diskussionerna föreslår ordförandeskapet att man följer den strategi som kommissionen föreslagit och behåller möjligheten för medlemsstaterna att tillämpa kraftigt reducerade skattesatser och nollskattesats för fysiska och elektroniska publikationer.
10. Bestämmelsen rörande detta återfinns i artikel 1.2 i det senaste kompromissförslaget från ordförandeskapet (dok. 7103/17).

III. DET FORTSATTA ARBETET

11. Mot denna bakgrund uppmanas Ständiga representanternas kommitté att vid sitt kommande möte den 21 mars 2017 föreslå rådet att på grundval av denna not
 - diskutera frågan som behandlas i del II i denna not och ge vägledning om huruvida det tillvägagångssätt som ordförandeskapet föreslår i dok. 7103/17 utgör en god utgångspunkt för fortsatt tekniskt arbete och
 - uppmana arbetsgruppen för skattefrågor att fortsätta sitt tekniska arbete mot bakgrund av diskussionen vid Ekofinrådets möte i syfte att nå en politisk överenskommelse vid ett kommande möte i rådet.