

Bruselj, 10. marec 2017
(OR. en)

7104/17

Medinstitucionalna zadeva:
2016/0374 (CNS)

LIMITE

FISC 60
ECOFIN 185

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. dok. Kom.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Zadeva:	Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost, ki se uporabljajo za knjige, časopise in periodične publikacije – orientacijska razprava

I. OZADJE

1. Komisija je 1. decembra 2016 sprejela predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede stopenj davka na dodano vrednost, ki se uporabljajo za knjige, časopise in periodične publikacije. Cilj predloga je omogočiti vsem državam članicam, da za elektronsko dobavljene publikacije uporabljajo stopnje DDV, ki niso enake splošnim stopnjam.
2. Delovna skupina za davčna vprašanja je o predlogu v času malteškega predsedovanja razpravljala na sejah 26. januarja 2017, 8. februarja 2017 in 8. marca 2017.
3. Veliko delegacij je med razpravami na tehnični ravni izrazilo široko podporo predlogu Komisije, ki je bil opredeljen kot ciljni instrument za izboljšanje enotnega digitalnega trga. Ena država članica je predlogu nasprotovala, druge so imele še vedno pridržke; nekatere države članice so zahtevale razširitev področja uporabe predloga, več pa jih je predložilo tehnične pripombe.

4. Predsedstvo je na podlagi razprav v delovni skupini med predloženimi tehničnimi pripombami izpostavilo eno bistveno vprašanje, o katerem bi moral po njegovem mnenju razpravljati Svet ECOFIN, preden bi lahko sprejeli še preostali predlog.

II. VPRAŠANJA ZA RAZPRAVO

5. V Direktivi 2006/112/ES so določena osnovna pravila glede stopenj DDV, ki jih morajo uporabljati države članice. Države članice lahko poleg splošne stopnje, ki ni manjša od 15 % (člena 96 in 97), uporabljajo eno ali dve nižji stopnji, ki nista manjši od 5 % (člena 98 in 99). Direktiva zaradi zgodovinskih razlogov vsebuje tudi vrsto izjem od omenjenih osnovnih pravil, ki nekaterim državam članicam pod določenimi pogoji dovoljujejo, da uporabljajo posebne stopnje, ki so lahko nižje od 5 % (zelo nizke stopnje), ali celo ničelno stopnjo za nekatero blago in storitve (členi 102 do 129).
6. V Direktivi 2006/112/ES je trenutno določeno, da lahko države članice za publikacije na kakršnih koli fizičnih nosilcih uporabljajo nižje stopnje DDV. Nekatere države članice lahko v skladu s sistemom posebnih stopenj prav tako izkoristijo izjemo, na podlagi katere lahko uporabijo zelo nizko ali celo ničelno stopnjo.
7. V predlogu Komisije, katerega cilj je omogočiti državam članicam, da stopnje DDV za elektronsko dobavljene publikacije uskladijo z nižjimi stopnjami DDV za publikacije, dobavljene na kakršnih koli fizičnih nosilcih, je ponujen pristop, ki temelji na naslednjih dveh kumulativnih načelih:
- (i) opis publikacij s seznama blaga in storitev, za katere se uporabljajo nižje stopnje (točka 6 Priloga III), ki so trenutno omejene na fizične nosilce, se bo razširil, da bi bile vanj vključene tudi elektronske publikacije. Vse države članice bodo torej imele možnost uporabe nižje stopnje za elektronske publikacije, če se bodo za to odločile, ter

- (ii) omejitev 5 % se ne bo več uporabljala za stopnjo DDV za publikacije – fizične ali elektronske –, zato bodo imele vse države članice možnost, da uporabljajo zelo nizko ali celo ničelno stopnjo za publikacije, če tako želijo.
8. Čeprav več držav članic podpira navedeni pristop, so nekatere izrazile pomisleke glede ideje, da bi v sektorju publikacij uveljavili zelo nizko ali ničelno stopnjo v vseh okoliščinah, saj bi to nasprotovalo načelom sedanjega sistema DDV.
9. Predsedstvo na podlagi teh razprav predlaga sprejetje pristopa, ki ga predlaga Komisija, in ohranitev možnosti, da države članice uporabijo zelo nizke in ničelne stopnje za fizične in elektronske publikacije.
10. Povezana določba je v členu 1(2) zadnjega kompromisnega predloga predsedstva (dok. 7103/17).

III. NADALJNI KORAKI

11. Odbor stalnih predstavnikov naj ob upoštevanju navedenega Svetu predlaga, da na podlagi tega dopisa na prihodnji seji 21. marca 2017:
- izmenja mnenja o vprašanju iz dela II tega dopisa in da smernice glede tega, ali je pristop, ki ga predlaga predsedstvo v dok. 7103/17, dobra podlaga za nadaljnje tehnično delo, ter
 - pozove Delovno skupino za davčna vprašanja, naj nadaljuje tehnično delo v okviru priprav na razpravo v Svetu ECOFIN, da bi dosegli politični dogovor na prihodnji seji Sveta.