

Bruksela, 10 marca 2017 r.
(OR. en)

7104/17

LIMITE

FISC 60
ECOFIN 185

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2016/0374 (CNS)

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Dotyczy:	Wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do stawek podatku od wartości dodanej stosowanego do książek, gazet i czasopism – Debata orientacyjna

I. KONTEKST

1. 1 grudnia 2016 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do stawek podatku od wartości dodanej stosowanego do książek, gazet i czasopism. Celem wniosku jest przyznanie wszystkim państwom członkowskim możliwości stosowania niestandardowych stawek podatku VAT do publikacji dostarczanych drogą elektroniczną.
2. Wniosek ten był omawiany w ramach prezydencji maltańskiej na posiedzeniach Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych 26 stycznia 2017 r., 8 lutego 2017 r. i 8 marca 2017 r.
3. W trakcie dyskusji prowadzonych na szczeblu technicznym znaczna liczba delegacji wyraziła szerokie poparcie dla wniosku Komisji, który był postrzegany jako instrument ukierunkowany na wzmocnienie jednolitego rynku treści cyfrowych. Jedno państwo członkowskie wyraziło sprzeciw wobec wniosku, inne nadal miały zastrzeżenia, niektóre państwa członkowskie zwróciły się o rozszerzenie zakresu stosowania wniosku, a kilka przedstawiło komentarze i uwagi techniczne.

4. Na podstawie dyskusji na forum grupy roboczej, spośród kwestii i uwag technicznych prezydencja wyodrębniła jedno zasadnicze zagadnienie, które jej zdaniem wymaga dyskusji na forum Rady Ecofin, zanim będzie można przystąpić do uzgadniania pozostałej części wniosku.

II. ZAGADNIENIE DO DYSKUSJI

5. Dyrektywa 2006/112/WE określa podstawowe zasady dotyczące stawek VAT stosowanych przez państwa członkowskie. Oprócz stawki podstawowej, która nie może być niższa niż 15 % (art. 96 i 97), państwa członkowskie mogą stosować jedną lub dwie stawki obniżone, określane jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5 % (art. 98 i 99). Ze względów historycznych w dyrektywie zawarto również szereg odstępstw od tych podstawowych przepisów pozwalających na to, by w pewnych warunkach niektóre państwa członkowskie stosowały stawki specjalne, które mogą być niższe niż 5 % (nadzwyczajna stawka obniżona), a nawet stawkę zerową w odniesieniu do niektórych towarów i usług (art. 102–129).
6. Obecnie dyrektywa 2006/112/WE stanowi, że państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone VAT do publikacji dostarczanych na dowolnych nośnikach fizycznych. Zgodnie z systemami stawek specjalnych niektóre państwa członkowskie korzystają również z wyjątku, który pozwala im na stosowanie nadzwyczajnej stawki obniżonej, a nawet stawki zerowej.
7. Zgodnie z zakładanym celem, czyli umożliwieniem państwom członkowskim dostosowania stawek VAT na publikacje dostarczane drogą elektroniczną do niższych stawek VAT stosowanych do publikacji dostarczanych na dowolnych nośnikach fizycznych, we wniosku Komisji proponuje się podejście oparte na następujące dwóch zasadach stosowanych łącznie:
- (i) opis publikacji, zawarty w wykazie towarów i usług korzystających ze stawek obniżonych (załącznik III pkt 6), który jest obecnie ograniczony do nośników fizycznych, zostanie rozszerzony, aby objąć również publikacje elektroniczne. Innymi słowy, wszystkie państwa członkowskie będą miały możliwość stosowania stawki obniżonej do publikacji elektronicznych, jeżeli będą tego chcieli, oraz;

- (ii) limit w wysokości 5 % przestałby obowiązywać w odniesieniu do stawki VAT stosowanej do publikacji – fizycznych lub elektronicznych – w związku z czym wszystkie państwa członkowskie miałyby możliwość stosowania nadzwyczajnej stawki obniżonej, a nawet stawki zerowej do publikacji, jeżeli by tego chciały.
8. Choć niektóre państwa członkowskie pozytywnie odnoszą się do powyższego podejścia, kilka państw członkowskich wyraziło obawy w związku z pomysłem wprowadzenia w sektorze publikacji możliwości stosowania nadzwyczajnej stawki obniżonej lub zerowej stawki we wszystkich sytuacjach, ponieważ byłoby to sprzeczne z filozofią obecnego systemu VAT.
9. W świetle tych dyskusji prezydencja proponuje, by przyjąć podejście sugerowane przez Komisję i zachować możliwość zastosowania przez państwa członkowskie nadzwyczajnych stawek obniżonych i stawki zerowej do publikacji dostarczanych na nośnikach fizycznych i publikacji elektronicznych.
10. Stosowny przepis znajduje się w art. 1 ust. 2 ostatniego kompromisowego tekstu prezydencji (dok. 7103/17).

III. DALSZE DZIAŁANIA

11. W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zaproponowanie Radzie, by na podstawie niniejszej noty na posiedzeniu 21 marca 2017 r.:
- przeprowadziła wymianę poglądów w związku z zagadnieniem przedstawionym w części II niniejszej noty i przedstawiła wskazówki co do tego, czy podejście zaproponowane przez prezydencję w dok. 7103/17 stanowi dobrą podstawę do dalszych prac technicznych oraz
 - zwróciła się do Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych o kontynuowanie prac technicznych w świetle dyskusji na posiedzeniu Rady Ecofin, z myślą o osiągnięciu porozumienia politycznego na jednym z przyszłych posiedzeń Rady.