



Brussel, 10 maart 2017
(OR. en)

7104/17

LIMITE

FISC 60
ECOFIN 185

Interinstitutioneel dossier:
2016/0374 (CNS)

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Nr. Comdoc.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat btw-tarieven op boeken, kranten en tijdschriften betreft – Oriënterend debat

I. ACHTERGROND

1. De Commissie nam op 1 december 2016 een voorstel aan voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat btw-tarieven op boeken, kranten en tijdschriften betreft. Het doel van het voorstel is alle lidstaten de mogelijkheid te verlenen verlaagde btw-tarieven toe te passen op langs elektronische weg geleverde publicaties.
2. Dit voorstel is onder het Maltese voorzitterschap besproken tijdens vergaderingen van de Groep belastingvraagstukken op 26 januari, 8 februari en 8 maart 2017.
3. Tijdens de besprekingen op technisch niveau betuigde een groot aantal delegaties brede steun aan het Commissievoorstel, dat wordt gezien als een gericht instrument om de digitale eengemaakte markt te versterken. Eén lidstaat kante zich tegen het voorstel, andere lidstaten behielden een voorbehoud, sommige lidstaten vroegen om de werkingssfeer van het voorstel te verbreden, en verscheidene lidstaten maakten technische opmerkingen.

4. Op basis van de besprekingen in de Groep heeft het voorzitterschap onder de technische vragen en opmerkingen één kernvraagstuk aangewezen dat, volgens hem, in de Raad Ecofin moet worden besproken alvorens overeenstemming kan worden bereikt over de rest van het voorstel.

II. VRAAGSTUK TER BESPREKING

5. Richtlijn 2006/112/EG bevat basisregels voor de door de lidstaten toe te passen btw-tarieven. Naast het normale tarief, dat minstens 15 % bedraagt (de artikelen 96 en 97), hebben de lidstaten de mogelijkheid een of twee verlaagde tarieven van minstens 5 % (de artikelen 98 en 99) toe te passen. Om historische redenen bevat de richtlijn ook een aantal uitzonderingen op deze basisregels, waardoor sommige lidstaten in bepaalde omstandigheden bijzondere tarieven van minder dan 5 % (sterk verlaagde tarieven) of zelfs nultarieven kunnen toepassen op bepaalde goederen en diensten (de artikelen 102 tot en met 129).
6. In Richtlijn 2006/112/EG van de Raad is momenteel bepaald dat de lidstaten verlaagde btw-tarieven mogen toepassen op publicaties op fysieke dragers. Overeenkomstig de regelingen voor bijzondere tarieven maken sommige lidstaten ook gebruik van een uitzondering, waardoor zij een sterk verlaagd of nultarief kunnen toepassen.
7. In overeenstemming met de doelstelling ervan, namelijk de lidstaten in staat stellen hun btw-tarieven voor langs elektronische weg geleverde publicaties in overeenstemming te brengen met verlaagde btw-tarieven voor publicaties op fysieke dragers, bevat het Commissievoorstel een benadering die uitgaat van de volgende twee beginselen:
 - i) de beschrijving van publicaties, die vervat is in de lijst van goederen en diensten waarop de verlaagde tarieven van toepassing zijn (bijlage III, punt 6) en die momenteel is beperkt tot fysieke dragers, zal worden uitgebreid tot elektronische publicaties. Met andere woorden, de lidstaten zullen beschikken over de mogelijkheid om, indien zij dat wensen, een verlaagd tarief toe te passen op elektronische publicaties en;

- ii) het bodemtarief van 5 % zal niet langer gelden voor het btw-tarief op via fysieke dragers dan wel langs elektronische weg geleverde publicaties, hetgeen alle lidstaten de mogelijkheid biedt om, indien zij dat wensen, een sterk verlaagd of zelfs nultarief toe te passen op publicaties.
8. Hoewel verscheidene lidstaten de hierboven beschreven benadering genegen waren, hadden sommige lidstaten er bezwaar tegen dat sterk verlaagde of nultarieven op publicaties in alle omstandigheden mogelijk zouden zijn, aangezien dit in strijd is met de gedachte achter het huidige btw-stelsel.
9. In het licht van de besprekingen stelt het voorzitterschap voor de door de Commissie voorgestelde benadering te volgen en de mogelijkheid voor lidstaten om sterk verlaagde en nultarieven toe te passen op via fysieke dragers en langs elektronische weg geleverde publicaties te handhaven.
10. De bepaling waarvan sprake is te vinden in artikel 1, lid 2, van de meest recente compromistekst van het voorzitterschap (doc. 7103/17).

III. VOLGENDE STAPPEN

11. Tegen deze achtergrond wordt het Comité van permanente vertegenwoordigers verzocht de Raad in overweging te geven om op basis van deze nota tijdens zijn zitting op 21 maart 2017:
- van gedachten te wisselen over het in deel II van deze nota beschreven vraagstuk en sturing te verlenen over de vraag of de door het voorzitterschap in doc. 7103/17 voorgestelde benadering een gedegen basis vormt voor de verdere technische werkzaamheden en
 - de Groep belastingvraagstukken te verzoeken om, rekening houdend met het debat in de Raad Ecofin, haar technische werkzaamheden voort te zetten teneinde tijdens een toekomstige zitting van de Raad tot een politiek akkoord te komen.