



Brüsszel, 2017. március 10.
(OR. en)

7104/17

LIMITE

FISC 60
ECOFIN 185

**Intézményközi referenciaszám:
2016/0374 (CNS)**

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Tárgy:	Javaslat – A Tanács irányelve a 2006/112/EK irányelvnek a könyvekre, újságokra és folyóiratokra alkalmazott hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról – Irányadó vita

I. HÁTTÉR

1. A Bizottság 2016. december 1-jén elfogadta a 2006/112/EK irányelvnek a könyvekre, újságokra és folyóiratokra alkalmazott hozzáadottértékadó-mérték tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatot. A javaslatnak az a célja, hogy lehetővé tegye a tagállamok számára, hogy az általános héamértéktől eltérő héamértéket alkalmazzanak az elektronikus kiadványokra.
2. A máltai elnökség alatt az adóügyi munkacsoport a 2017. január 26-i, a 2017. február 8-i és a 2017. március 8-i ülésén foglalkozott a javaslattal.
3. A szakértői szinten folytatott megbeszélések során sok delegáció jelezte, hogy széleskörűen támogatja a bizottsági javaslatot, amely meglátásuk szerint célirányos eszközül szolgálhat a digitális tartalmak egységes piacának fejlesztéséhez. Egy tagállam ellenezte a javaslatot, mások még fenntartásokkal éltek, egyes tagállamok a javaslat hatályának kiterjesztését kérték, és többen technikai kiegészítéseket és észrevételeket tettek.

4. A munkacsoportban lezajlott megbeszélések alapján a különböző technikai jellegű kérdések és észrevételek közül az elnökség egy alapvető kérdés esetében látta úgy, hogy az az ECOFIN Tanács keretében való megvitatást igényel ahhoz, hogy a javaslat többi részéről létrejöhessen a megállapodás.

II. A MEGVITATANDÓ KÉRDÉS

5. A 2006/112/EK irányelv megállapítja a tagállamok által alkalmazandó héamértékre vonatkozó alapvető szabályokat. Az általános héamértéken kívül, amely nem lehet alacsonyabb 15%-nál (lásd a 96. és a 97. cikket), a tagállamok egy vagy két kedvezményes héakulcsot is alkalmazhatnak, amelyet úgy kell rögzíteniük, hogy ne legyen alacsonyabb 5%-nál (lásd a 98. és a 99. cikket). A korábbi szabályozásból fakadóan az irányelv egy sor kivételt is tartalmaz ezen alapvető szabályok alól, amelyek bizonyos feltételek teljesülése esetén lehetővé teszik, hogy egyes tagállamok különleges héamértéket alkalmazzanak, amely 5%-nál alacsonyabb (rendkívül kedvezményes héamérték) vagy akár nulla százalékos is lehet egyes áruk és szolgáltatások viszonylatában (lásd a 102. és a 129. cikket).
6. A 2006/112/EK tanácsi irányelv szerint a tagállamok jelenleg a fizikai kiadványokra vonatkozóan alkalmazhatnak kedvezményes héamértéket. A különleges héamérték rendszere alapján egyes tagállamokra kivétel vonatkozik, mely lehetővé teszi számukra a rendkívül kedvezményes vagy akár nulla százalékos héamérték alkalmazását.
7. A Bizottság a javaslatában – azon céljával összhangban, miszerint lehetővé kívánja tenni a tagállamok számára, hogy az elektronikus kiadványokra vonatkozó héamértéket hozzáigazítsa a fizikai kiadványok héamértékéhez – az alábbi két, kumulatív módon alkalmazandó elvre alapozott megközelítést kísérel meg érvényesíteni:
- i. a kedvezményes héakulcs alá tartozó áruk és szolgáltatások jegyzékében (III. melléklet, 6. pont) a jelenleg a fizikai kiadványokra korlátozódó leírás ki fog bővülni az elektronikus kiadványokkal. Más szóval, minden tagállam számára rendelkezésre fog állni a lehetőség, hogy saját döntés alapján kedvezményes héamértéket alkalmazzon az elektronikus kiadványokra, és;

- ii. az 5%-os minimum a továbbiakban nem vonatkozik majd a kiadványokra alkalmazandó héamértékre, függetlenül attól, hogy fizikai vagy elektronikus kiadványokról van-e szó, miáltal megnyílik a lehetőség minden tagállam számára, hogy saját döntés alapján rendkívül kedvezményes vagy akár nulla százalékos héamértéket alkalmazzon a kiadványokra.
8. Bár a fenti megközelítést több tagállam üdvözölte, egyes tagállamok aggodalmuknak adtak hangot azzal az elgondolással kapcsolatban, hogy a kiadványok ágazata minden helyzetre kiterjedően megnyíljon a rendkívül kedvezményes vagy nulla százalékos héamérték alkalmazása előtt, mivel úgy látták, hogy ez ellentétes a jelenlegi héarendszer mögöttes filozófiájával.
9. Az eddigi megbeszélések alapján az elnökség a Bizottság által javasolt megközelítés követését és a rendkívül kedvezményes, illetve nulla százalékos adómérték lehetőségének a tagállamok számára való fenntartását javasolja mind a fizikai, mind az elektronikus kiadványok viszonylatában.
10. A vonatkozó rendelkezést a legutóbbi elnökségi kompromisszum (7103/17) 1. cikkének (2) bekezdése tartalmazza.

III. KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

11. A fentiek fényében felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy e feljegyzés alapján javasolja a Tanácsnak, hogy az a következő, 2017. március 21-i ülésén:
- vitassa meg az e feljegyzés II. részében tárgyalt kérdést, és szolgáljon iránymutatással arra vonatkozóan, hogy jó alapot kínál-e a további szakértői szintű munkához az elnökség által a 7103/17 dokumentumban javasolt megközelítés, valamint
 - kérje fel az adóügyi munkacsoportot, hogy az ECOFIN Tanács keretében lezajlott egyeztetések alapján folytassa a szakértői szintű munkát a politikai megállapodás egy következő tanácsi ülés alkalmával való elérése céljából.