



Bryssel, 10. maaliskuuta 2017
(OR. en)

7104/17

LIMITE

FISC 60
ECOFIN 185

Toimielinten välinen asia:
2016/0374 (CNS)

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Kom:n asiak. nro:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Asia:	Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien arvonlisäverokantojen osalta – Periaatekeskustelu

I TAUSTAA

1. Komissio antoi 1. joulukuuta 2016 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta kirjojen, sanomalehtien ja aikakauslehtien arvonlisäverokantojen osalta. Ehdotuksen tarkoituksena on antaa kaikille jäsenvaltioille mahdollisuus soveltaa sähköisesti luovutettaviin julkaisuihin muita kuin yleisiä arvonlisäverokantoja.
2. Tätä ehdotusta käsiteltiin puheenjohtajavaltio Maltan johdolla verotustyöryhmän kokouksissa 26. tammikuuta 2017, 8. helmikuuta 2017 ja 8. maaliskuuta 2017.
3. Teknisellä tasolla käytyjen keskustelujen aikana useat valtuuskunnat antoivat laajan kannatuksensa komission ehdotukselle, jota pidettiin kohdennettuna välineenä digitaalisten sisämarkkinoiden edistämiseksi. Yksi jäsenvaltio vastusti ehdotusta, kun taas eräillä toisilla oli vielä varaumia, muutamat jäsenvaltiot pyysivät laajentamaan ehdotuksen soveltamisalaa ja useat jäsenvaltiot esittivät teknisiä huomautuksia ja huomioita.

4. Työryhmässä käytyjen keskustelujen pohjalta puheenjohtajavaltio on määritellyt teknisten kysymysten ja huomioiden ohessa yhden keskeisen seikan, joka sen mukaan edellyttää keskustelua Ecofin-neuvostossa, ennen kuin ehdotuksen jäljellä olevista osista voidaan sopia.

II KÄSITELTÄVÄ ASIA

5. Direktiivissä 2006/112/EY säädetään arvonlisäverokantoja koskevat perussäännöt, joita jäsenvaltioiden on sovellettava. Yleisen verokannan on oltava vähintään 15 prosenttia (96 ja 97 artikla). Sen lisäksi jäsenvaltiot voivat soveltaa yhtä tai kahta alennettua verokantaa, jotka on vahvistettava vähintään 5 prosentin suuruiseksi prosenttiosuudeksi (98 ja 99 artikla). Historiallisista syistä direktiivissä säädetään myös poikkeuksista näihin perussääntöihin. Niiden nojalla tietyissä olosuhteissa joidenkin jäsenvaltioiden annetaan soveltaa erityisiä verokantoja, jotka voivat olla alle 5 prosenttia (poikkeuksellisen alhainen verokanta), tai jopa nollaverokantaa tiettyihin tavaroihin ja palveluihin (102–129 artikla).
6. Neuvoston direktiivissä 2006/112/EY säädetään nykyisellään, että jäsenvaltiot voivat soveltaa alennettuja arvonlisäverokantoja kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla oleviin julkaisuihin. Erityisiä verokantoja koskevien järjestelyjen mukaisesti jotkin jäsenvaltiot hyötyvät myös poikkeuksesta, jonka nojalla ne voivat soveltaa poikkeuksellisen alhaista verokantaa tai jopa nollaverokantaa.
7. Komission tavoitteena on antaa jäsenvaltioille mahdollisuus saattaa sähköisesti luovutettavien julkaisujen arvonlisäverokannat yhdenmukaisiksi kaikenlaisilla fyysisillä alustoilla olevien julkaisujen alhaisempien arvonlisäverokantojen kanssa. Tämän mukaisesti komission ehdotuksessa ehdotetaan lähentymistä, joka perustuu seuraaviin kahteen kumulatiiviseen periaatteeseen:
- i) kuvaus julkaisuista, jotka sisältyvät luetteloon tavaroista ja palveluista, joihin sovelletaan alennettuja verokantoja (liitteessä III oleva 6 kohta), on nykyisellään rajattu fyysisiin alustoihin, mutta se laajennetaan kattamaan myös sähköiset julkaisut. Toisin sanoen kaikilla jäsenvaltioilla on mahdollisuus halutessaan soveltaa alennettua arvonlisäverokantaa sähköisiin julkaisuihin; ja

- ii) 5 prosentin rajaa ei enää sovellettaisi julkaisuihin sovellettavaan arvonlisäverokantaan, olivatpa julkaisut fyysisiä tai sähköisiä, mikä antaisi kaikille jäsenvaltioille mahdollisuuden halutessaan soveltaa julkaisuihin poikkeuksellisen alhaista verokantaa tai jopa nollaverokantaa.
8. Vaikka monet jäsenvaltiot ovat tyytyväisiä edellä esitettyyn lähestymistapaan, muutamat jäsenvaltiot ovat ilmaisseet huolensa mahdollisuudesta soveltaa julkaisusektoriin poikkeuksellisen alhaista verokantaa tai nollaverokantaa kaikissa tilanteissa, koska se olisi vastoin nykyisen arvonlisäverojärjestelmän filosofiaa.
9. Käytyjen keskustelujen perusteella puheenjohtajavaltio ehdottaa, että noudatetaan komission ehdottamaa lähestymistapaa ja säilytetään jäsenvaltioiden mahdollisuus soveltaa poikkeuksellisen alhaisia verokantoja ja nollaverokantaa fyysisiin ja sähköisiin julkaisuihin.
10. Tätä koskeva säännös esitetään viimeisimmän puheenjohtajavaltion kompromissin 1 artiklan 2 kohdassa (asiak. 7103/17).

III TULEVAT TOIMET

11. Edellä esitetty huomioon ottaen pysyvien edustajien komiteaa pyydetään ehdottamaan neuvostolle, että se tämän ilmoituksen pohjalta istunnossaan 21. maaliskuuta 2017:
- vaihtaisi näkemyksiä tämän ilmoituksen II osassa esitetystä kysymyksestä ja antaisi ohjeistusta siitä, onko puheenjohtajavaltion asiakirjassa 7103/17 ehdottama lähestymistapa hyvä perusta teknisen työn jatkamiselle ja
 - pyytäisi verotustyöryhmää jatkamaan teknistä työtään Ecofin-neuvostossa käydyn keskustelun pohjalta, jotta ehdotuksesta päästäisiin poliittiseen yhteisymmärrykseen jossakin tulevassa neuvoston istunnossa.