



Βρυξέλλες, 10 Μαρτίου 2017
(OR. en)

7104/17

LIMITE

FISC 60
ECOFIN 185

Διοργανικός φάκελος:
2016/0374 (CNS)

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Θέμα:	Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου προστιθέμενης αξίας που εφαρμόζονται σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά – Συζήτηση προσανατολισμού

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Την 1η Δεκεμβρίου 2016 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου προστιθέμενης αξίας που εφαρμόζονται σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά. Στόχος της πρότασης είναι να δοθεί σε όλα τα κράτη μέλη η δυνατότητα να εφαρμόζουν μη κανονικούς συντελεστές ΦΠΑ σε ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις.
2. Η παρούσα πρόταση συζητήθηκε υπό τη μαλτέζικη Προεδρία στις συνεδριάσεις της Ομάδας «Φορολογικά Θέματα» (WPTQ) στις 26 Ιανουαρίου 2017, τις 8 Φεβρουαρίου 2017 και τις 8 Μαρτίου 2017.
3. Κατά τις συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν σε τεχνικό επίπεδο, πολλές αντιπροσωπίες εξέφρασαν ευρεία υποστήριξη για την πρόταση της Επιτροπής, θεωρώντας την ως μέσο με ειδικό στόχο την ενίσχυση της ψηφιακής ενιαίας αγοράς. Ένα κράτος μέλος αντιτάχθηκε στην πρόταση, άλλα διατηρούσαν επιφυλάξεις, ενώ ορισμένα κράτη μέλη ζήτησαν να διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής της πρότασης και κάποια κράτη μέλη υπέβαλαν τεχνικά σχόλια και παρατηρήσεις.

4. Με βάση τις συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν στην Ομάδα, η Προεδρία επισήμανε, μεταξύ των τεχνικών ερωτήσεων και παρατηρήσεων, ένα ουσιώδες ζήτημα το οποίο, κατά την άποψή της, πρέπει να συζητηθεί στο Συμβούλιο ECOFIN πριν επιτευχθεί συμφωνία σχετικά με την υπόλοιπη πρόταση.

II. ΘΕΜΑ ΠΡΟΣ ΣΥΖΗΤΗΣΗ

5. Με την οδηγία 2006/112/EK θεσπίζονται οι βασικοί κανόνες για τους συντελεστές ΦΠΑ που οφείλουν να εφαρμόζουν τα κράτη μέλη. Πέρα από τον κανονικό συντελεστή που δεν μπορεί να είναι κατώτερος από 15% (άρθρα 96 και 97), τα κράτη μέλη μπορούν να εφαρμόζουν έναν ή δύο μειωμένους συντελεστές, καθοριζόμενους σε ποσοστό που δεν μπορεί να είναι κατώτερο από 5% (άρθρα 98 και 99). Για ιστορικούς λόγους, η οδηγία περιλαμβάνει επίσης σειρά παρεκκλίσεων από τους εν λόγω βασικούς κανόνες οι οποίες επιτρέπουν σε κάποια κράτη μέλη, υπό συγκεκριμένες συνθήκες, να εφαρμόζουν ειδικούς συντελεστές κατώτερους από 5% (εξαιρετικά μειωμένους συντελεστές) ή ακόμη και μηδενικό συντελεστή για ορισμένα αγαθά και υπηρεσίες (άρθρα 102 έως 129).
6. Αυτή τη στιγμή, η οδηγία 2006/112/EK προβλέπει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να εφαρμόζουν μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ σε δημοσιεύσεις κάθε υλικού υποθέματος. Σύμφωνα με τα καθεστάτα ειδικών συντελεστών, κάποια κράτη μέλη επωφελούνται επίσης από μια παρέκκλιση, που θα τους επιτρέψει να εφαρμόζουν εξαιρετικά μειωμένο ή ακόμη και μηδενικό συντελεστή.
7. Η πρόταση της Επιτροπής, σύμφωνα με τον στόχο της, ο οποίος είναι να δοθεί η δυνατότητα στα κράτη μέλη να ευθυγραμμίσουν τους συντελεστές ΦΠΑ για τις ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις με τους χαμηλότερους συντελεστές ΦΠΑ για τις δημοσιεύσεις που παρέχονται με κάθε υλικό υπόθεμα, αφορά προσέγγιση που βασίζεται σωρευτικά στις εξής δύο αρχές:
- (i) η περιγραφή των δημοσιεύσεων στον κατάλογο των προϊόντων και των υπηρεσιών που επωφελούνται μειωμένων συντελεστών (παράρτημα III, σημείο 6), η οποία περιορίζεται προς το παρόν σε κάθε υλικό υπόθεμα, θα επεκταθεί ώστε να καλύπτει και τις ηλεκτρονικές δημοσιεύσεις. Αυτό σημαίνει ότι όλα τα κράτη μέλη θα έχουν τη δυνατότητα να εφαρμόζουν μειωμένο συντελεστή στις ηλεκτρονικές δημοσιεύσεις εφόσον το επιθυμούν· και

- (ii) το όριο του 5% δεν θα ισχύει πλέον για τον συντελεστή ΦΠΑ που εφαρμόζεται στις δημοσιεύσεις, είτε σε υλικό υπόθεμα είτε ηλεκτρονικές, με αποτέλεσμα να δοθεί σε όλα τα κράτη μέλη η δυνατότητα να εφαρμόσουν μειωμένο ή ακόμη και μηδενικό συντελεστή στις δημοσιεύσεις εφόσον το επιθυμούν.
8. Ενώ κάποια κράτη μέλη επικροτούν την ανωτέρω προσέγγιση, ορισμένα κράτη μέλη εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με το ενδεχόμενο ανοίγματος του τομέα των δημοσιεύσεων σε εξαιρετικά μειωμένο ή μηδενικό συντελεστή για όλες τις περιπτώσεις, δεδομένου ότι κάτι τέτοιο θα αντέβαινε στη φιλοσοφία του ισχύοντος συστήματος ΦΠΑ.
9. Υπό το πρίσμα των συζητήσεων, η Προεδρία προτείνει να ακολουθηθεί η προσέγγιση που πρότείνει η Επιτροπή και να διατηρηθεί η δυνατότητα των κρατών μελών να εφαρμόζουν εξαιρετικά μειωμένους και μηδενικούς συντελεστές σε δημοσιεύσεις σε υλικό υπόθεμα ή ηλεκτρονικές δημοσιεύσεις.
10. Η σχετική διάταξη περιλαμβάνεται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 του τελευταίου συμβιβαστικού κειμένου της Προεδρίας (έγγρ. 7103/17).

III. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΠΟΡΕΙΑ

11. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων καλείται να εισηγηθεί στο Συμβούλιο, με βάση το παρόν σημείωμα, κατά την προσεχή σύνοδό του της 21ης Μαρτίου 2017:
- να ανταλλάξει απόψεις σχετικά με το ζήτημα που εκτίθεται στο μέρος II του παρόντος σημειώματος και να δώσει προσανατολισμούς ως προς το κατά πόσον η προσέγγιση που πρότείνει η Προεδρία στο έγγρ. 7103/17 αποτελεί καλή βάση για τις περαιτέρω τεχνικές εργασίες, και
 - να καλέσει την Ομάδα «Φορολογικά Θέματα» να συνεχίσει τις τεχνικές εργασίες της υπό το πρίσμα της συζήτησης στο Συμβούλιο ECOFIN, με σκοπό την επίτευξη πολιτικής συμφωνίας σε προσεχή σύνοδο του Συμβουλίου.