



Брюксел, 10 март 2017 г.
(OR. en)

7104/17

LIMITE

FISC 60
ECOFIN 185

**Междуетноститутуционално досие:
2016/0374 (CNS)**

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129
Относно:	Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставките на данъка върху добавената стойност за книги, вестници и периодични издания – Ориентационен дебат

I. КОНТЕКСТ

1. На 1 декември 2016 г. Комисията прие предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставките на данъка върху добавената стойност за книги, вестници и периодични издания. Целта на предложението е да се предостави на всички държави членки възможност да прилагат нестандартни ставки на ДДС за публикациите, предоставяни по електронен път.
2. Предложението беше обсъдено по време на малтийското председателство на заседанията на работна група „Данъчни въпроси“ от 26 януари, 8 февруари и 8 март 2017 г.
3. По време на проведените на техническо равнище обсъждания голям брой делегации изразиха широка подкрепа за предложението на Комисията, което бе оценено като целенасочен инструмент за укрепване на цифровия единен пазар. Една държава членка се противопостави на предложението, други все още поддържат резерви, определени държави членки поискаха обхватът на предложението да се разшири, а някои представиха коментари и бележки от техническо естество.

4. Въз основа на проведените в рамките на работната група обсъждания председателството набеляза, наред с техническите въпроси и забележки, един съществен въпрос, който, според него, налага обсъждане в Съвета по икономически и финансови въпроси преди постигането на съгласие по останалата част от предложението.

II. ВЪПРОС ЗА ОБСЪЖДАНЕ

5. Директива 2006/112/ЕО предвижда основни правила относно ставките на ДДС, които държавите членки трябва да прилагат. Освен стандартната ставка, която не е по-ниска от 15 % (членове 96 и 97), на държавите членки се разрешава да прилагат една или две намалени ставки, които се определят като процент, не по-нисък от 5 % (членове 98 и 99). По исторически причини в директивата са включени и редица изключения от тези основни правила, които при определени условия позволяват на някои държави членки да прилагат специални ставки, по-ниски от 5 % (свръхнамалена ставка), или дори нулева ставка за определени стоки и услуги (членове 102—129).
6. Понастоящем Директива 2006/112/ЕО предвижда, че държавите членки могат да прилагат намалени ставки на ДДС за публикации на всички видове физически носители. Съгласно режимите за специалните ставки някои държави членки се ползват също така от изключение, което им позволява да прилагат свръхнамалена или дори нулева ставка.
7. С оглед на своята цел да осигури възможност на държавите членки да приведат ставките на ДДС за публикациите, предоставяни по електронен път, в съответствие с по-ниските ставки на ДДС за публикациите, предоставяни на всички видове физически носители, в предложението си Комисията предлага подход, основан на следните два кумулативни принципа:
- i) обхватът на описанието на публикациите в списъка на стоките и услугите, към които се прилагат намалените ставки (приложение III, точка 6), който понастоящем е ограничен до физическите носители, ще се разшири, за да бъдат включени и електронните публикации. С други думи всички държави членки ще имат възможност да прилагат намалена ставка за електронните публикации, ако желаят това, и;

- ii) границата от 5 % вече няма да важи за ставката на ДДС, приложима за публикациите, предоставяни на физически носител или по електронен път, което ще открие възможност за всички държави членки да прилагат свръхнамалена или дори нулева ставка за публикациите, ако желаят това.
8. Няколко държави членки приветстват описания по-горе подход, но същевременно определени държави членки изразиха безпокойство във връзка с идеята за генерализираното прилагане на свръхнамалена или нулева ставка в сектора на публикациите, тъй като това би противоречало на философията на сега действащата система на ДДС.
9. В контекста на обсъжданията председателството предлага придържане към предложения от Комисията подход и запазване на възможността държавите членки да прилагат свръхнамалени и нулеви ставки за публикациите, предоставяни на физически носител и по електронен път.
10. Съответната разпоредба се съдържа в член 1, параграф 2 от последния компромисен текст на председателството (док. 7103/17).

III. ПРЕДСТОЯЩИ ДЕЙСТВИЯ

11. В този контекст Комитетът на постоянните представители се приканва да предложи на Съвета, въз основа на настоящата бележка, на своето предстоящо заседание на 21 март 2017 г.:
- да проведе обмен на мнения по въпроса, изложен в част II от настоящата бележка, и да предостави насоки дали подходът, предложен от председателството в док. 7103/17, представлява добра основа за по-нататъшната техническа работа, и
 - да прикани работна група „Данъчни въпроси“ да продължи техническата си работа в контекста на обсъжданията в рамките на Съвета по икономически и финансови въпроси с оглед на постигането на политическо споразумение на по-нататъшно заседание на Съвета.