

Bruksela, 9 marca 2023 r.
(OR. en)

7101/23

COSI 41
ENFOPOL 102
CRIMORG 24
CYBER 48
ENFOCUSTOM 21
JAI 268

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	9 marca 2023 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	6356/23
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie ustalenia priorytetów UE dla EMPACT na lata 2022–2025 w zakresie zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości – <i>Konkluzje Rady (9 marca 2023)</i>

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady w sprawie ustalenia priorytetów UE dla EMPACT na lata 2022–2025 w zakresie zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości, zatwierdzone przez Radę (Wymiar Sprawiedliwości i Sprawy Wewnętrzne) na 3936. posiedzeniu w dniu 9 marca 2023 r.

**KONKLUZJE RADY W SPRAWIE USTALENIA PRIORYTETÓW UE DLA EMPACT NA
LATA 2022–2025 W ZAKRESIE ZWALCZANIA POWAŻNEJ I ZORGANIZOWANEJ
PRZESTĘPCZOŚCI**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYPOMINAJĄC, że w latach 2012–2013 zrealizowano wstępny i ograniczony cykl polityki unijnej dotyczącej zorganizowanej i poważnej przestępczości międzynarodowej oparty na priorytetach UE w zakresie zwalczania przestępczości uzgodnionych przez Radę w dniach 9–10 czerwca 2011 r.¹, po którym w latach 2014–2017 nastąpił pełny cykl polityki unijnej oparty na priorytetach UE w zakresie zwalczania przestępczości uzgodnionych przez Radę w dniach 6–7 czerwca 2013 r.², a następnie – w latach 2018–2021 – drugi pełny cykl polityki unijnej / EMPACT oparty na priorytetach UE w zakresie zwalczania przestępczości uzgodnionych przez Radę w dniu 18 maja 2017 r.³,

POZYTYWNIIE OCENIAJĄC środki, które państwa członkowskie wraz z agencjami WSiSW i innymi właściwymi podmiotami podjęły z myślą o realizacji tych cykli polityki unijnej na lata 2012–2013, 2014–2017 i 2018–2021 – w szczególności w ramach planów działań operacyjnych oraz dni wspólnego działania – i które znacząco przyczyniły się do zwalczania zorganizowanej i poważnej przestępczości międzynarodowej,

ODNOTOWUJĄC, że EMPACT⁴ nabrał bardziej operacyjnego charakteru, dzięki czemu do najważniejszych zagrożeń dla UE można podchodzić w sposób skoordynowany i usystematyzowany,

OPIERAJĄC SIĘ na doświadczeniach zdobytych w trakcie wdrażania EMPACT, do których odniesiono się w konkluzjach Rady w sprawie stałej kontynuacji cyklu polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej: EMPACT 2022+⁵,

¹ Dok. 11050/11.

² Dok. 12095/13.

³ Dok. 9450/17.

⁴ Zgodnie z konkluzjami Rady w sprawie stałej kontynuacji cyklu polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej: EMPACT 2022+ (7100/23) termin „cykl polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej” został zastąpiony nazwą „EMPACT” (*europejska multidyscyplinarna platforma przeciwko zagrożeniom przestępcstwami*). W związku z tym w dalszej części dokumentu znajdują się odniesienia wyłącznie do „EMPACT”.

⁵ Dok. 7100/23.

PRZYJMUJĄC Z ZADOWOLENIEM ciągle zaangażowanie nowych partnerów, między innymi organów celnych i administracyjnych, oraz poszerzanie się EMPACT, w tym współpracę z innymi partnerami publicznymi i prywatnymi, a także partnerami i państwami trzecimi,

UZNAJĄC istotną rolę krajowego koordynatora EMPACT (NEC) dla zapewniania uczestnictwa odpowiednich organów krajowych we wdrażaniu priorytetów w zakresie zwalczania przestępczości oraz zapewniania skutecznej koordynacji na szczeblu krajowym,

PODKREŚLAJĄC, jak ważne jest prowadzenie w państwach członkowskich, instytucjach, agencjach i organach UE szkoleń, działań uświadamiających oraz komunikacji w dziedzinie EMPACT i unijnych priorytetów w zakresie zwalczania przestępczości, a także dalsze propagowanie wiedzy na temat EMPACT w państwach trzecich,

UZNAJĄC globalny charakter przestępczości zorganizowanej, a tym samym znaczenie zewnętrznego wymiaru bezpieczeństwa wewnętrznego, oraz to, jak istotne dla operacyjnego wdrażania EMPACT jest dalsze zacieśnianie i usprawnianie współpracy i stowarzyszenia z państwami trzecimi, a także z odnośnymi organizacjami międzynarodowymi, w tym wsparcie w ewentualnym rozwijaniu „metodyki EMPACT” poza UE,

ODNOTOWUJĄC, że zgodnie z metodyką EMPACT oraz na podstawie oceny SOCTA 2021 przedstawionej przez Europol Rada ustali priorytety UE w zakresie zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości,

PODKREŚLAJĄC, jak ważne jest ustalenie ograniczonej liczby klarownych priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości, które można realnie wdrożyć na podstawie dwuletnich planów działań operacyjnych lub wspólnych horyzontalnych celów strategicznych określonych w ogólnym wieloletnim planie strategicznym,

PRZYPOMINAJĄC o znaczeniu analizy kryminalnej oraz integralnego podejścia EMPACT, a także o potrzebie zachowania równowagi między prewencją z jednej strony, a zwalczaniem zorganizowanych siatek przestępczych, ich struktur i modeli biznesowych z drugiej strony,

PRZYJMUJĄC Z ZADOWOLENIEM unijną ocenę zagrożenia poważną i zorganizowaną przestępczością 2021 (streszczenie EU SOCTA)⁶ z dnia 10 marca 2021 r., która obejmuje zalecane priorytety UE w zakresie zwalczania przestępczości,

⁶ Dok. 6818/21.

ODNOTOWUJĄC, że zgodnie z oceną EU SOCTA 2021 arena przestępczości zorganizowanej to połączone siecią środowisko przestępcze, w którym coraz częściej stosuje się przemoc i korupcję oraz wykorzystuje się niezgodnie z przeznaczeniem legalne struktury działalności gospodarczej. Siatki przestępcze najwyraźniej potrafią dostosowywać się do zmian w środowisku, w którym działają, oraz czerpać z nich korzyści. Podczas opracowywania ogólnego wieloletniego planu strategicznego oraz planów działań operacyjnych w ramach różnych priorytetów w zakresie zwalczania przestępczości należy zatem położyć szczególny nacisk na walkę z siatkami przestępczymi wysokiego ryzyka,

ODNOTOWUJĄC, że struktury EMPACT oraz wszystkie zaangażowane podmioty powinny zachować pewną elastyczność, by móc reagować na nieprzewidziane zagrożenia oraz niebezpieczeństwa, których nie dało się zidentyfikować przy opracowywaniu planu działań operacyjnych,

PRZYWOŁUJĄC dokument z wytycznymi w zakresie polityki przygotowany przez prezydencję i Komisję Europejską w oparciu o unijną ocenę zagrożenia poważną i zorganizowaną przestępczością 2021 (EU SOCTA) oraz uwzględniając inne dokumenty strategiczne, oceny i strategie polityczne,

UZNAJĄC komunikat w sprawie unijnej strategii zwalczania przestępczości zorganizowanej oraz Strategii UE w zakresie zwalczania handlu ludźmi na lata 2021–2025, która opiera się na dotychczasowych osiągnięciach i określa priorytetowe obszary prac w celu skutecznej ochrony obywateli i gospodarki przed zorganizowanymi grupami przestępczymi oraz przedstawia szczegółowe priorytety, działania i cele na lata 2021–2025 mające na celu między innymi wzmocnienie dotychczasowej struktury EMPACT, oraz PRZYJMUJĄC Z ZADOWOLENIEM plany znacznego zwiększenia finansowania EMPACT,

USTALA NASTĘPUJĄCE PRIORYTETY w zakresie zwalczania zorganizowanej i poważnej przestępczości międzynarodowej na lata 2022–2025:

1) Siatki przestępcze wysokiego ryzyka

Celem tego priorytetu jest „identyfikacja i rozbijanie siatek przestępczych wysokiego ryzyka działających w UE, takich jak organizacje o charakterze mafijnym, oparte na więziach etnicznych i rodzinnych oraz inne zorganizowane siatki, a także działalności osób odgrywających kluczowe role w tych siatkach, ze szczególnym uwzględnieniem tych siatek przestępczych, które podważają praworządność przez stosowanie korupcji, dopuszczają się aktów przemocy, w tym zastraszania, używają broni palnej do osiągnięcia celów przestępczych lub piorą dochody z działalności przestępczej za pomocą równoległego podziemnego systemu finansowego”.

Priorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych, skupiającego się w szczególności na trwałych głównych grupach przestępczych wysokiego ryzyka, oraz w ramach jednego wspólnego horyzontalnego celu strategicznego, zgodnie z następującymi zasadami przewodnimi, które należy stosować w fazie wdrażania:

- Plan działań operacyjnych powinien dotyczyć wszystkich siatek przestępczych wysokiego ryzyka ze szczególnym uwzględnieniem trwałych głównych grup przestępczych. To dałoby większą elastyczność i obejmowało możliwość rozbijania, w stosownych przypadkach, innych siatek przestępczych wysokiego ryzyka, przy równoczesnym korzystaniu z doświadczeń uzyskanych w kontekście walki z trwałymi głównymi grupami przestępczymi wysokiego ryzyka. W planie działań operacyjnych należy odnieść się również do wszystkich podelementów zawartych w opisie (broń palna, pranie pieniędzy, korupcja).
- We wstępnej fazie pilotażowej plan działań operacyjnych będzie opracowywany krok po kroku, począwszy od działań służących opracowaniu obrazu sytuacji na podstawie danych wywiadowczych i budowy zdolności/szkoleń w zakresie zdolności. Szczególną uwagę należy zwrócić na bliską współpracę i koordynację działań podmiotu kierującego planem działań operacyjnych z działaniami podmiotów innych planów działań operacyjnych, w tym na rolę koordynatora wspólnego horyzontalnego celu strategicznego.
- Poza tym uzupełnieniem planu działań operacyjnych powinien być wspólny horyzontalny cel strategiczny, który wraz z nowo ustanowioną funkcją koordynatora tego celu powinien umożliwić zastosowanie spójnego podejścia dla wszystkich planów działań operacyjnych, uniknięcie tworzenia „siloś””, wsparcie w niedopuszczeniu do duplikowania działań, fragmentacji prac i zapewnić dalszą współpracę i koordynację między różnymi planami działań operacyjnych. Proponowany kompromis pozwoliłby ponadto, by w priorytetach opartych na towarach uwzględniano wszystkie siatki przestępcze wysokiego ryzyka.
- Ta metoda realizacji zostanie poddana przeglądowi przez COSI nie później niż latem 2023 r., w następstwie sprawozdania okresowego w sprawie nowych, ewoluujących lub zarysowujących się zagrożeń („śródkresowa ocena EU SOCTA”). Metodę realizacji systematycznie nadzorować będą sieci krajowych koordynatorów EMPACT (NEC). Jeżeli jednak zostanie stwierdzona w tym kontekście potrzeba operacyjna i informacja o tym dotrze do COSI, metoda realizacji zostanie poddana przeglądowi i odpowiednio dostosowana przed terminem wskazanym powyżej.

2) Cyberataki

Celem tego priorytetu jest *„zwalczanie przestępców organizujących cyberataki, w szczególności oferujących specjalistyczne usługi o charakterze przestępczym w internecie”*.

Priorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych. Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w bieżącym cyklu EMPACT podczas realizacji planu działań operacyjnych dotyczącego cyberataków.

3) Handel ludźmi

Celem tego priorytetu jest *„rozbijanie siatek przestępczych zajmujących się handlem ludźmi na potrzeby wszelkich form wyzysku, w tym przymusowej pracy i wykorzystywania seksualnego, ze szczególnym uwzględnieniem osób wykorzystujących do przymusowej przestępczości osoby nieletnie; osób grożących użyciem przemocy wobec ofiar i ich rodzin lub wprowadzających ofiary w błąd przez symulowaną formalizację wykorzystywania; osób werbujących ofiary i poszukujących ich przez ogłoszenia w internecie oraz korzystających z pośredników świadczących usługi cyfrowe”*.

Priorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych. Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w bieżącym cyklu EMPACT podczas realizacji priorytetu dotyczącego handlu ludźmi.

4) Wykorzystywanie seksualne dzieci

Celem tego priorytetu jest *„walka z niegodziwym traktowaniem dzieci w internecie i poza internetem, w tym z produkcją i rozpowszechnianiem materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci oraz z wykorzystywaniem seksualnym dzieci w internecie”*.

Priorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych. Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w aktualnym cyklu EMPACT podczas realizacji planów działań operacyjnych dotyczących wykorzystywania seksualnego dzieci / niegodziwego traktowania dzieci.

5) Przemyt migrantów

Celem tego priorytetu jest „*zwalczanie siatek przestępczych zajmujących się przemytem migrantów, w szczególności oferujących na głównych szlakach migracyjnych pomoc w dotarciu do UE migrantom o nieuregulowanym statusie, którzy zamierzają przekroczyć zewnętrzną granicę UE, oraz siatek zaangażowanych w ułatwianie wtórnych przepływów i legalizacji statusu pobytu na terytorium UE, ze szczególnym uwzględnieniem siatek stosujących metody zagrażające życiu ludzi*”.

Priorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych. Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w poprzednim cyklu EMPACT podczas realizacji priorytetu dotyczącego ułatwiania bezprawnego wjazdu i pobytu.

6) Handel narkotykami: produkcja, handel i rozprowadzanie marihuany, kokainy i heroiny; produkcja, handel i rozprowadzanie narkotyków syntetycznych i nowych substancji psychoaktywnych

Priorytet UE dotyczący zwalczania handlu narkotykami obejmuje dwa podpriorytety i powinien być realizowany w ramach dwóch osobnych planów działań operacyjnych. Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w bieżącym cyklu EMPACT w ramach realizacji priorytetu dotyczącego zwalczania handlu narkotykami.

a. Produkcja, handel i rozprowadzanie marihuany, kokainy i heroiny

Celem tego podpriorytetu jest „*(1) identyfikowanie i zwalczanie siatek przestępczych zaangażowanych w hurtowy handel marihuaną, kokainą i heroiną w UE, (2) zwalczanie siatek przestępczych zaangażowanych w uprawę, produkcję, przetwarzanie i rozprowadzanie marihuany, kokainy i heroiny w UE*”.

Podpriorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych.

b. Produkcja, handel i rozprowadzanie narkotyków syntetycznych i nowych substancji psychoaktywnych

Celem tego podpriorytetu jest „*identyfikowanie i zwalczanie siatek przestępczych zaangażowanych w produkcję i globalne łańcuchy dostaw narkotyków syntetycznych i nowych substancji psychoaktywnych w UE*”.

Podpriorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych.

7) Nadużycia finansowe, przestępstwa gospodarcze i finansowe: oszustwa internetowe, przestępstwa dotyczące akcyzy, wewnątrzwspólnotowe oszustwa typu „znikający podmiot gospodarczy”, przestępstwa przeciwko własności intelektualnej, fałszowanie towarów i pieniądza, finansowanie działań przestępczych, pranie pieniędzy i odzyskiwanie mienia

Ten priorytet UE dotyczący nadużyć finansowych, przestępstw gospodarczych i finansowych obejmuje pięć podpriorytetów i powinien być realizowany w ramach pięciu osobnych planów działań operacyjnych.

Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w aktualnym cyklu EMPACT w ramach realizacji priorytetów dotyczących akcyzy i wewnątrzwspólnotowych oszustw typu „znikający podmiot gospodarczy”, oszustw związanych z bezgotówkowymi środkami płatniczymi oraz finansowania działań przestępczych, prania pieniędzy i odzyskiwania mienia.

a. Oszustwa internetowe

Celem tego podpriorytetu jest *„zwalczanie przestępców oraz siatek przestępczych organizujących systemy oszustw na dużą skalę w internecie oraz oszustwa związane z bezgotówkowymi środkami płatniczymi i fałszowanie takich środków w celu oszukiwania osób fizycznych (w tym osób szczególnie podatnych, takich jak osoby starsze), przedsiębiorstw i organizacji sektora publicznego – zwłaszcza przestępców i siatek przestępczych generujących każdego roku przychody w wysokości wielu milionów euro oraz wykorzystujących platformy internetowe w celu zwiększenia zasięgu oszustw, aby objąć nimi dużą liczbę ofiar”*.

Podpriorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych.

b. Przestępstwa dotyczące akcyzy

Celem tego podpriorytetu jest *„zwalczanie siatek przestępczych oraz przestępców zaangażowanych w popełnianie na dużą skalę przestępstwa dotyczące akcyzy, ze szczególnym uwzględnieniem produkcji nielegalnych wyrobów tytoniowych lub obrotu nimi w UE”*.

Podpriorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych.

c. Wewnątrzwspólnotowe oszustwa typu „znikający podmiot gospodarczy” (oszustwa związane z VAT)

Celem tego podpriorytetu jest „*pozbawienie siatek przestępczych i osób prowadzących przestępczą działalność gospodarczą możliwości dopuszczania się wewnątrzwspólnotowych oszustw typu »znikający podmiot gospodarczy«*”.

Podpriorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych.

d. Przestępstwa przeciwko własności intelektualnej, fałszowanie towarów i pieniądza

Celem tego podpriorytetu jest „*zwalczanie i rozbijanie siatek przestępczych i osób prowadzących przestępczą działalność gospodarczą zaangażowanych w przestępstwa przeciwko własności intelektualnej oraz w produkcję, sprzedaż lub dystrybucję (fizyczną i internetową) fałszowanych towarów lub pieniądza, ze szczególnym uwzględnieniem towarów szkodliwych dla zdrowia i bezpieczeństwa konsumentów, środowiska i gospodarki UE*”.

Podpriorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych.

e. Finansowanie działań przestępczych, pranie pieniędzy i odzyskiwanie mienia

Celem tego podpriorytetu jest „*zwalczanie i rozbijanie siatek przestępczych i przestępców zaangażowanych w finansowanie działań przestępczych i pranie pieniędzy oraz ułatwianie odzyskiwania mienia z zamiarem skutecznej konfiskaty zysków pochodzących z działalności przestępczej, zwłaszcza poprzez ułatwianie automatycznego wszczynania dochodzeń finansowych i rozwijanie kultury odzyskiwania mienia poprzez szkolenia i wymianę informacji pochodzących od wywiadu finansowego, poprzez zwalczanie grup przestępczych zajmujących się praniem pieniędzy, które oferują usługi związane z praniem pieniędzy (w tym tzw. słupy i pranie pieniędzy w obrocie handlowym), oraz tych siatek przestępczych, które wykorzystują na szeroką skalę nowo powstające metody płatności w celu prania dochodów pochodzących z przestępstwa lub piorą dochody pochodzące z przestępstwa za pomocą legalnych lub równoległych podziemnych systemów finansowych*”.

Podpriorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych oraz jako jeden wspólny horyzontalny cel strategiczny. Konieczne będzie zapewnienie wyraźnego rozgraniczenia i skoordynowania względem „siatek przestępczych wysokiego ryzyka”.

8) Zorganizowana przestępczość przeciwko mieniu

Celem tego priorytetu jest „*rozbijanie siatek przestępczych zaangażowanych w zorganizowane włamania i kradzieże, zorganizowane rozboje, przestępstwa związane z pojazdami silnikowymi oraz nielegalny handel dobrami kultury, ze szczególnym uwzględnieniem siatek charakteryzujących się dużą mobilnością i działających w całej UE*”.

Priorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych. Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w bieżącym cyklu EMPACT podczas realizacji priorytetu dotyczącego zorganizowanej przestępczości przeciwko mieniu.

9) Przestępstwa przeciwko środowisku

Celem tego priorytetu jest „*rozbijanie siatek przestępczych zaangażowanych we wszelkie formy przestępstw przeciwko środowisku, ze szczególnym uwzględnieniem nielegalnego handlu odpadami oraz dziką fauną i florą, a także siatek przestępczych i osób prowadzących przestępczą działalność gospodarczą zdolnych do przenikania do legalnych struktur biznesowych na wysokim szczeblu lub do zakładania własnych przedsiębiorstw, aby ułatwić sobie popełnianie przestępstw*”.

Priorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych. Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w bieżącym cyklu EMPACT podczas realizacji priorytetu dotyczącego przestępstw przeciwko środowisku.

10) Handel bronią palną

Celem tego priorytetu jest „*zwalczanie siatek przestępczych i przestępców zaangażowanych w nielegalny handel bronią palną, jej rozprowadzanie i używanie*”.

Priorytet ten powinien być realizowany w ramach jednego planu działań operacyjnych. Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w poprzednim cyklu EMPACT podczas realizacji priorytetu dotyczącego nielegalnego handlu bronią palną. Konieczne będzie zapewnienie wyraźnego rozgraniczenia i koordynacji względem „siatek przestępczych wysokiego ryzyka”.

4. ZAGROŻENIA O CHARAKTERZE PRZEKROJOWYM

- 1) Przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów:** „zwalczanie przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów w UE ukierunkowane na siatki przestępcze oraz osoby prowadzące przestępczą działalność gospodarczą zaangażowane w wytwarzanie i dostarczanie nielegalnych i fałszywych dokumentów innym przestępcom”.

Zagrożenia związane z przestępstwami przeciwko wiarygodności dokumentów należy prowadzić w ramach wspólnego horyzontalnego celu strategicznego. Ponieważ przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów stanowią kluczowy czynnik umożliwiający popełnianie wielu przestępstw, eksperci zajmujący się tego typu przestępstwami powinni, w stosownych przypadkach, wspierać ekspertów ds. określonych towarów.

Należy odpowiednio uwzględnić doświadczenia zgromadzone w bieżącym cyklu EMPACT podczas realizacji priorytetu dotyczącego przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów.

PONOWNIE PODKREŚLAJĄC potrzebę kontynuowania walki ze wszystkimi zagrożeniami przestępczymi, w tym zagrożeniami, które nie zostały ujęte w nowym cyklu EMPACT, zarówno na szczeblu krajowym/regionalnym, jak i na szczeblu UE, oraz, w razie potrzeby, wraz z państwami trzecimi i partnerami międzynarodowymi,

WZYWAJĄC państwa członkowskie, unijne instytucje, agencje i organy, a także europejskie sieci i grupy ekspertów do czynnego zaangażowania się w skuteczne wdrażanie operacyjne EMPACT, co wymaga dostatecznych zasobów ludzkich i finansowych, a także świadomości. Do opracowania i wdrożenia ogólnego wieloletniego planu strategicznego i planów działań operacyjnych konieczne jest uczestnictwo ekspertów i zadbanie o to, by dysponowali oni odpowiednimi uprawnieniami,

WZYWAJĄC wszystkie strony do objęcia, w stosownych przypadkach, roli podmiotów kierujących i współkierujących, a także głównych podmiotów działań i koordynatorów wspólnych horyzontalnych celów strategicznych w odniesieniu do odpowiednich priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości,

PODKREŚLAJĄC konieczność połączenia wysiłków państw członkowskich, instytucji, agencji i organów na szczeblu UE z podmiotami na innych szczeblach, dla jak najskuteczniejszej i najwydajniejszej realizacji priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości,

PODKREŚLAJĄC, że właściwe organy krajowe, w tym odpowiednie organy ścigania w państwach członkowskich, organy wymiaru sprawiedliwości oraz instytucje, agencje i organy UE powinny zapewnić ścisłą i systematyczną współpracę w odniesieniu do realizacji priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości, gwarantując w ten sposób podejście wielonarodowe, wielodyscyplinarne i wieloagencyjne. Kluczowe znaczenie w tym względzie ma dobra współpraca między policją, strażą graniczną i przybrzeżną, organami celnymi, podatkowymi, sądowymi i administracyjnymi, a także instytucjami, agencjami i organami UE, europejskimi sieciami i grupami ekspertów, a także, w stosownych przypadkach, sektorem publicznym i prywatnym,

ZALECA COSI, by koordynował, wspierał, monitorował i oceniał wdrażanie ogólnego wieloletniego planu strategicznego i planów działań operacyjnych,

ZWRACA SIĘ do COSI, by w stosownych przypadkach nawiązywał kontakt z odpowiednimi organami przygotowawczymi Rady, agencjami WSiSW, Komisją i Europejską Służbą Działań Zewnętrznych w celu dostosowania ich odpowiednich działań do realizacji priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości. Kolejne prezydencje są proszone o wzięcie tego pod uwagę podczas przygotowywania programów odpowiednich grup roboczych Rady,

WZYWA wszystkie organy przygotowawcze Rady, by przy należyтым poszanowaniu postanowień Traktatów uwzględniały te priorytety w swoich odpowiednich obszarach polityki,

ZWRACA SIĘ do państw członkowskich, agencji, instytucji i organów UE, europejskich sieci i grup ekspertów oraz innych zainteresowanych stron o uwzględnienie nowych priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości na lata 2022–2025 w swych strategiach, planach i programach prac, z zamiarem wspierania i wzmacniania EMPACT, a także realizacji planów działań operacyjnych,

ZWRACA SIĘ do CEPOL i wszystkich innych zainteresowanych podmiotów o koordynację prac w celu spójnego odzwierciedlania priorytetów EMPACT we wszystkich inicjatywach dotyczących szkoleń i budowania zdolności,

ZWRACA SIĘ do Komisji, państw członkowskich, agencji UE i Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych o zbadanie możliwości zwiększenia środków finansowych przeznaczonych na EMPACT oraz o rozważenie wszystkich aspektów procesu finansowania, aby zapewnić dostępność odpowiednich środków finansowych na potrzeby skutecznego wspierania działań EMPACT w odpowiednich ramach czasowych,

APELUJE do państw członkowskich i właściwych podmiotów, by przy zwalczaniu poważnej i zorganizowanej przestępczości oprócz tradycyjnego podejścia opartego na wymiarze sprawiedliwości w sprawach karnych aktywnie stosowały alternatywne i uzupełniające podejścia i instrumenty,

ZWRACA SIĘ do Europolu, by w 2023 r. we współpracy z państwami członkowskimi i innymi właściwymi agencjami, instytucjami i organami UE sporządził śródkresowe sprawozdanie na temat nowych, ewoluujących lub zarysowujących się zagrożeń, przy równoczesnym zwróceniu uwagi na ustalone priorytety UE w zakresie zwalczania przestępczości oraz na EU SOCTA, działając zarówno na podstawie wymogu zatwierdzonego przez COSI, jak i z uwzględnieniem zaleceń pochodzących z niezależnej oceny.
