



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. március 9.
(OR. en)

7101/23

COSI 41
ENFOPOL 102
CRIMORG 24
CYBER 48
ENFOCUSTOM 21
JAI 268

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2023. március 9.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	6356/23
Tárgy:	A Tanács következtetései a 2022 és 2025 közötti EMPACT súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatos uniós prioritásainak meghatározásáról – <i>A Tanács következtetései (2023. március 9.)</i>

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a 2022 és 2025 közötti EMPACT súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatos uniós prioritásainak meghatározásáról szóló tanácsi következtetéseket, amelyet a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2023. március 9-i 3936. ülésén jóváhagyott.

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI A
2022 ÉS 2025 KÖZÖTTI
EMPACT SÚLYOS ÉS SZERVEZETT BŰNÖZÉS ELLENI KÜZDELEMMEL
KAPCSOLATOS UNIÓS PRIORITÁSAINAK MEGHATÁROZÁSÁRÓL**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

EMLÉKEZTETVE arra, hogy 2012 és 2013 között a Tanács által 2011. június 9–10-én elfogadott uniós bűnüldözési prioritásokon¹ alapuló, a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre irányuló kezdeti és korlátozott körű uniós szakpolitikai ciklus végrehajtására került sor, amelyet 2014 és 2017 között a Tanács által 2013. június 6–7-én elfogadott uniós bűnüldözési prioritásokon² alapuló, teljes körű uniós szakpolitikai ciklus, továbbá 2018 és 2021 között a Tanács által 2017. május 18-án elfogadott uniós bűnüldözési prioritásokon³ alapuló, második teljes körű uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT követett,

ÜDVÖZÖLVE azokat az intézkedéseket, amelyeket a tagállamok a bel- és igazságügyi ügynökségekkel és egyéb érintett szereplőkkel együtt hoztak a 2012 és 2013 közötti, a 2014 és 2017 közötti, illetve a 2018 és 2021 közötti uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT végrehajtása érdekében – mindenekelőtt az operatív cselekvési tervek és a közös akciónapok keretei között –, és amelyek számottevően hozzájárultak a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni küzdelemhez,

MEGÁLLAPÍTVA, hogy az EMPACT⁴ egyre inkább operatív jelleget ölt, ami lehetővé teszi, hogy koordinált és strukturált módon lépünk fel az Uniót veszélyeztető legfontosabb fenyegetések ellen,

ÉPÍTVE az EMPACT végrehajtása során szerzett tapasztalatokra, ahogyan azt „Az uniós szakpolitikai ciklus állandó jelleggel történő folytatásáról: a 2022-ben kezdődő EMPACT” című tanácsi következtetések⁵ is említik,

¹ 11050/11.

² 12095/13.

³ 9450/17.

⁴ „Az uniós szakpolitikai ciklus állandó jelleggel történő folytatásáról: a 2022-ben kezdődő EMPACT” című tanácsi következtetésekkel (7100/23) összhangban „a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus” elnevezést teljeskörűen felváltotta az „EMPACT” (*Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen*) név. Ezért a dokumentum fennmaradó részében kizárólag az „EMPACT”-ra fogunk hivatkozni.

⁵ 7100/23.

ÜDVÖZÖLVE az új partnerek – például a vám- és a közigazgatási hatóságok – folyamatos bevonását és az EMPACT kiterjesztését, többek között az egyéb köz- és magánszférabeli partnerekkel, valamint a harmadik partnerekkel és országokkal való együttműködésre is,

TUDATÁBAN ANNAK, hogy a nemzeti EMPACT-koordinátor fontos szerepet tölt be a hatékony nemzeti koordináció biztosításában és annak szavatolásában, hogy az illetékes nemzeti hatóságok részt vegyenek a bűnüldözési prioritások végrehajtásában,

KIEMELVE az EMPACT-tal és az uniós bűnüldözési prioritásokkal kapcsolatban a tagállamokban, valamint az uniós intézményekben, ügynökségekben és szervezetekben biztosítandó képzés, tájékoztatás és kommunikáció jelentőségét, valamint annak fontosságát, hogy a harmadik országokban tovább növeljük az EMPACT ismertségét,

ELISMERVE a szervezett bűnözés globális jellegét és ezáltal a belső biztonság külső dimenzióját, valamint annak fontosságát, hogy az EMPACT operatív végrehajtása során tovább mélyítsük és javítsuk a harmadik országokkal és az érintett nemzetközi szervezetekkel kialakult együttműködést és társulást, beleértve egy EU-n kívül alkalmazott „EMPACT-módszertan” esetleges kidolgozásának támogatását is,

MEGÁLLAPÍTVA, hogy a Tanács az EMPACT-módszertannal összhangban és az Europol által készített 2021. évi SOCTA alapján meghatározza majd a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelemre vonatkozó uniós bűnüldözési prioritásokat,

KIEMELVE annak fontosságát, hogy korlátozott számú és egyértelmű uniós bűnüldözési prioritásokat állapítsunk meg, amelyek az általános többéves stratégiai tervben meghatározott, kétévente elkészítendő operatív cselekvési tervek és/vagy közös horizontális stratégiai célok alapján reálisan végrehajthatók,

ÚJÓLAG HANGSÚLYOZVA a bűnügyi elemzés és az EMPACT keretében alkalmazott integrált megközelítés fontosságát, valamint azt, hogy egyensúlyra kell törekedni egyrészt a megelőzés, másrészt a bűnözői hálózatok, továbbá azok struktúrái és üzleti modelljei elleni fellépés között,

ÜDVÖZÖLVE az EU súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének 2021. évi, a 2021. március 10-én elkészült értékelését (EU SOCTA vezetői összefoglaló)⁶, amely tartalmazza az ajánlott uniós bűnüldözési prioritásokat,

⁶ 6818/21.

NYUGTÁZVA, hogy a 2021. évi EU SOCTA-ból az derül ki, hogy a szervezett bűnözést olyan hálózatba szerveződő bűnözői környezet jellemzi, amelyben egyre gyakrabban alkalmaznak erőszakot és korrupciót, és élnek vissza a legális üzleti keretekkel. Úgy tűnik, hogy a bűnözői hálózatok képesek alkalmazkodni és kihasználni a működési környezetükben bekövetkező változásokat. Ezért az általános többéves stratégiai tervnek és az operatív cselekvési terveknek a különböző bűnüldözési prioritások tekintetében történő kidolgozása során különös hangsúlyt kell fektetni a nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatok elleni fellépésre,

MEGJEGYZVE, hogy az EMPACT-struktúrák és az összes érintett szereplő számára bizonyos fokú rugalmasságot kell fenntartani annak érdekében, hogy kezelni lehessen azokat az előre nem látható kockázatokat és fenyegetéseket, amelyeket az operatív cselekvési terv keretében megvalósuló tervezés során nem lehetett azonosítani,

EMLÉKEZTETVE arra a szakpolitikai iránymutatást tartalmazó dokumentumra, amelyet az elnökség és az Európai Bizottság az EU súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének 2021. évi értékelése (EU SOCTA) alapján, valamint egyéb stratégiai dokumentumok, értékelések és szakpolitikák figyelembevételével dolgozott ki,

MÉLTÁNYOLVA a szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiáról (2021–2025) szóló közleményt, valamint az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiáról (2021–2025) szóló közleményt, amelyek a korábbi eredményekre építenek, és meghatározzák az EU bünszervezetekkel szembeni védelmét célzó kiemelt tevékenységi területeket, részletezik a 2021 és 2025 között többek között a meglévő EMPACT-struktúra megerősítése céljából megvalósítandó prioritásokat, intézkedéseket és célokat, továbbá ÜDVÖZÖLVE az EMPACT finanszírozásának esetleges jelentős megerősítését,

AZ ALÁBBI PRIORITÁSOKAT HATÁROZZA MEG a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem területén a 2022 és 2025 közötti időszakra:

1) Nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatok

E prioritás célja *„az EU-ban tevékenykedő, nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatok, például a maffiajellegű, etnikai és családi alapon működő szervezetek és az egyéb strukturált hálózatok, illetve az e hálózatokon belül kritikus fontosságú szerepet betöltő személyek azonosítása és ellehetetlenítése, különös hangsúlyt fektetve azokra a bűnözői hálózatokra, amelyek korrupciót alkalmazva aláássák a jogállamiságot, továbbá mindazokra, akik, illetve amelyek erőszakos cselekményeket – többek között megfélemlítést – követnek el és tűzfegyvereket használnak bűnözési céljaik előmozdításához, valamint mindazokra, akik, illetve amelyek párhuzamos, illegális pénzügyi rendszeren keresztül mossák tisztára a bűncselekményből származó jövedelmüket”* (nem hivatalos fordítás).

Ezt a prioritást egy operatív cselekvési terv – amely különösen a nagy kockázatot jelentő, régóta fennálló központi bűnszervezeteket helyezi előtérbe – és egy közös horizontális stratégiai cél keretében kell végrehajtani a végrehajtási szakaszban követendő, alábbi irányelveknek megfelelően:

- Az operatív cselekvési terv keretében valamennyi nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózattal foglalkozni kell, különös figyelmet fordítva a nagy kockázatot jelentő, régóta fennálló központi bűnszervezetekre. Ez nagyobb rugalmasságra adna módot, és adott esetben egyéb, nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatokkal is foglalkozni lehetne, egyúttal támaszkodva a nagy kockázatot jelentő, régóta fennálló központi bűnszervezetekkel szembeni fellépés során szerzett tapasztalatokra is. Az operatív cselekvési tervnek továbbá a leírásban szereplő valamennyi alelemre (tűzfegyverek, pénzmosás, korrupció) ki kell terjednie.
- A kezdeti kísérleti szakaszban az operatív cselekvési tervet „lépésről lépésre haladó” megközelítést alkalmazva dolgozzák majd ki, első lépésként azokra az intézkedésekre összpontosítva, amelyek a hírszerzési kép és a kapacitásépítés/képzés kialakítására irányulnak. Különös figyelmet fognak fordítani az adott operatív cselekvési terv irányítója és a többi operatív cselekvési terv irányítói közötti szoros együttműködésre és koordinációra, a közös horizontális stratégiai cél koordinátorának szerepét is beleértve.
- Ezenkívül az operatív cselekvési tervet ki kell egészíteni egy közös horizontális stratégiai céllal, amely a közös horizontális stratégiai cél újonnan létrehozott koordinátori funkciójával együtt lehetővé tenné egyrészt az összes operatív cselekvési tervre vonatkozóan koherens megközelítés alkalmazását, másrészt a silógondolkodás elkerülését, segítene elkerülni a párhuzamos munkavégzést és a munka fragmentálódását, valamint biztosítaná az operatív cselekvési tervek közötti további együttműködést és koordinációt. A javasolt kompromisszum emellett lehetővé tenné, hogy az árualapú prioritások keretében valamennyi nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózat ellen fel lehessen lépni.
- A COSI legkésőbb 2023 nyarán – az új, a változó és a kialakulóban lévő fenyegetésekről szóló időközi jelentést („félidős EU SOCTA”) követően – felülvizsgálja majd a végrehajtási módszert. A végrehajtási módszer rendszeres nyomon követése a nemzeti EMPACT-koordinátorok hálózatain keresztül történik majd. Amennyiben ebben az összefüggésben operatív igény merül fel, és a COSI figyelmét felhívják erre, a végrehajtási módszer a fenti határidő előtt is felülvizsgálható és kiigazítható;

2) Kibertámadások

E prioritás célja *„a kibertámadásokat végrehajtó, különösen az interneten speciális bűnözői szolgáltatásokat kínáló elkövetőkkel szembeni fellépés”* (nem hivatalos fordítás).

Ezt a prioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani. Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt a kibertámadásokra vonatkozó operatív cselekvési terv végrehajtása során szerzett tapasztalatokat;

3) Emberkereskedelem

E prioritás célja *„az emberkereskedelemben részt vevő bűnözői hálózatok ellehetetlenítése a kizsákmányolás minden formája tekintetében, beleértve a munkaerő- és a szexuális kizsákmányolást is, különös tekintettel azokra, akik kiskorúakat kényszerbűnözés céljából kizsákmányolnak; azokra, akik erőszakot alkalmaznak az áldozatokkal és családjukkal szemben, vagy erőszakkal fenyegetik őket, vagy a kizsákmányolás megvalósítása érdekében látszatkelteessé tévesztik meg az áldozatokat; azokra, akik az áldozatokat online toborozzák és reklámozzák, és akiket digitális szolgáltatásokat nyújtó közvetítők szolgálnak ki”* (nem hivatalos fordítás).

Ezt a prioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani. Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt az emberkereskedelemre vonatkozó prioritás végrehajtása során szerzett tapasztalatokat;

4) Gyermek szexuális kizsákmányolása

E prioritás célja *„a gyermekek online és offline zaklatása, többek között a gyermekek bántalmazását ábrázoló anyagok előállítása és terjesztése, valamint a gyermekek online szexuális kizsákmányolása elleni küzdelem”* (nem hivatalos fordítás).

Ezt a prioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani. Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt a gyermekek szexuális kizsákmányolására / a gyermekek szexuális zaklatására vonatkozó operatív cselekvési tervek végrehajtása során szerzett tapasztalatokat;

5) Migráncsempészás

E prioritás célja „a migráncsempészásban részt vevő bűnözői hálózatok elleni küzdelem, ideértve különösen azokat, amelyek az EU külső határát átszelő fő migrációs útvonalak mentén segítő szolgáltatásokat nyújtanak az irreguláris migránsoknak, valamint azokat, amelyek elősegítik a továbbutazásokat és a jogszerű tartózkodási jogcím megszerzését az EU-n belül, különös tekintettel azokra, amelyeknek módszerei veszélybe sodorják az emberek életét” (nem hivatalos fordítás).

Ezt a prioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani. Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt az illegális bevándorlás elősegítésére vonatkozó prioritás végrehajtása során szerzett tapasztalatokat;

6) Kábítószer-kereskedelem: a kannabisz, a kokain és a heroin előállítása, tiltott kereskedelme és terjesztése; a szintetikus kábítószeres és az új pszichoaktív anyagok előállítása, tiltott kereskedelme és terjesztése

Ezt a kábítószer-kereskedelemre vonatkozó uniós bűnüldözési prioritást két alprioritást alkotná, és két külön operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani. Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt a kábítószer-kereskedelemre vonatkozó prioritás végrehajtása során szerzett tapasztalatokat.

a) A kannabisz, a kokain és a heroin előállítása, tiltott kereskedelme és terjesztése

Ezen alprioritás célja „1) a kannabisz, a kokain és a heroin EU-ba irányuló, nagybani tiltott kereskedelmében részt vevő bűnözői hálózatok azonosítása és a velük szembeni fellépés, valamint 2) a kannabisz, a kokain és a heroin EU-n belüli termesztésében, előállításában, átalakításában és terjesztésében részt vevő bűnözői hálózatokkal szembeni fellépés” (nem hivatalos fordítás).

Ezt az alprioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani;

b) A szintetikus kábítószeres és az új pszichoaktív anyagok előállítása, tiltott kereskedelme és terjesztése

Ezen alprioritás célja „az EU-ban a szintetikus kábítószeres és az új pszichoaktív anyagok előállításában és globális kínálatának biztosításában részt vevő bűnözői hálózatok azonosítása és a velük szembeni fellépés” (nem hivatalos fordítás).

Ezt az alprioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani;

7) Csalás, gazdasági és pénzügyi bűncselekmények: Online csalási módszerek, jövedéki adóval kapcsolatos csalás, a Közösségen belüli, eltűnő kereskedő útján elkövetett csalás, szellemi tulajdonnal kapcsolatos bűncselekmények, áru- és pénzhamisítás, bűncselekményből származó jövedelem, pénzmosás és vagyonvisszaszerzés

Ez a csalásra, gazdasági és pénzügyi bűncselekményekre vonatkozó uniós bűnüldözési prioritás öt alprioritásból áll, és öt különálló operatív cselekvési tervben kell végrehajtani.

Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt a jövedéki adóval kapcsolatos és a Közösségen belüli, eltűnő kereskedő útján elkövetett csalásra, a nem készpénzes fizetőeszközökkel kapcsolatos csalásra és a bűncselekményből származó jövedelemre, pénzmosásra és vagyonvisszaszerzésre vonatkozó prioritásokra irányuló operatív cselekvési tervek végrehajtása során szerzett tapasztalatokat.

a) Online csalási módszerek

Ezen alprioritás célja „*az azon bűnözőkkel és bűnözői hálózatokkal szemben való fellépés, akik, illetve amelyek nagy léptékű online csalási módszerekkel, továbbá nem készpénzes fizetőeszközökkel kapcsolatos csalással, illetve ezek hamisításával foglalkoznak magánszemélyek (köztük a kiszolgáltatott személyek, például az idősek), vállalkozások és közszférabeli szervezetek becsapása céljából, különös tekintettel azokra, akik, illetve amelyek évente több millió EUR összegű bevételt termelnek, és online platformokat használnak arra, hogy csalási módszereikkel minél több áldozatot el tudjanak érni*” (nem hivatalos fordítás).

Ezt az alprioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani;

b) Jövedéki adóval kapcsolatos csalás

Ezen alprioritás célja „*azon bűnözői hálózatokkal és bűnözőkkel szembeni fellépés, akik, illetve amelyek nagy léptékű, jövedéki adóval kapcsolatos csalásban vesznek részt, különös tekintettel azokra, akik, illetve amelyek illegális dohánytermékek előállításával és/vagy dohánytermékek tiltott kereskedelmével foglalkoznak*” (nem hivatalos fordítás).

Ezt az alprioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani;

c) A Közösségen belüli, eltűnő kereskedő útján elkövetett csalás (héa)

Ezen alprioritás célja „a Közösségen belüli, eltűnő kereskedő útján elkövetett csalással foglalkozó bűnözői hálózatok, illetve egyéni bűnöző vállalkozók tevékenységének ellehetetlenítése” (nem hivatalos fordítás).

Ezt az alprioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani;

d) Szellemi tulajdonnal kapcsolatos bűncselekmények, áru- és pénzhamisítás

Ezen alprioritás célja „az azon bűnözői hálózatokkal és egyéni bűnöző vállalkozókkal szembeni fellépés, illetve tevékenységük ellehetetlenítése, akik, illetve amelyek szellemi tulajdonnal kapcsolatos bűncselekményekkel, továbbá hamisított áruk és pénz előállításával, értékesítésével vagy (fizikai, illetve online) terjesztésével foglalkoznak, különös tekintettel azon árukra, amelyek károsak a fogyasztók egészségére és biztonságára, a környezetre vagy az uniós gazdaságra” (nem hivatalos fordítás).

Ezt az alprioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani;

e) Bűncselekményből származó jövedelem, pénzmosás és vagyonvisszaszerzés

Ezen alprioritás célja „egyrészt az azon bűnözői hálózatokkal és egyéni bűnöző vállalkozókkal szembeni fellépés, illetve tevékenységük ellehetetlenítése, akik, illetve amelyek bűncselekményekből származó jövedelmek kezelésével és pénzmosással foglalkoznak, másrészt a vagyonvisszaszerzés megkönnyítése a bűncselekményekből származó jövedelmek tényleges elkobzása céljából, különösen a következők révén: a pénzügyi nyomozások automatikus elindításának támogatása és a vagyonvisszaszerzés kultúrájának képzéssel és a pénzügyi információk megosztásával történő kialakítása, továbbá a más bünszervezeteknek pénzmosási szolgáltatásokat kínáló pénzmosó-kartellekkel (ezen belül a pénzfutárok és a kereskedelmi alapú pénzmosás) és azon bűnözői hálózatokkal szembeni fellépés, amelyek széles körben alkalmaznak újonnan megjelenő fizetési módszereket bűncselekményből származó jövedelem tisztára mosására, illetve amelyek legális vagy párhuzamos, illegális pénzügyi rendszereket használnak bűncselekményből származó jövedelmeik tisztára mosására” (nem hivatalos fordítás).

Ezt az alprioritást egyetlen operatív cselekvési terv és egy közös horizontális stratégiai cél keretében kell végrehajtani. Biztosítani kell a nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatokra vonatkozó prioritástól való egyértelmű elhatárolást és az azzal való koordinációt;

8) Magántulajdon elleni szervezett bűncselekmények

E prioritás célja „*azon bűnözői hálózatok tevékenységének ellehetetlenítése, amelyek szervezett betörésekkel és lopásokkal, szervezett rablással, gépjárműbűnözéssel vagy kulturális javak illegális kereskedelmével foglalkoznak, különös tekintettel a nagy mozgékonyágú, az EU egészében tevékeny szervezetekre*” (nem hivatalos fordítás).

Ezt a prioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani. Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt a magántulajdon elleni szervezett bűncselekményekre vonatkozó prioritás végrehajtása során szerzett tapasztalatokat;

9) Környezeti bűnözés

Ezen prioritás célja „*a környezeti bűnözés valamennyi formájában részt vevő bűnözői hálózatok ellehetetlenítése, különös tekintettel a hulladékra és a vadon élő állatok és növények jogellenes kereskedelmére, valamint azon bűnözői hálózatokra és egyéni bűnöző vállalkozókra, akik, illetve amelyek képesek jogszerű üzleti struktúrákba magas szinten beszivárogni, vagy saját vállalkozásokat alapítani bűncselekményeik megkönnyítése érdekében*” (nem hivatalos fordítás).

Ezt a prioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani. Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt a környezeti bűnözésre vonatkozó prioritás végrehajtása során szerzett tapasztalatokat;

10) Tűzfegyverek tiltott kereskedelme

Ezen prioritás célja „*a tűzfegyverek tiltott kereskedelmében, terjesztésében és használatában érintett bűnszervezetekkel, illetve bűnözőkkel szembeni fellépés*” (nem hivatalos fordítás).

Ezt a prioritást egy operatív cselekvési terv keretében kell végrehajtani. Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt a tűzfegyverek tiltott kereskedelmére vonatkozó prioritás végrehajtása során szerzett tapasztalatokat. Biztosítani kell a nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatokra vonatkozó prioritástól való egyértelmű elhatárolást és az azzal való koordinációt;

4. HORIZONTÁLIS FENYEGETÉSEK

- 1) **Okmányokkal való visszaélés:** „küzdelem az EU-ban elkövetett, okmányokkal való visszaélés ellen, azon bűnözői hálózatokat és egyéni bűnöző vállalkozókat megcélozva, amelyek közreműködnek megtévesztő és hamis okmányok más bűnözők részére való előállításában és nyújtásában” (nem hivatalos fordítás).

Az okmányokkal való visszaélés veszélyét egy közös horizontális stratégiai cél keretében kell kezelni. Mivel az okmányokkal való visszaélés számos bűncselekmény nélkülözhetetlen előfeltétele, az okmányokkal való visszaéléssel foglalkozó szakértőknek adott esetben támogatniuk kell az adott bűnüldözési prioritás területének szakértőivel.

Kellően figyelembe kell venni a jelenlegi EMPACT-ciklus alatt az okmányokkal való visszaélésre vonatkozó prioritás végrehajtása során szerzett tapasztalatokat;

ISMÉTELTEN KIJELENTVE, hogy – mind nemzeti/regionális, mind uniós szinten, valamint szükség esetén harmadik országokkal és nemzetközi partnerekkel együtt – folytatni kell a bűnözéssel kapcsolatos valamennyi fenyegetés elleni küzdelmet, beleértve azokat is, amelyek nem szerepelnek az új EMPACT-ciklusban,

FELKÉRVE tagállamokat, az uniós intézményeket, ügynökségeket és szerveket, valamint az európai hálózatokat és szakértői csoportokat, hogy aktívan kötelezzék el magukat az EMPACT hatékony operatív végrehajtásának biztosítása mellett, amihez elegendő emberi és pénzügyi erőforrásra, valamint tudatosságra van szükség. Az általános többéves stratégiai terv és az operatív cselekvési tervek kidolgozásához és végrehajtásához szakértők részvételére van szükség, akik számára megfelelő jogosítványokat kell biztosítani,

FELKÉRVE az összes szereplőt, hogy szükség esetén vállalják az irányítók, társirányítók, intézkedésvezetők és a közös horizontális stratégiai célok koordinátorának szerepét a vonatkozó uniós bűnüldözési prioritásokat illetően,

KIEMELVE, hogy a tagállamoknak, az uniós intézményeknek, ügynökségeknek és szervezeteknek uniós szinten és azon túl is közös erőfeszítéseket kell tenniük az uniós bűnüldözési prioritások lehető leghatékonyabb és legeredményesebb végrehajtása érdekében,

HANGSÚLYOZVA, hogy az illetékes nemzeti hatóságoknak – köztük a tagállamok illetékes bűnüldöző és igazságügyi hatóságainak –, valamint az uniós intézményeknek, ügynökségeknek és szervezeteknek szorosan és rendszeresen együtt kell működniük az uniós bűnüldözési prioritások végrehajtásában, így biztosítva a folyamat nemzetközi, multidiszciplináris és többszereplős megközelítését. E tekintetben elengedhetetlen a rendőrséggel, a határ- és parti őrsegekkel, a vám-, adó-, igazságügyi és közigazgatási hatóságokkal, továbbá az uniós intézményekkel, ügynökségekkel és szervezetekkel, az európai hálózatokkal és a szakértői csoportokkal, valamint adott esetben a köz- és a magánszektorral folytatott jó együttműködés,

MEGBÍZZA a COSI-t, hogy koordinálja, támogassa, kövesse nyomon és értékelje az általános többéves stratégiai terv és az operatív cselekvési tervek végrehajtását.

FELKÉRI a COSI-t, hogy adott esetben tartson fenn kapcsolatot a megfelelő tanácsi előkészítő szervezetekkel, a bel- és igazságügyi ügynökségekkel, a Bizottsággal és az Európai Külügy Szolgálattal annak érdekében, hogy vonatkozó tevékenységeiket hozzáigazítsák az EU bűnüldözési prioritásainak végrehajtásához. A soron következő elnökségek felkérést kapnak, hogy ezt vegyék figyelembe az érintett tanácsi munkacsoportok programjainak kidolgozásakor;

FELKÉRI valamennyi tanácsi előkészítő szervet, hogy a Szerződések rendelkezéseire is kellő figyelemmel saját szakpolitikai területükön vegyék figyelembe a fenti prioritásokat;

FELKÉRI a tagállamokat, az uniós ügynökségeket, intézményeket és szervezeteket, az európai hálózatokat és a szakértői csoportokat, valamint az egyéb érdekelt feleket, hogy stratégiáikban, terveikben és munkaprogramjaikban, valamint az EMPACT-nak és az operatív cselekvési tervek végrehajtásának támogatása és megerősítése érdekében vegyék figyelembe a 2022 és 2025 közötti időszakra szóló új uniós bűnüldözési prioritásokat;

FELKÉRI a CEPOL-t és az összes egyéb érdekelt felet, hogy hangolják össze munkájukat annak érdekében, hogy valamennyi képzési és kapacitásépítési kezdeményezés következetesen tükrözze az EMPACT prioritásait;

FELKÉRI a Bizottságot, a tagállamokat, az uniós ügynökségeket és az Európai Külügyi Szolgálatot, hogy vizsgálják meg az EMPACT finanszírozása megerősítésének lehetőségét, továbbá hogy tekintsék át a pénzügyi folyamat valamennyi aspektusát annak biztosítása érdekében, hogy megfelelő finanszírozás álljon rendelkezésre az EMPACT tevékenységeinek hatékony támogatásához a vonatkozó időszakon belül;

FELSZÓLÍTJA a tagállamokat és az érintett szereplőket, hogy a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelemben a hagyományos büntető-igazságszolgáltatási megközelítésen túl tevékenyen alkalmazzanak alternatív és kiegészítő jellegű megközelítéseket és eszközöket is;

FELKÉRI az Europolt, hogy a tagállamokkal és más érintett uniós ügynökségekkel, intézményekkel és szervekkel együttműködésben 2023-ban – a COSI által jóváhagyott követelmények alapján és a független értékelésben foglalt ajánlások figyelembevételével – készítsen időközi jelentést az új, a változó és a kialakulóban lévő fenyegetésekről, figyelembe véve az elfogadott uniós bűnüldözési prioritásokat és az EU súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének értékelését.
