



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 15 mars 2022  
(OR. en)

7101/22

CCG 15

## LÄGESRAPPORT

|                 |                                     |
|-----------------|-------------------------------------|
| från:           | Rådets generalsekretariat           |
| till:           | Delegationerna                      |
| Föreg. dok. nr: | 6500/22 ADD 1 CCG 7                 |
| Ärende:         | Rådets slutsatser om exportkrediter |

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om exportkrediter, som godkändes av rådet (ekonomiska och finansiella frågor) vid dess 3855:e möte den 15 mars 2022.

## EUROPEISKA UNIONENS RÅD

**I. Inledning och allmänna uttalanden**

1. UNDERSTRYKER att statsstödda exportkrediter<sup>1</sup> är nyckelåtgärder för att uppnå prioriterade politiska mål för Europeiska unionen (EU) och dess medlemsstater, dessa mål omfattar uppbyggnaden av ett starkt industriellt Europa, samtidigt som man säkerställer övergången till låga växthusgasutsläpp; statsstödda exportkrediter är närmare bestämt avgörande för Europas globala industriella konkurrenskraft eftersom de stöder europeiska företag i konkurrensen om kontrakt och projekt utomlands, vilket ger arbetstillfällen och tillväxt, inbegripet för små och medelstora företag, i alla EU:s medlemsstater; genom att säkerställa lika villkor på global nivå bidrar statsstödda exportkrediter till att främja bättre industriellt samarbete och snabbare utveckling i viktiga sektorer i EU; de säkerställer också förbättrad global konnektivitet; statsstödda exportkrediter är också avgörande för att EU:s medlemsstater ska kunna finansiera den gröna omställningen och stödja miljömässigt hållbara projekt,

---

<sup>1</sup> I texten avser ”statsstödda exportkrediter” de exportkrediter som omfattas av OECD-överenskommelsen om statsstödda exportkrediter.

2. BETONAR att statsstödda exportkrediter tillhandahålls av EU:s medlemsstater och exportkreditinstitut, som har visat sig avgörande för att stödja EU-exportens konkurrenskraft; statsstödda exportkrediter är dock under tryck från den snabba utvecklingen i den globala ekonomin och spänningar i det multilaterala ramverket; statsstödda exportkrediter med ursprung i EU:s medlemsstater är dessutom starkt reglerade, främst genom OECD-överenskommelsen om statsstödda exportkrediter (OECD-överenskommelsen) och förordning (EU) nr 1233/2011; dessa bestämmelser har inte moderniserats tillräckligt med hänsyn till utvecklingen inom globala värdekedjor och den internationella konkurrensen från länder utanför OECD; NOTERAR att även om förhandlingarna om OECD-överenskommelsen har gjort framsteg har de inte hållit jämna steg med den takt som både förändrade ekonomiska och klimatrelaterade förhållanden kräver,
3. KONSTATERAR att exportkreditinstitut i EU arbetar nära med den privata marknaden och eftersträvar närmare samarbete med varandra inom EU, liksom med andra finansiärer (investeringar och utveckling) i EU, i enlighet med deras respektive mål och mandat,
4. ERKÄNNER de statsstödda exportkrediternas roll för att främja och stödja en övergång i investeringsmönster mot klimatneutrala och klimatresilienta projekt; ERINRAR om rådets slutsatser av den 5 oktober 2021 om klimatfinansiering där rådet uppmanar ”exportkreditinstitut som ännu inte gjort det att fastställa ambitiösa tidsplaner för antagande av anpassningsstrategier till Parisavtalet före COP26, och att mobilisera ökad klimatfinansiering, inbegripet från den privata sektorn”; BETONAR att om statsstödda exportkrediter ska spela en roll i den gröna omställningen måste reglerna ändras så snart som möjligt,

5. VÄLKOMNAR det faktum att medvetenheten om statsstödda exportkrediter gradvis ökar inom EU och de framsteg som gjorts för att ta itu med nya utmaningar, inbegripet bidra till den ekonomiska reaktionen på covid-19-pandemin<sup>2</sup>,
6. STÖDER den åtgärdsplan som utarbetats av Export Finance Lab Think Tank<sup>3</sup> i juli 2020 tillsammans med vitboken om offentlig exportfinansiering i EU. INSTÄMMER i det fortsatta arbetets tre handlingslinjer och politiska rekommendationer, nämligen att utforma en övergripande EU-strategi för offentlig finansiering av export, handel och investeringar, ta ledningen och engagera viktiga offentliga finansiärer för en övergripande uppsättning bestämmelser för offentlig exportfinansiering, utveckla en strategi för särskild användning av exportfinansiering för att stödja mobiliseringen av kapital för den gröna omställningen; GER UTTRYCK för sin vilja att eftersträva dessa tre primära mål,
7. BETONAR att EU och dess medlemsstater bör vara ledande när det gäller att anpassa statsstödda exportkrediter för att ta itu med dessa föränderliga utmaningar,

## II. EU:s klimatpakt för exportfinansiering

8. ERKÄNNER de statsstödda exportkrediternas roll för att främja och stödja en övergång i investeringsmönster mot klimatneutrala och klimatrelienta projekt; NOTERAR behovet av att anpassa politiken för exportkrediter i enlighet med detta, i syfte att begränsa den globala temperaturökningen till 1,5 °C jämfört med förindustriella nivåer; UNDERSTRYKER att en sådan anpassning av exportpolitiken skulle innebära en kombination av åtgärder för att fasa ut stöd till projekt i fossilenergisektorn i enlighet med punkterna 11 och 12, incitament för att stärka stödet till miljömässigt hållbara projekt, och större transparens för att övervaka framstegen,

---

<sup>2</sup> Se i bilagan 2021 års rapport om utvecklingen av EU:s system för exportfinansiering.

<sup>3</sup> Medlemmarna av ExFi Lab omfattar experter från Belgien, Danmark, Tyskland, Frankrike, Italien, Nederländerna, Österrike, Slovakien, Finland, Sverige, samt EU-kommissionen och Europeiska unionens råd.

9. VÄLKOMNAR den efterlängtrade överenskommelse som nåddes i oktober 2021 om att upphöra med exportkreditstödet till kolkraftverk utan utsläppsminskande åtgärder i OECD-överenskommelsen,
10. ERKÄNNER de senaste vetenskapliga rönen om klimatförändringar, inbegripet slutsatserna från FN:s mellanstatliga panel för klimatförändringar (IPCC) och Internationella energiorganets rapport Net Zero by 2050, som tydligt framhäver behovet av att begränsa inte bara kolförbrukningen, men även andra fossila bränslen,
11. UPPMANAR kommissionen att inleda en diskussion med parterna i OECD-överenskommelsen för att komma överens om att upphöra med statsstödda exportkrediter till projekt i fossilenergisektorn, utöver kol och inbegripet olje- och gasprojekt, med undantag för begränsade och klart definierade omständigheter som är förenliga med uppvärmningsgränsen på 1,5 °C och målen i Parisavtalet,
12. TILLKÄNNAGER medlemsstaternas avsikt att, i väntan på resultatet av en sådan diskussion på OECD-nivå, genom nationell politik före slutet av 2023 fastställa sina egna vetenskapligt grundade frister för att upphöra med statsstödda exportkrediter till projekt i fossilenergisektorn<sup>4</sup>, utom under begränsade och klart definierade omständigheter som är förenliga med uppvärmningsgränsen på 1,5 °C och målen i Parisavtalet,
13. UPPMANAR till införandet i OECD-överenskommelsen av finansiella mekanismer för att ge incitament till miljömässigt hållbara projekt, till exempel lägre kontantbetalningar, längre löptider eller en särskild riskbaserad anpassning av premier, ANSER att EU-taxonomin såsom den hittills har tillämpats är det lämpliga kriteriet för att identifiera miljömässigt hållbara projekt,

---

<sup>4</sup> Dvs. projekt för prospektering, produktion, transport, lagring, raffinering, distribution av kol, råolja, naturgas och elproduktion utan utsläppsminskande åtgärder.

14. SIGNALERAR medlemsstaternas beredvillighet att utöka sin årliga rapportering till kommissionen enligt bilaga I till förordning (EU) nr 1233/2011, med en klimatinriktad översyn av deras respektive statsstödda exportkrediter, sektorsvis i enlighet med den metod som ska fastställas gemensamt senast i slutet av 2023,

### **III. Lika villkor på global nivå och moderniseringen av OECD-överenskommelsen**

15. ERINRAR OM att OECD är det forum där man ska upprätthålla, utveckla och övervaka de finansiella regler för exportkrediter som anges i OECD-överenskommelsen och inom ramen för WTO:s avtal om subventioner och utjämningsåtgärder; i OECD-överenskommelsen föreskrivs de mest generösa finansiella villkor som parterna får erbjuda när statsstödda exportkrediter tillhandahålls,
16. BEDÖMER att OECD-överenskommelsen i ökande utsträckning utmanas av finansiering som tillhandahålls av länder utanför OECD som inte är bundna av överenskommelsen; NOTERAR att konkurrensen från länder utanför OECD-överenskommelsen ökar och utgör en utmaning inte bara för EU och dess medlemsstater utan också för OECD i stort; BEKLAGAR att den internationella arbetsgruppen för exportkrediter trots många år av förhandlingar inte har lyckats enas om bredare gemensamma finansiella regler för statsstödda exportkrediter och att förhandlingarna har avbrutits i väntan på konsensus om de centrala beståndsdelarna i sådana regler,
17. VÄLKOMNAR den nya dynamiken mellan parterna för att påskynda moderniseringen av OECD-överenskommelsen; ERINRAR OM den gemensamma ramen för modernisering av OECD-överenskommelsen som parterna enades om i oktober 2020, och STÖDER det pågående arbetet med prioriteringarna för moderniseringen,

18. BETONAR EU:s ambition att gå i spetsen för moderniseringen av OECD-överenskommelsen för att inte begränsas av en föråldrad ram för statsstödda exportkrediter; FRAMHÄVER att EU har intresse av att moderniseringen, som parterna inledde diskussioner om 2019, ger faktiska resultat snart,
19. SIGNALERAR, i avvaktan på moderniseringen, medlemsstaternas beredvillighet att använda alla medel som står till förfogande inom ramen för OECD-överenskommelsen för att öka sin konkurrenskraft; närmare bestämt är medlemsstaterna redo att, samtidigt som de bibehåller sitt starka engagemang för att modernisera OECD-överenskommelsen, använda matchningsklausulen i OECD-överenskommelsen och i detta syfte utforska möjligheter att förbättra samarbetet och öka öppenheten mellan medlemsstaterna och mellan parterna i OECD-överenskommelsen när konkurrerande erbjudanden från icke-parter ska matchas,
20. UTTRYCKER sin beredvillighet att, om framstegstakten i moderniseringen hos parterna inte skulle visa sig tillfredsställande, utforska möjligheterna att omfokusera på europeiska strategiska och industriella intressen och det bästa sättet att främja dem på ett självständigt sätt,

#### IV. EU-strategi för exportkrediter

21. VÄLKOMNAR kommissionens meddelande om en översyn av handelspolitiken av den 18 februari 2021 i vilket kommissionen åtog sig att ”undersöka alternativ för en EU-strategi för exportkrediter”, inbegripet en exportkreditresurs för EU och förbättrad samordning av EU:s finansiella verktyg,
22. UTTRYCKER sitt stöd för att analysera möjligheten till bättre samordning och till en exportkreditresurs för EU som ett komplement till nationella exportkreditresurser, utvecklingsbistånd och investeringsstöd, både på nationell nivå och EU-nivå, och framför allt till instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete; NOTERAR att kommissionens arbete för förbättrad samordning av EU:s finansiella verktyg fortskrider och uppmanar till snabba framsteg mot detta mål,
23. VÄLKOMNAR genomförbarhetsstudien om en EU-strategi för exportkrediter som utförs på Europeiska kommissionens vägnar; ANSER att denna genomförbarhetsstudie erbjuder en möjlighet att göra en övergripande diagnos av EU-exportörernas behov och värdet av ett potentiellt ingripande på EU-nivå; NOTERAR att medlemsstaterna och berörda parter kommer att involveras i diagnosfasen och i utformningen av eventuella politiska lösningar,
24. BETONAR att utformningen av en potentiell EU-resurs måste inriktas på att hantera marknadsmisslyckanden och institutionella brister och eventuella värdefulla synergieffekter inom EU för tillhandahållande av statligt stöd; UPPMANAR kommissionen att identifiera sådana misslyckanden och brister, både när det gäller exportkrediter och verktyg för utvecklingsfinansiering.

25. FÄSTER UPPMÄRKSAMHETEN på nationella exportkreditinstituts varierande kapacitet för risktagande och hur denna kan förbättras genom riskdelning, till exempel med hjälp av återförsäkringsverksamhet, och på kommersiella bankers riskminskning vid lån till vissa sektorer eller länder som påverkar handeln,
26. ERINRAR OM rådets slutsatser av den 12 juli 2021 om ett globalt sammanlänkat Europa som belyste behovet av ett EU som eftersträvar en geostrategisk och global strategi; VÄLKOMNAR kommissionens meddelande av den 1 december 2021 med titeln Global Gateway; FÄSTER UPPMÄRKSAMHETEN på de nationella exportkreditinstitutens erfarenhet och nyckelroll för att mobilisera det privata kapital och de intressenter som krävs för att framgångsrikt genomföra EU-strategin Global Gateway.
-