

Bruxelles, 15 martie 2022
(OR. en)

7101/22

CCG 15

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	6500/22 ADD 1 CCG 7
Subiect:	Concluziile Consiliului privind creditele la export

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind creditele la export, aprobate de Consiliu (Afaceri Economice și Financiare) în cadrul celei de a 3855-a reuniuni a sale din 15 martie 2022.

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

I. Introducere și observații generale

1. SUBLINIAZĂ că creditele la export care beneficiază de susținere oficială¹ sunt pârghii esențiale pentru atingerea obiectivelor de politică prioritare pentru Uniunea Europeană (UE) și statele sale membre. Printre aceste obiective se numără construirea unei Europe industriale puternice, asigurând în același timp tranziția către un nivel scăzut de emisii de gaze cu efect de seră. Mai precis, creditele la export care beneficiază de susținere oficială sunt esențiale pentru competitivitatea industrială a Europei la nivel mondial, deoarece sprijină întreprinderile europene să concureze pentru contracte și proiecte în străinătate, oferind astfel locuri de muncă și creștere economică, inclusiv pentru întreprinderile mici și mijlocii, în toate statele membre ale UE. Prin asigurarea unor condiții de concurență echitabile la nivel mondial, creditele la export care beneficiază de susținere oficială contribuie la promovarea unei cooperări industriale sporite și la dezvoltarea mai rapidă a unor noi sectoare-cheie în cadrul UE. În plus, acestea asigură o conectivitate sporită la nivel mondial. Creditele la export care beneficiază de susținere oficială sunt, de asemenea, esențiale pentru a permite statelor membre ale UE să finanțeze tranziția verde și să sprijine proiecte durabile din punctul de vedere al mediului.

¹ În text, „creditele la export care beneficiază de susținere oficială” se referă la creditele la export care intră sub incidența Acordului OCDE privind creditele la export care beneficiază de susținere oficială.

2. SUBLINIAZĂ că creditele la export care beneficiază de susținere oficială sunt furnizate de statele membre ale UE și de agențiile de creditare a exportului (ACE) și s-au dovedit a fi esențiale pentru sprijinirea competitivității exporturilor UE. Cu toate acestea, creditele la export care beneficiază de susținere oficială se află sub presiunea schimbărilor rapide din economia mondială și a tensiunilor din cadrul multilateral. În plus, creditele la export care beneficiază de susținere oficială acordate de statele membre ale UE sunt puternic reglementate, în special de Acordul OCDE privind creditele la export care beneficiază de susținere oficială (denumit în continuare „Acordul OCDE”) și de Regulamentul (UE) nr. 1233/2011. Aceste discipline nu au fost modernizate suficient, având în vedere evoluția lanțurilor valorice globale și concurența internațională din partea țărilor care nu fac parte din OCDE. CONSTATĂ că, deși s-au înregistrat progrese sporite în negocierile privind Acordul OCDE, acestea nu țin pasul cu ritmul cerut atât de mediul economic, cât și de cel climatic în schimbare.
3. OBSERVĂ că agențiile de creditare a exportului (ACE) colaborează îndeaproape cu piața privată și depun eforturi pentru a coopera mai mult între ele în cadrul UE, precum și cu alți furnizori de sprijin financiar (pentru investiții și pentru dezvoltare) în UE, în conformitate cu obiectivele și mandatele lor respective.
4. RECUNOAȘTE rolul creditelor la export care beneficiază de susținere oficială în promovarea și sprijinirea unei schimbări a modelelor de investiții către proiecte neutre din punct de vedere climatic și rezistente la schimbările climatice; REAMINTEȘTE Concluziile Consiliului din 5 octombrie 2021 privind finanțarea combaterii schimbărilor climatice, în care Consiliul solicită „agențiilor de creditare a exportului care nu au făcut încă acest lucru să stabilească date ambițioase pentru adoptarea strategiilor de aliniere la Acordul de la Paris înainte de COP26 și să mobilizeze o finanțare sporită pentru combaterea schimbărilor climatice, inclusiv din partea sectorului privat”. SUBLINIAZĂ că, dacă se dorește ca creditele la export care beneficiază de susținere oficială să joace un rol în tranziția verde, trebuie să aibă loc cât mai curând posibil o modificare a normelor.

5. SALUTĂ faptul că gradul de sensibilizare cu privire la creditele la export care beneficiază de susținere oficială crește treptat în cadrul UE, precum și progresele înregistrate în abordarea noilor provocări, inclusiv contribuția la răspunsul economic la pandemia de coronavirus².
6. SPRIJINĂ planul de acțiune elaborat de grupul de reflecție „Export Finance Lab”³ în iulie 2020 prin intermediul Cărții albe privind finanțarea publică a exporturilor în UE. ESTE DE ACORD cu cele trei direcții de acțiune și recomandări politice privind calea de urmat, și anume: elaborarea unei strategii cuprinzătoare a UE privind finanțarea publică pentru exporturi, comerț și investiții; asumarea rolului de lider și implicarea principalilor furnizori de finanțare oficială cu privire la un set global de norme privind finanțarea publică a exporturilor; elaborarea unei strategii pentru utilizarea specifică a finanțării exporturilor, astfel încât să sprijine mobilizarea de capital pentru tranziția verde. ÎȘI EXPRIMĂ disponibilitatea de a urmări aceste trei obiective principale.
7. EVIDENȚIAZĂ că UE și statele sale membre ar trebui, prin urmare, să fie lideri în ceea ce privește adaptarea creditelor la export care beneficiază de susținere oficială, pentru a răspunde acestor provocări în continuă evoluție.

II. Pactul UE privind clima pentru finanțarea exporturilor

8. RECUNOAȘTE rolul creditelor la export care beneficiază de susținere oficială în promovarea și sprijinirea tranziției investițiilor către proiecte neutre din punct de vedere climatic și reziliente la schimbările climatice. RECUNOAȘTE necesitatea de a adapta în consecință politicile în domeniul creditelor la export, în efortul de a limita creșterea temperaturii medii globale la 1,5 °C peste nivelurile preindustriale. SUBLINIAZĂ că o astfel de adaptare a politicilor în domeniul exportului ar combina măsuri de eliminare treptată a sprijinului acordat proiectelor din sectorul energetic bazat pe combustibili fosili, în conformitate cu punctele 11 și 12, stimulente pentru consolidarea sprijinului acordat proiectelor durabile din punctul de vedere al mediului și mai multă transparență pentru monitorizarea progreselor.

² A se vedea în anexă raportul din 2021 privind evoluția din cadrul sistemului UE de finanțare a exporturilor.

³ Printre membrii ExFi Lab se numără experți din Austria, Belgia, Danemarca, Germania, Finlanda, Franța, Italia, Țările de Jos, Slovacia, Suedia, Comisia Europeană și Consiliul UE.

9. SALUTĂ acordul îndelung așteptat la care s-a ajuns în octombrie 2021 pentru a se pune capăt sprijinului sub formă de credite la export pentru centralele electrice pe bază de cărbune fără măsuri de reducere a emisiilor din Acordul OCDE.
10. RECUNOAȘTE cele mai recente dovezi științifice privind schimbările climatice, inclusiv concluziile Grupului interguvernamental privind schimbările climatice (IPCC) al Organizației Națiunilor Unite și ale raportului Agenției Internaționale a Energiei „Net Zero by 2050” (Zero emisii nete până în 2050), care subliniază în mod clar necesitatea de a reduce nu doar consumul de cărbune, ci și consumul de alți combustibili fosili.
11. INVITĂ Comisia să lanseze o discuție cu participanții la Acordul OCDE, pentru a ajunge la un acord privind încetarea creditelor la export care beneficiază de susținere oficială pentru proiecte din sectorul energetic bazat pe combustibili fosili, nu numai pe cărbune, inclusiv proiecte din domeniul petrolului și al gazelor naturale, cu excepția cazului în care există circumstanțe limitate și clar definite, compatibile cu o limită de încălzire de 1,5 °C și cu obiectivele Acordului de la Paris.
12. În așteptarea rezultatului unei astfel de discuții la nivelul OCDE, ANUNȚĂ intenția statelor membre de a stabili, până la sfârșitul anului 2023, în cadrul politicilor lor naționale, termene proprii, bazate pe date științifice, pentru încetarea creditelor la export care beneficiază de susținere oficială în cazul proiectelor din sectorul energetic bazat pe combustibili fosili⁴, cu excepția cazului în care există circumstanțe limitate și clar definite, compatibile cu o limită de încălzire de 1,5 °C și cu obiectivele Acordului de la Paris.
13. SOLICITĂ introducerea în Acordul OCDE a unor mecanisme financiare care să stimuleze proiectele durabile din punctul de vedere al mediului, de exemplu acțiuni mai mici, scadențe mai lungi sau o ajustare specifică în funcție de risc a primelor; CONSIDERĂ că taxonomia UE, astfel cum este aplicabilă în prezent, constituie criteriul de referință relevant pentru identificarea proiectelor durabile din punctul de vedere al mediului.

⁴ Și anume proiecte de explorare, producție, transport, stocare, rafinare și distribuție a cărbunelui, a țițeiului și a gazelor naturale, precum și de producere de energie din surse fără măsuri de reducere a emisiilor.

14. SEMNALEAZĂ disponibilitatea statelor membre de a-și îmbogăți rapoartele anuale către Comisie întemeiate pe anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1233/2011 cu o evaluare orientată spre climă a activităților lor respective în materie de credite la export care beneficiază de susținere oficială, pentru fiecare sector în parte, în conformitate cu o metodologie convenită de comun acord, care urmează să fie definită până la sfârșitul anului 2023.

III. Condiții de concurență echitabile la nivel mondial și modernizarea Acordului OCDE

15. REAMINTEȘTE că OCDE reprezintă forumul pentru menținerea, dezvoltarea și monitorizarea disciplinelor financiare pentru creditele la export, stabilite în acordul OCDE și în cadrul Acordului OMC privind subvențiile și măsurile compensatorii. Acordul OCDE prevede cele mai generoase termene și condiții financiare pe care participanții le pot oferi atunci când furnizează credite la export care beneficiază de susținere oficială.
16. CONSIDERĂ că Acordul OCDE este amenințat din ce în ce mai mult de finanțarea acordată de țări care nu sunt membre ale OCDE și care nu au obligații în temeiul acordului. RECUNOAȘTE că concurența din afara Acordului OCDE este în creștere și constituie o provocare nu numai pentru UE și statele sale membre, ci și pentru OCDE în general. REGRETĂ faptul că, în pofida mai multor ani de negocieri, Grupul de lucru internațional privind creditele la export nu a fost în măsură să convină asupra unor discipline financiare comune mai ample pentru creditele la export care beneficiază de susținere oficială, precum și faptul că negocierile au fost suspendate în așteptarea unui consens cu privire la elementele esențiale ale oricăror discipline de acest fel.
17. SALUTĂ noul impuls manifestat de participanți pentru a încuraja modernizarea Acordului OCDE. REAMINTEȘTE Cadrul comun pentru modernizarea Acordului OCDE convenit de participanți în octombrie 2020 și SPRIJINĂ lucrările în curs cu privire la prioritățile modernizării.

18. SUBLINIAZĂ ambiția UE de a promova procesul de modernizare a Acordului OCDE, pentru a nu fi împiedicat de un cadru învechit pentru creditele la export care beneficiază de susținere oficială. SUBLINIAZĂ interesul UE ca modernizarea, cu privire la care participanții au început discuțiile în 2019, să producă în curând rezultate concrete.
19. În așteptarea modernizării, SEMNALEAZĂ voința statelor membre de a utiliza toate mijloacele de care dispun în cadrul juridic al Acordului OCDE pentru a-și spori competitivitatea. Mai precis, concomitent cu menținerea unui nivel ridicat de implicare în procesul de modernizare a Acordului OCDE, statele membre doresc să utilizeze clauza de aliniere din Acordul OCDE și, în acest scop, să exploreze modalități de îmbunătățire a cooperării și de creștere a transparenței între statele membre și între participanții la Acordul OCDE în cadrul alinierii la ofertele concurente ale neparticipanților.
20. EXPRIMĂ disponibilitatea sa, în cazul în care ritmul progreselor înregistrate între participanți în ceea ce privește modernizarea nu ar fi satisfăcător, de a analiza posibilitățile de reorientare către interesele strategice și industriale europene și de a căuta cel mai bun mod de a le servi în mod autonom.

IV. Strategia UE privind creditele la export

21. SALUTĂ Comunicarea Comisiei privind revizuirea politicii comerciale din 18 februarie 2021, în care Comisia s-a angajat „să exploreze opțiuni pentru o strategie a UE pentru creditele la export”, care va include un mecanism pentru credite la export al UE și o coordonare sporită a instrumentelor financiare ale UE.
22. EXPRESSĂ sprijinul său pentru analizarea oportunității unei coordonări sporite și a unui mecanism pentru credite la export al UE, ca o completare a mecanismelor naționale pentru credite la export, a ajutorului pentru dezvoltare și a sprijinului pentru investiții, atât la nivel național, cât și la nivelul UE, și în special a IVCDCI. IA ACT de faptul că activitatea Comisiei cu privire la o coordonare sporită a instrumentelor financiare ale UE avansează și îndeamnă la înregistrarea de progrese rapide în vederea atingerii acestui obiectiv.
23. SALUTĂ studiul de fezabilitate referitor la o strategie a UE privind creditele la export, desfășurat în prezent în numele Comisiei Europene; CONSIDERĂ că acest studiu de fezabilitate reprezintă o oportunitate de a stabili un diagnostic cuprinzător al nevoilor exportatorilor din UE și valoarea unei eventuale intervenții la nivelul UE; IA ACT de faptul că statele membre și părțile interesate relevante vor fi implicate în faza de diagnosticare și în elaborarea oricărui răspuns la nivel de politică.
24. PUNE ACCENTUL pe faptul că conceperea oricărui posibil mecanism al UE trebuie să se concentreze pe abordarea disfuncționalităților pieței și a lacunelor instituționale și pe posibile sinergii valoroase din peisajul UE pentru acordarea de susținere oficială; INVITĂ Comisia să identifice astfel de deficiențe și lacune, analizând atât creditele la export, cât și instrumentele de finanțare a dezvoltării.

25. ATRAGE ATENȚIA asupra diferitelor capacități de asumare a riscurilor ale ACE naționale și asupra modului în care aceste capacități ar putea fi îmbunătățite prin partajarea riscurilor, de exemplu prin reasigurare, precum și asupra comportamentului băncilor comerciale de reducere a riscurilor în ceea ce privește creditarea anumitor sectoare sau țări, comportament care afectează comerțul.
26. REAMINTEȘTE Concluziile Consiliului din 12 iulie 2021 privind „O Europă conectată la nivel mondial”, care au subliniat necesitatea ca UE să urmeze o abordare geostrategică și mondială. SALUTĂ Comunicarea Comisiei din 1 decembrie 2021 intitulată „Inițiativa «Global Gateway»”. ATRAGE ATENȚIA asupra experienței și rolului esențial al ACE naționale în mobilizarea capitalului privat și a părților interesate necesare pentru punerea în aplicare cu succes a strategiei UE „Global Gateway”.
-