



Bruxelles, den 15. marts 2022
(OR. en)

7101/22

CCG 15

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 6500/22 ADD 1 CCG 7

Vedr.: Rådets konklusioner om eksportkreditter

Vedlagt følger til delegationerne udkastet til Rådets konklusioner om eksportkreditter, som blev godkendt af Rådet (økonomi og finans) på 3855. samling den 15. marts 2022.

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

I. Indledning/generelt

1. UNDERSTREGER, at offentligt støttede eksportkreditter¹ er vigtige løftestænger for opfyldelsen af Den Europæiske Unions (EU's) og dens medlemsstaters prioriterede politiske mål. Disse mål omfatter opbygning af et stærkt industrielt Europa, samtidig med at overgangen til lave drivhusgasemissioner sikres. Offentligt støttede eksportkreditter er nærmere bestemt afgørende for Europas globale industrielle konkurrenceevne, da de støtter europæiske virksomheder i konkurrencen om kontrakter og projekter uden for EU's grænser og dermed skaber beskæftigelse og vækst, herunder for små og mellemstore virksomheder i alle EU's medlemsstater. Ved at sikre ensartede konkurrencevilkår på globalt plan bidrager offentligt støttede eksportkreditter til at fremme øget industrielt samarbejde og hurtigere udvikling af nye nøglesektorer i EU. De sikrer desuden øget global konnektivitet. Offentligt støttede eksportkreditter er også medvirkende til, at EU's medlemsstater kan finansiere den grønne omstilling og støtte miljømæssigt bæredygtige projekter;

¹ I teksten sigter "offentligt støttede eksportkreditter" til eksportkreditter, der er omfattet af OECD-arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter.

2. UNDERSTREGER, at offentligt støttede eksportkreditter ydes af EU's medlemsstater og eksportkreditagenturer, som bevisligt har medvirket til at støtte EU's eksportkonkurrenceevne. Offentligt støttede eksportkreditter er dog under pres på grund af hurtige forandringer i den globale økonomi og spændinger inden for den multilaterale ramme. Desuden er offentligt støttede eksportkreditter fra EU's medlemsstater stærkt reguleret, navnlig af OECD-arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("OECD-arrangementet") og forordning (EU) nr. 1233/2011. Disse discipliner er ikke blevet tilstrækkeligt moderniseret i betragtning af udviklingen i de globale værdikæder og den internationale konkurrence fra lande uden for OECD;
NOTERER SIG, at forhandlingerne om OECD-arrangementet, om end de skrider hurtigere fremad, stadig ikke foregår i et tempo, som både foranderlige økonomiske og klimamæssige forhold kræver;
3. BEMÆRKER, at EU's eksportkreditagenturer arbejder tæt sammen med det private marked og bestræber sig på at samarbejde mere med hinanden inden for EU samt med andre ydere af økonomisk støtte (investeringer og udvikling) i EU i overensstemmelse med deres respektive mål og mandater;
4. ANERKENDER offentligt støttede eksportkrediters betydning for at fremme og støtte et skift i investeringsmønstre i retning af klimaneutrale og klimarobuste projekter;
MINDER OM Rådets konklusioner af 5. oktober 2021 om klimafinansiering, hvori Rådet opfordrer "eksportkreditagenturer, der endnu ikke har gjort det, til at fastsætte ambitiøse datoer for vedtagelsen af strategier for tilpasning til Parisaftalen forud for COP26 og til at mobilisere øget klimafinansiering, herunder fra den private sektor";
UNDERSTREGER, at reglerne hurtigst muligt skal ændres, hvis offentligt støttede eksportkreditter skal spille en rolle i den grønne omstilling;

5. GLÆDER SIG OVER, at kendskabet til offentligt støttede eksportkreditter gradvist øges i EU, og OVER de fremskridt, der er gjort med hensyn til at tackle nye udfordringer, herunder ved at bidrage til den økonomiske reaktion på coronaviruspandemien²;
6. STØTTER den handlingsplan, som tænketanken Export Finance Lab³ udformede i juli 2020 i form af hvidbogen om offentlig eksportfinansiering i EU; TILSLUTTER SIG den udstukne retning i form af de tre politikanbefalinger til det videre arbejde, nemlig at udforme en omfattende EU-strategi for offentlig eksportfinansiering, handel og investeringer, at gå forrest og få centrale ydere af offentlig finansiering til at tilslutte sig et globalt sæt regler for offentlig eksportfinansiering og at udvikle en strategi for målrettet anvendelse af eksportfinansiering til støtte for mobiliseringen af kapital til den grønne omstilling; UDTRYKKER VILJE TIL at forfølge disse tre primære mål;
7. FREMHÆVER, at EU og dets medlemsstater derfor bør gå forrest med hensyn til at tilpasse offentligt støttede eksportkreditter for at imødegå disse nye udfordringer;

II. EU's klimapagt for eksportfinansiering

8. ANERKENDER offentligt støttede eksportkrediters rolle med hensyn til at fremme og støtte et investeringsskift i retning af klimaneutrale og klimarobuste projekter; ERKENDER behovet for at tilpasse eksportkreditpolitikkerne i overensstemmelse hermed i et forsøg på at begrænse den globale gennemsnitlige temperaturstigning til 1,5 °C over det førindustrielle niveau; UNDERSTREGER, at en sådan tilpasning af eksportpolitikkerne vil blive en kombination af foranstaltninger til udfasning af støtte til projekter i den fossile energisektor i overensstemmelse med punkt 11 og 12, incitamenter til at øge støtten til miljømæssigt bæredygtige projekter og større gennemsigthed i overvågningen af fremskridtene;

² Jf. bilaget "rapport om udviklingen i EU's eksportfinansieringssystem 2021".

³ Medlemmerne af ExFi Lab omfatter eksperter fra Belgien, Danmark, Finland, Frankrig, Italien, Nederlandene, Slovakiet, Sverige, Tyskland, Østrig, Europa-Kommissionen og Rådet for Den Europæiske Union.

9. GLÆDER SIG OVER, at der i oktober 2021 langt om længe blev opnået enighed om at afskaffe eksportkreditstøtten til konventionelle, kulfyrede kraftværker i OECD-arrangementet;
10. ANERKENDER den seneste videnskabelige dokumentation vedrørende klimaændringer, herunder konklusionerne fra FN's Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC), og Det Internationale Energiagenturs rapport "Net Zero by 2050", som klart understreger behovet for at begrænse ikke blot kul, men også andre fossile brændstoffer;
11. OPFORDRER Kommissionen TIL at indlede en drøftelse med deltagerne i OECD-arrangementet for at nå til enighed om at afskaffe offentligt støttede eksportkreditter til projekter i den fossile energisektor, ikke blot til kulprojekter, men også til olie- og naturgasprojekter, medmindre der er tale om begrænsede og klart definerede omstændigheder, der er forenelige med grænsen for den globale opvarmning på 1,5 °C og målene i Parisaftalen;
12. TILKENDEGIVER i afventning af resultatet af en sådan drøftelse på OECD-plan, at medlemsstaterne inden udgangen af 2023 i deres nationale politikker agter at fastsætte deres egne videnskabeligt baserede frister for afskaffelse af offentligt støttede eksportkreditter til projekter i den fossile energisektor⁴, medmindre der er tale om begrænsede og klart definerede omstændigheder, der er forenelige med grænsen for den globale opvarmning på 1,5 °C og målene i Parisaftalen;
13. OPFORDRER TIL, at der i OECD-arrangementet indføres finansielle mekanismer til fremme af miljømæssigt bæredygtige projekter, f.eks. lavere kontante udbetalinger, længere løbetider eller en specifik risikobaseret justering af præmier; FINDER, at det nugældende EU-klassificeringssystem er et relevant benchmark til at udpege miljømæssigt bæredygtige projekter;

⁴ Dvs. projekter vedrørende efterforskning, produktion, transport, oplagring, raffinering, distribution af kul, råolie, naturgas og uformindsket elproduktion.

14. TILKENDEGIVER, at medlemsstaterne er villige til at udvide deres årlige rapportering til Kommissionen i henhold til bilag I til forordning (EU) nr. 1233/2011 med en klimaorienteret gennemgang af deres respektive offentligt støttede eksportkreditvirksomhed, sektor for sektor, efter en metode, der fastlægges i fællesskab inden udgangen af 2023;

III. Ensartede konkurrencevilkår på globalt plan og moderniseringen af OECD-arrangementet

15. MINDER OM, at OECD er et forum for opretholdelse, udvikling og overvågning af de finansielle discipliner for eksportkreditter, der er fastsat i OECD-arrangementet og inden for rammerne af WTO-aftalen om subsidier og udligningsforanstaltninger. OECD-arrangementet fastsætter de mest fordelagtige finansielle vilkår og betingelser, som deltagerne kan tilbyde, når de yder offentligt støttede eksportkreditter;
16. VURDERER, at OECD-arrangementet i stigende grad udfordres af finansiering fra lande uden for OECD, som ikke er forpligtet af arrangementet; ERKENDER, at konkurrencen fra lande uden for OECD-arrangementet er stigende og er en udfordring ikke blot for EU og dets medlemsstater, men også for OECD som helhed; BEKLAGER, at Den Internationale Arbejdsgruppe om Eksportkreditter trods mange års forhandlinger ikke har været i stand til at nå til enighed om bredere, fælles finansielle discipliner for offentligt støttede eksportkreditter, og at forhandlingerne er blevet suspenderet, indtil der opnås enighed om de centrale elementer i sådanne discipliner;
17. GLÆDER SIG OVER det nye momentum mellem deltagerne til at fremme moderniseringen af OECD-arrangementet; MINDER OM den fælles ramme for modernisering af OECD-arrangementet, som deltagerne nåede til enighed om i oktober 2020, og STØTTER det igangværende arbejde med prioriteterne for moderniseringen;

18. UNDERSTREGER EU's ambition om at kæmpe for moderniseringen af OECD-arrangementet for ikke at blive hæmmet af forældede rammer for offentligt støttede eksportkreditter; UNDERSTREGER EU's interesse i, at moderniseringen, som deltagerne indledte drøftelser om i 2019, snart giver konkrete resultater;
19. TILKENDEGIVER, at medlemsstaterne i afventning af moderniseringen er villige til at anvende alle de midler, de råder over inden for de retlige rammer af OECD-arrangementet, til at øge deres konkurrenceevne. Nærmere bestemt er medlemsstaterne under fastholdelse af et stort engagement i moderniseringen af OECD-arrangementet villige til at anvende OECD-arrangementets matchningsbestemmelse og i den henseende undersøge, hvordan samarbejdet kan forbedres og gennemsigtigheden øges mellem medlemsstaterne og mellem deltagerne i OECD-arrangementet i forbindelse med matchning af konkurrerende tilbud fra lande, der ikke deltager i arrangementet;
20. UDTRYKKER VILJE TIL, såfremt tempoet i deltagernes fremskridt med moderniseringen ikke er tilfredsstillende, at undersøge mulighederne for i stedet at rette fokus mod europæiske strategiske og industrielle interesser og den bedste måde at behandle dem uafhængigt på;

IV. EU-strategi for eksportkreditter

21. GLÆDER SIG OVER Kommissionens meddelelse af 18. februar 2021 om gennemgang af handelspolitikken, hvori Kommissionen giver tilsagn om at ville "undersøge mulighederne for en EU-strategi for eksportkreditter", herunder en EU-eksportkreditfacilitet og øget koordinering af EU's finansielle værktøjer;
22. UDTRYKKER SIN STØTTE TIL en analyse af muligheden for øget koordinering og for en EU-eksportkreditfacilitet som et supplement til nationale eksportkreditfaciliteter, til udviklingsbistand og til investeringsstøtte, både på nationalt plan og EU-plan, og navnlig til NDICI; NOTERER SIG, at Kommissionens arbejde med at forbedre koordineringen af EU's finansielle redskaber skrider frem, og OPFORDRER INDTRÆNGENDE TIL, at der gøres hurtige fremskridt hen imod dette mål;
23. GLÆDER SIG OVER den gennemførlighedsundersøgelse af en EU-strategi for eksportkreditter, der er ved at blive udarbejdet på Europa-Kommissionens vegne; MENER, at denne gennemførlighedsundersøgelse giver mulighed for at stille en samlet diagnose af EU-eksportørernes behov og værdien af en eventuel indgriben på EU-plan; BEMÆRKER, at medlemsstaterne og relevante interessenter vil blive inddraget i diagnosefasen og i udformningen af en eventuel politisk reaktion;
24. FREMHÆVER, at udformningen af en eventuel EU-facilitet skal have fokus på afhjælpning af markedssvigt og institutionelle mangler samt mulige værdifulde synergier på EU-plan med henblik på ydelse af offentlig støtte; OPFORDRER Kommissionen TIL at påvise sådanne svigt og mangler ved at se på både eksportkreditter og udviklingsfinansieringsværktøjer;

25. HENLEDER OPMÆRKSOMHEDEN PÅ de nationale eksportkreditagenturers forskellige risikokapacitet og PÅ, hvordan den kan forbedres gennem risikodeling ved hjælp af f.eks. genforsikring, og PÅ forretningsbankernes risikobegrænsende adfærd i forbindelse med udlån til visse sektorer eller lande, som faktisk påvirker handelen;
26. MINDER OM Rådets konklusioner af 12. juli 2021 om "et globalt forbundet Europa", hvori det understregedes, at EU er nødt til at følge en geostrategisk og global tilgang; GLÆDER SIG OVER Kommissionens meddelelse af 1. december 2021 med titlen "Global Gateway"; HENLEDER OPMÆRKSOMHEDEN PÅ de nationale eksportkreditagenturers erfaring og centrale rolle med hensyn til at mobilisere den private kapital og de interessenter, der er nødvendige for en vellykket gennemførelse af EU's Global Gateway-strategi.
-