



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 март 2022 г.
(OR. en)

7101/22

CCG 15

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6500/22 ADD 1 CCG 7
Относно:	Заклучения на Съвета относно експортните кредити

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно експортните кредити, одобрени от Съвета (Икономически и финансови въпроси) на 3855-ото му заседание от 15 март 2022 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

I. Уводна част и общи изявления

1. ПОДЧЕРТАВА, че официално подкрепяните експортни кредити¹ са основни лостове за постигане на приоритетните цели на политиката на Европейския съюз (ЕС) и неговите държави членки. Сред тези цели са изграждането на силна промишлена Европа, като същевременно се гарантира преходът към ниски емисии на парникови газове. По-конкретно, официално подкрепяните експортни кредити са от съществено значение за конкурентоспособността на европейската промишленост в световен мащаб, тъй като те подпомагат европейските предприятия да се конкурират за договори и проекти в чужбина, като по този начин осигуряват работни места и растеж, включително за малките и средните предприятия, в държавите — членки на ЕС. Като осигуряват еднакви условия на конкуренция в световен мащаб, официално подкрепяните експортни кредити спомагат за насърчаване на по-голямо промишлено сътрудничество и по-бързо развитие на нови ключови сектори в рамките на ЕС. Освен това те гарантират по-голяма глобална свързаност. Значението на официално подкрепяните експортни кредити се изразява и в това, че посредством тях държавите — членки на ЕС, финансират екологичния преход и подкрепят екологично устойчиви проекти.

¹ Изразът „официално подкрепяни експортни кредити“ се отнася до експортни кредити, които попадат в рамките на Споразумението на ОИСП за официално подкрепяните експортни кредити.

2. ПОДЧЕРТАВА, че официално подкрепяните експортни кредити се предоставят от държавите — членки на ЕС, и агенциите за експортно кредитиране (АЕК) и са доказали важната си роля за подпомагане на конкурентоспособността на износа на ЕС. Официално подкрепяните експортни кредити обаче са подложени на натиск в резултат на бързите промени в световната икономика и напрежението в многостранната рамка. Освен това официално подкрепяните експортни кредити, произхождащи от държавите — членки на ЕС, са силно регулирани, по-специално от Споразумението на ОИСР за официално подкрепяните експортни кредити („Споразумението на ОИСР“) и Регламент (ЕС) № 1233/2011. Тези правила не са актуализирани в достатъчна степен предвид развитието на световните вериги за създаване на стойност и международната конкуренция от държави, които не са членки на ОИСР. ОТБЕЛЯЗВА, че макар и преговорите по Споразумението на ОИСР да са придвижени напред, те все още не са в крак с темпото, изисквано от променящата се икономическа и климатична среда.
3. СЧИТА, че агенциите на ЕС за експортно кредитиране (АЕК) работят в тясно сътрудничество с частния пазар и се стремят да си сътрудничат в по-голяма степен в рамките на ЕС, както и с други доставчици на финансова подкрепа (инвестиции и развитие) в ЕС, в съответствие със своите цели и мандати.
4. ПРИЗНАВА ролята на официално подкрепяните експортни кредити за стимулирането и създаването на благоприятни условия за промяна в инвестиционните модели, състояща се в пренасочване към неутрални по отношение на климата и устойчиви на изменението на климата проекти; ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от 5 октомври 2021 г. относно финансирането на борбата с изменението на климата, в които Съветът призовава „агенциите за експортно кредитиране, които все още не са направили това, да определят амбициозни дати за приемането на стратегии за привеждане в съответствие с Парижкото споразумение преди 26-ата конференция на страните и да мобилизират по-голямо финансиране за борба с изменението на климата, включително от частния сектор“. ПОДЧЕРТАВА, че за да могат официално подкрепяните експортни кредити да играят роля в екологичния преход, правилата трябва да се променят възможно най-скоро.

5. ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО от постепенното повишаване на осведомеността относно официално подкрепяните експортни кредити в рамките на ЕС, както и от постигнатия напредък в преодоляването на новите предизвикателства, включително допринасянето за икономическите действия в отговор на коронавирусната пандемия².
6. ПОДКРЕПЯ плана за действие, изготвен от аналитичния център по въпросите на финансиране на износа³ през юли 2020 г. с Бялата книга за публичното финансиране на износа в ЕС. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с трите направления на действие и политически препоръки относно бъдещите действия, а именно: разработване на всеобхватна стратегия на ЕС за публично финансиране на износа, търговията и инвестициите; поемане на водеща роля и ангажиране на ключови доставчици на официално финансиране относно глобален набор от правила за публично финансиране на износа; разработване на стратегия за специално използване на финансирането на износа в подкрепа на мобилизирането на капитал за екологичния преход. ИЗРАЗЯВА готовност да преследва тези три основни цели.
7. ПОДЧЕРТАВА, че поради това ЕС и неговите държави членки следва да играят водеща роля в адаптирането на официално подкрепяните експортни кредити в отговор на тези променящи се предизвикателства.

II. Европейски пакт за климата във връзка с финансирането на износа

8. ПРИЗНАВА ролята на официално подкрепяните експортни кредити за стимулирането и създаването на благоприятни условия за промяна в инвестиционните модели, състояща се в пренасочване към неутрални по отношение на климата и устойчиви на изменението на климата проекти; ПРИЗНАВА необходимостта от подходящо адаптиране на политиките за експортно кредитиране с цел ограничаване на повишаването на средната температура в световен мащаб до 1,5 °C над равнищата от прединдустриалния период. ПОДЧЕРТАВА, че подобно адаптиране на политиките за износ би съчетало мерки за постепенно прекратяване на подкрепата за проекти в сектора на енергията от изкопаеми горива в съответствие с точки 11 и 12, стимули за увеличаване на подкрепата за екологично устойчиви проекти и по-голяма прозрачност с цел проследяване на напредъка.

² Вж. в приложението „доклада за 2021 г. относно новостите в системата на ЕС за финансиране на износа“.

³ Членовете на „ExFi Lab“ включват експерти от Австрия, Белгия, Дания, Германия, Финландия, Франция, Италия, Нидерландия, Словакия, Швеция, Европейската комисия и Съвета на ЕС.

9. ПРИВЕТСТВА дългоочакваното споразумение, постигнато през октомври 2021 г., за прекратяване на подкрепата за експортни кредити за електроцентрали, използващи въглища, които горят без улавяне и съхранение на въглерод, в Споразумението на ОИСР.
10. ОТЧИТА най-новите научни доказателства относно изменението на климата, включително заключенията на Междуправителствения комитет по изменението на климата към ООН и доклада на Международната агенция по енергетика „Нулеви нетни емисии до 2050 г, в който ясно се подчертава необходимостта от ограничаване на използването не само на въглищата, но и на други изкопаеми горива.
11. ПРИЗОВАВА Комисията да започне обсъждане с участниците в Споразумението на ОИСР, за да се постигне съгласие за прекратяване на официално подкрепяните експортни кредити за проекти в сектора на енергията от изкопаеми горива, чийто обхват да не се ограничава до проектите за въглища и да включва проектите за нефт и природен газ, освен при ограничени и ясно определени обстоятелства, които са в съответствие с ограничението за глобално затопляне от 1,5°C и целите на Парижкото споразумение.
12. В очакване на резултата от това обсъждане на равнището на ОИСР ОБЯВЯВА намерението на държавите членки да определят до края на 2023 г. в националните си политики своите научнообосновани срокове за прекратяване на официално подкрепяните експортни кредити за проекти в сектора на енергията от изкопаеми горива⁴, освен при ограничени и ясно определени обстоятелства, които са в съответствие с ограничението за глобално затопляне от 1,5°C и целите на Парижкото споразумение.
13. ПРИЗОВАВА за въвеждането в Споразумението на ОИСР на финансови механизми за стимулиране на екологично устойчиви проекти; например по-ниски авансови плащания, по-дълги падежи или специфична основана на риска корекция на премиите; СЧИТА таксономията на ЕС за приложима към днешна дата като подходящ еталон за идентифициране на екологично устойчиви проекти.

⁴ По-конкретно проекти за проучване, производство, пренос, съхранение, рафиниране, разпространение на въглища, суров нефт, природен газ и производство на енергия без улавяне и съхранение на въглерод.

14. СИГНАЛИЗИРА за готовността на държавите членки да допълнят годишните си доклади до Комисията съгласно приложение I към Регламент (ЕС) № 1233/2011 с насочен към климата преглед на съответните им дейности, свързани с официално подкрепяни експортни кредити, по сектори съгласно общоприета методика, която да бъде определена до края на 2023 г.

III. Еднакви условия на конкуренция в световен мащаб и модернизиране на Споразумението на ОИСР.

15. ПРИПОМНЯ, че ОИСР предоставя форума за поддържане, разработване и наблюдение на финансовите правила за експортните кредити, определени в Споразумението на ОИСР и в рамките на Споразумението за субсидиите и изравнителните мерки на СТО. Споразумението на ОИСР съдържа най-щедрите финансови условия, които участниците могат да предложат, когато предоставят официално подкрепяни експортни кредити.
16. ОСЪЗНАВА, че финансирането, предоставено от държави, които не са членки на ОИСР и не са обвързани от споразумението на ОИСР, поставя във все по-голяма степен под въпрос това споразумение. ПРИЗНАВА, че конкуренцията от страна на фактори извън Споразумението на ОИСР се увеличава и представлява предизвикателство не само за ЕС и неговите държави членки, но и за ОИСР като цяло. ИЗРАЗЯВА СЪЖАЛЕНИЕ, че въпреки дългогодишните преговори Международната работна група по експортните кредити не успя да постигне съгласие по по-широки общи финансови правила за официално подкрепяните експортни кредити и че преговорите бяха преустановени до постигането на консенсус по основните елементи на тези правила.
17. ПРИВЕТСТВА новия импулс сред участниците за постигане на напредък в актуализирането на Споразумението на ОИСР. ПРИПОМНЯ общата рамка за актуализиране на Споразумението на ОИСР, договорена от участниците през октомври 2020 г., и ПОДКРЕПЯ текущата работа по приоритетите на това актуализиране.

18. ПОДЧЕРТАВА амбицията на ЕС да подкрепя процеса на актуализиране на Споразумението на ОИСР, за да не бъде възпрепятствано от остарялата рамка на официално подкрепяните експортни кредити. ПОДЧЕРТАВА интереса на ЕС за това актуализирането, по което участниците започнаха дискусии през 2019 г., скоро да доведе до реални резултати.
19. В очакване на актуализирането, СИГНАЛИЗИРА готовността на държавите членки да използват всички средства, с които разполагат в рамките на правната рамка на Споразумението на ОИСР, за да повишат своята конкурентоспособност. По-конкретно, при все че поддържат високо равнище на ангажираност в процеса на актуализиране на Споразумението на ОИСР, държавите членки са готови да използват клаузата за съответствие в това споразумение и за тази цел да проучат начини за подобряване на сътрудничеството и увеличаване на прозрачността между държавите членки и между участниците в споразумението при съпоставянето на конкурентни оферти от неучастващи страни.
20. ИЗРАЗЯВА готовност, в случай че темпото на напредък в актуализирането не е задоволително за участниците, да се разгледат възможностите за пренасочване на вниманието към европейските стратегически и промишлени интереси и най-добрия начин те да бъдат обслужвани самостоятелно.

IV. Стратегия на ЕС за експортните кредити

21. ПРИВЕТСТВА съобщението на Комисията от 18 февруари 2021 г. относно прегледа на търговската политика, в което Комисията се ангажира да „проучи варианти за стратегия на ЕС за експортно кредитиране“, включително механизъм на ЕС за експортно кредитиране и засилена координация на финансовите инструменти на ЕС.
22. ИЗРАЗЯВА подкрепа за анализирането на възможността за засилена координация и за механизъм на ЕС за експортно кредитиране като допълнение към националните механизми за експортно кредитиране, помощта за развитие и подкрепата за инвестициите както на национално равнище, така и на равнище ЕС, и по-специално ИССРМС. ОТБЕЛЯЗВА, че работата на Комисията за засилена координация на финансовите инструменти на ЕС напредва и настоятелно призовава за бърз напредък към постигането на тази цел.
23. ПРИВЕТСТВА проучването за осъществимост на стратегия на ЕС за експортните кредити, осъществено от името на Европейската комисия; СЧИТА, че това проучване за осъществимост е възможност за цялостно диагностициране на нуждите на износителите от ЕС и на стойността на потенциалната намеса на равнището на ЕС; ОТЧИТА, че държавите членки и съответните заинтересовани страни ще участват в етапа на диагностициране и в разработването на всякакви ответни политически действия.
24. ПОДЧЕРТАВА, че разработването на всеки възможен механизъм на ЕС трябва да се съсредоточи върху преодоляването на неефективността на пазара и институционалните пропуски и възможните ценни полезни взаимодействия в контекста на ЕС за предоставянето на официална подкрепа; ПРИКАНВА Комисията да открие тази пропуски и слабости, като разгледа както експортните кредити, така и инструментите за финансиране на развитието.

25. **НАСОЧВА ВНИМАНИЕ** към различния капацитет за поемане на риск на националните агенции за експортно кредитиране и начините, по които той би могъл да бъде подобрен, например чрез споделяне на риска посредством презастраховане, както и към практиката на отстраняване на риска от страна на търговските банки по отношение на кредитирането на определени сектори или държави, която оказва въздействие върху търговията.
26. **ПРИПОМНЯ** заключенията на Съвета от 12 юли 2021 г. относно глобално свързана Европа, в които се подчертава необходимостта ЕС да следва геостратегически и глобален подход. **ПРИВЕТСТВА** съобщението на Комисията от 1 декември 2021 г., озаглавено „Глобалният портал“. **НАСОЧВА ВНИМАНИЕ** към опита и ключовата роля на националните агенции за експортно кредитиране за мобилизирането на частен капитал и заинтересовани страни, необходими за успешното прилагане на стратегията на ЕС за Глобалния портал.
-