

V Bruseli 9. marca 2023
(OR. en)

7100/23

COSI 40
ENFOPOL 101
CRIMORG 23
ENFOCUSTOM 20
JAI 267

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	9. marca 2023
Komu:	Delegácie

Č. predch. dok.:	6357/23
------------------	---------

Predmet:	Závery Rady o trvalom pokračovaní cyklu politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti: EMPACT 2022 + – závery Rady (9. marca 2023)
----------	--

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o trvalom pokračovaní cyklu politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti: EMPACT 2022 +, schválené Radou (spravodlivosť a vnútorné veci) na jej 3 936. zasadnutí, ktoré sa konalo 9. marca 2023.

ZÁVERY RADY
O TRVALOM POKRAČOVANÍ CYKLU POLITÍK EÚ NA BOJ PROTI
ORGANIZOVANEJ A ZÁVAŽNEJ MEDZINÁRODNEJ TRESTNEJ ČINNOSTI:
EMPACT 2022 +

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

PRIPOMÍNAJÚC závery Rady z 8. – 9. novembra 2010 o vytvorení a vykonávaní cyklu politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti (cyklus politík EÚ)¹, ktorými sa ustanovil viacročný cyklus politík EÚ a jasná metodika na stanovovanie, vykonávanie a hodnotenie priorít v oblasti boja proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti,

PRIPOMÍNAJÚC počiatočný neúplný cyklus politík EÚ, ktorý sa vykonával v rokoch 2012 a 2013, a následné úplné cykly politík v rokoch 2014 – 2017² a 2018 – 2021³,

KONŠTATUJÚC, že v súlade s metodikou cyklu politík EÚ sa vykonalo podrobné nezávislé hodnotenie ako štvrtý a posledný krok cyklu, ktoré slúžilo ako podklad pre nasledujúci cyklus EMPACT⁴,

BERÚC NA VEDOMIE záverečnú správu z hodnotiacej štúdie, ktorú vypracoval nezávislý externý hodnotiteľ v spolupráci s poradnou skupinou zloženou zo zástupcov členských štátov EÚ, ktorá bola zriadená na účely podrobného a odborného poradenstva v oblasti vykonávania cyklu politík EÚ. Hodnotiacu štúdiu, ktorá sa týkala obdobia od marca 2017 do septembra 2020, predložila Komisia a táto štúdia sa delegátom výboru COSI rozoslala 19. októbra 2020⁵,

¹ 15358/10.

² 12095/13.

³ 7704/17.

⁴ EMPACT: Európska multidisciplinárna platforma proti hrozbám trestnej činnosti

⁵ 11992/20.

KONŠTATUJÚC, že z nezávislého hodnotenia vyplynulo, že cyklus politík EÚ/EMPACT dosahuje svoje ciele, pokiaľ ide o zlepšenie spolupráce v oblasti boja proti organizovanej a závažnej trestnej činnosti, že je relevantným, účinným a čoraz efektívnejším a ucelenejším nástrojom, že členským štátom poskytuje pridanú hodnotu EÚ tým, že ponúka štruktúry na posilnenie ich spolupráce a príspevkov a prispieva k vytvoreniu dôvery medzi príslušnými zainteresovanými stranami,

POZNAMENÁVAJÚC, že správa o nezávislej hodnotiacej štúdii obsahuje viacero odporúčaní a odporúčaných opatrení na zvýšenie účinnosti a efektívnosti cyklu politík EÚ (EMPACT 2022+) a na vyváženie záťaže rozličných zainteresovaných strán,

VEDOMÁ si toho, že v záujme zvýšenia účinnosti a efektívnosti procesu EMPACT je potrebné ho ďalej rozvíjať, pričom je potrebné nadviazať na výsledky hodnotenia a skúsenosti, ktoré členské štáty, inštitúcie, orgány a agentúry EÚ, ako aj príslušné tretie partnerské strany získali pri vykonávaní cyklu politík EÚ/EMPACT,

PRIPOMÍNAJÚC, že jedným z dôležitých prvkov efektívnosti cyklu politík EÚ/EMPACT je aktívne zapojenie a záväzok členských štátov, inštitúcií, orgánov a agentúr EÚ a iných príslušných aktérov, a to aj na vedúcich pozíciách, s cieľom zabezpečiť skutočné operačné vykonávanie, ktoré si vyžaduje dostatočné ľudské a finančné zdroje, povedomie, ako aj uznanie.

ZDÔRAŽŇUJÚC dôležitú úlohu vedúcich členských štátov a ich spolupracovníkov a potrebu aktívne sa usilovať o pokračujúce plnenie týchto úloh,

VEDOMÁ SI potreby zvýšiť rozpočet, ktorý majú činnosti v rámci platformy EMPACT k dispozícii, ako aj potreby čo najlepšieho využívania všetkých dostupných možností financovania všetkými aktérmi,

VYZDVIHUJÚC integrovaný prístup k vnútornej bezpečnosti EÚ, ktorý zahŕňa širokú škálu opatrení: od kontrol na vonkajších hraniciach, cez policajnú, colnú a justičnú spoluprácu až po riadenie informácií, inováciu, odbornú prípravu, prevenciu a vonkajší rozmer vnútornej bezpečnosti, ako aj prípadné verejno-súkromné partnerstvá,

ZDÔRAZŇUJÚC multidisciplinárny a multiagentúrny prístup cyklu politik EÚ/EMPACT, ktorý zahŕňa príslušné orgány členských štátov v závislosti od vnútroštátneho legislatívneho rámca, inštitúcie, orgány a agentúry EÚ a ďalších príslušných aktérov. Zásadne dôležitá je posilnená spolupráca medzi políciou, pohraničnou a pobrežnou strážou, colnými, justičnými, správnymi a daňovými orgánmi, ako aj s inštitúciami, orgánmi a agentúrami EÚ a príslušnými sieťami EÚ. Osobitná pozornosť by sa mala venovať partnerom, ktorí nie sú činní v oblasti presadzovania práva, vrátane ďalších orgánov verejnej moci a súkromného sektora, ako aj tretích krajín a medzinárodných organizácií,

ZDÔRAZŇUJÚC význam účinnej vnútroštátnej koordinácie medzi príslušnými orgánmi a potrebu ďalšieho posilnenia úlohy národných koordinátorov EMPACT (NEC) pri zabezpečovaní toku informácií medzi zúčastnenými zainteresovanými stranami, kontinuity úloh príslušných aktérov, ako aj multiagentúrnej a multidisciplinárnej účasti,

BERÚC NA VEDOMIE potrebu zlepšiť informovanosť o platforme EMPACT medzi aktérmi s rozhodovacími právomocami, pracovníkmi v oblasti presadzovania práva a ďalšími príslušnými zainteresovanými stranami na vnútroštátnej úrovni, keďže by to prispelo aj k lepšiemu zosúladiťovaniu platformy EMPACT s vnútroštátnym plánovaním,

VEDOMÁ si potreby posilniť identitu, viditeľnosť a komunikáciu platformy EMPACT, a tak zdôrazniť jej príspevok k boju proti organizovanej a závažnej trestnej činnosti,

ZDÔRAZŇUJÚC vonkajší rozmer vnútornej bezpečnosti a dôležitosť ďalšieho rozvoja spolupráce s príslušnými tretími krajinami a medzinárodnými organizáciami a partnermi pri súčasnom zohľadnení vonkajších činností EÚ v rámci operačného vykonávania platformy EMPACT,

BERÚC NA VEDOMIE čoraz prierezovejší charakter trestnej činnosti a potrebu posilniť spoluprácu a koordináciu medzi jednotlivými prioritami činnosti,

BERÚC NA VEDOMIE výhody vyplývajúce z používania moderných technológií, ktoré umožňujú lepšie riadenie informácií a uľahčujú možný kľúčový vývoj v boji proti organizovanej a závažnej trestnej činnosti,

Zdôrazňujúc potrebu začleniť platformu EMPACT do príslušných politík a stratégií, zabezpečiť súlad a zabrániť duplicite, a to aj vo vzťahu k iným operačným nástrojom,

ZDÔRAZŇUJÚC, že pri riešení hrozieb, ktoré pre vnútornú bezpečnosť EÚ predstavuje organizovaná a závažná medzinárodná trestná činnosť, je potrebné dosiahnuť rovnováhu medzi preventívnymi a represívnymi opatreniami,

UZNÁVAJÚC prínosy, ktoré platforma EMPACT prináša ako stály a kľúčový nástroj EÚ v boji proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti, a tak zvýšiť jej udržateľnosť a viditeľnosť, ako aj prípadne zvýšiť financovanie a účasť príslušných zainteresovaných strán pri súčasnom rešpektovaní zavedených a efektívnych postupov založených na štvorročnom cykle vrátane plánovania, vykonávania, monitorovania a hodnotenia,

BERÚC NA VEDOMIE výhody zrušenia tematických viacročných strategických plánov a prijatia jedného všeobecného viacročného strategického plánu, v ktorom sa vymedzujú spoločné horizontálne strategické ciele, v kontexte úsilia o zníženie administratívneho zaťaženia a zvýšenie konzistentnosti a ucelenosti operatívnych akčných plánov (OAP). POUKAZUJÚC NA potrebu začleniť niektoré strategické prvky tematických viacročných strategických plánov do operatívnych akčných plánov, a pritom zachovať ich operatívnu hodnotu,

UZNÁVAJÚC výhody, ktoré vyplynú z nahradenia pojmu „cyklus politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti“ jediným názvom „EMPACT“,

SA DOHODLA NA

1. nahradení pojmu „cyklus politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti“ jediným názvom „EMPACT“ (*Európska multidisciplinárna platforma proti hrozbám trestnej činnosti*);

2. vykonávaní platformy EMPACT ako stáleho a kľúčového nástroja EÚ pre štruktúrovanú multidisciplinárnu spoluprácu v boji proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti pod vedením členských štátov a s podporou inštitúcií, orgánov a agentúr EÚ v súlade s ich príslušnými mandátmi, ktorý bude prebiehať vo štvorročných cykloch a pozostávať bude zo štyroch krokov, konkrétne:
- i) rozvoja politik na základe hodnotenia Európskej únie týkajúceho sa hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti (EU SOCTA), v ktorom sa musí poskytnúť úplný a podrobný obraz hrozieb trestnej činnosti, ktoré majú vplyv na Európsku úniu. Vzhľadom na rýchlo sa vyvíjajúcu povahu trestnej činnosti by mal Europol v spolupráci s členskými štátmi a príslušnými agentúrami EÚ vykonať preskúmanie v polovici trvania týkajúce sa nových, meniacich sa alebo vznikajúcich hrozieb, a pritom venovať pozornosť dohodnutým prioritám EÚ v oblasti boja proti trestnej činnosti, a to formou predbežnej správy určenej Rade;
 - ii) stanovenia politik a rozhodovania prostredníctvom toho, že Rada identifikuje obmedzený počet priorít. Okrem toho je potrebné vypracovať všeobecný viacročný strategický plán spolu so spoločnými horizontálnymi strategickými cieľmi, aby sa dosiahol multidisciplinárny, integrovaný a integrálny prístup (obsahujúci preventívne, ako aj represívne opatrenia) v záujme účinného riešenia prioritných hrozieb. Operatívne akčné plány môžu obsahovať dodatočné strategické ciele prispôsobené špecifickým prioritným potrebám;
 - iii) vypracovania, vykonávania a monitorovania dvojročných operatívnych akčných plánov, ktoré musia byť konzistentné so spoločnými horizontálnymi strategickými cieľmi stanovenými vo všeobecnom viacročnom strategickom pláne s cieľom riešiť prioritné hrozby. Priority a strategické ciele sa môžu preskúmať po preskúmaní v polovici trvania, v rámci ktorého sa určia nové, meniace sa a vznikajúce hrozby. Okrem toho možno počas vykonávania operačných akčných plánov operačné opatrenia upraviť alebo doplniť nové operačné opatrenia s cieľom reagovať na núdzové situácie/hrozby;

- iv) nezávislého hodnotenia na posúdenie vykonávania platformy EMPACT a jej výsledkov, ktoré sa vykoná na konci každého cyklu EMPACT, z ktorého bude vychádzať podložené politické rozhodnutie a ktoré bude slúžiť ako usmernenie pre ďalší cyklus EMPACT.

Operačný a riadiaci rámec platformy EMPACT sa ďalej rozvíja v referenčnom rámci EMPACT, ktorý schváli výbor COSI.

DÁVA VÝBORU COSI POKYN, ABY

3. na základe politického poradného dokumentu vypracovaného predsedníctvom a Komisiou podľa EU SOCTA a so zreteľom na ostatné strategické dokumenty, hodnotenia a politiky vypracoval návrh záverov Rady, v ktorých sa stanovia priority EÚ v oblasti boja proti trestnej činnosti;
4. prijal všeobecný viacročný strategický plán a dvojročné operatívne akčné plány a koordinoval a monitoroval ich vykonávanie. Osobitná pozornosť by sa mala venovať operačnému vykonávaniu a multidisciplinárnemu, integrovanému a integrálnemu prístupu k trestnej činnosti;
5. v prípade potreby zrevidoval príslušné dokumenty týkajúce sa platformy EMPACT, napríklad referenčný rámec EMPACT, vzor operatívneho akčného plánu alebo zoznam príslušných aktérov;
6. usiloval sa zabezpečiť, aby sa na účinnú podporu opatrení dohodnutých v rámci platformy EMPACT poskytli primerané finančné prostriedky, a tento proces monitoroval;
7. preskúmal opatrenia na posilnenie komunikácie, viditeľnosti a identity platformy EMPACT, a to aj zverejňovaním a propagovaním operačných výsledkov (vrátane informačných prehľadov);
8. na základe vymedzenia Spoločného akčného dňa poskytoval strategické usmernenia pri plánovaní takýchto dní, ktoré sa konajú v rámci platformy EMPACT, a monitoroval ich výsledky;

VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY, ABY

9. ďalej aktívne prispievali k ďalšiemu rozvoju metodiky SOCTA prostredníctvom poradnej skupiny SOCTA a snažili sa neustále zlepšovať poskytovanie kvalitných údajov v rámci ich zberu na účely posúdenia SOCTA.
10. s pomocou expertov z príslušných agentúr, inštitúcií a orgánov EÚ vypracovali všeobecný viacročný strategický plán so spoločnými horizontálnymi strategickými cieľmi, ako aj operatívne akčné plány pre každú prioritu v oblasti trestnej činnosti, v ktorých sa vymedzí najvhodnejší prístup k riešeniu zistených problémov.
11. integrovali príslušné opatrenia vypracované v rámci platformy EMPACT do svojho vnútroštátneho plánovania a na podporu spoločného prístupu EÚ vyčlenili potrebné zdroje;
12. aktívne podporovali všetky kroky, z ktorých platforma EMPACT pozostáva, najmä prevzatím strategických koordinačných úloh vedúcich členských štátov a ich spolupracovníkov, iniciatívnych koordinačných úloh lídrov v rámci jednotlivých opatrení alebo ich spolupracovníkov a udelením podpornej úlohy expertom a národným koordinátorom platformy EMPACT pri plnení ich úloh v spoločnom úsilí o multidisciplinárny prístup na vnútroštátnej úrovni a o vytvorenie účinnej vnútroštátnej koordinácie.
13. prispievali k zvyšovaniu povedomia o platforme EMPACT, najmä na vnútroštátnej úrovni, a aby sa aktívne zaviazali k vykonávaniu operatívnych akčných plánov.
14. využívali všetky dostupné možnosti financovania pre všetkých zúčastnených aktérov s cieľom zabezpečiť včasné a prístupné financovanie, aby sa operačné opatrenia mohli začať v ranom štádiu.
15. posilnili komunikáciu, viditeľnosť a identitu platformy EMPACT a operatívnych akčných plánov a prispievali k nim, a to aj zverejňovaním a propagovaním operačných výsledkov (vrátane informačných prehľadov)
16. podporovali aktívnu účasť všetkých príslušných zainteresovaných strán.
17. nabádali príslušné siete EÚ, aby sa vo svojich pracovných programoch zaviazali k podpore a posilňovaniu platformy EMPACT a k vykonávaniu operatívnych akčných plánov.

VYZÝVA KOMISIU, ABY:

18. podporovala členské štáty s pomocou expertov z príslušných agentúr, inštitúcií a orgánov EÚ pri vypracúvaní všeobecných viacročných strategických plánov so spoločnými horizontálnymi strategickými cieľmi, ako aj operatívnych akčných plánov pre každú prioritu v oblasti trestnej činnosti, v ktorých sa vymedzí najvhodnejší prístup k riešeniu zistených problémov.
19. zvažila možnosť zvýšenia financovania pre vykonávanie operatívnych akčných plánov a iných činností platformy EMPACT.
20. v náležitých prípadoch integrovala a zosúladiť platformu EMPACT s príslušnými bezpečnostnými politikami EÚ a programami budovania kapacít.
21. vyzvala príslušné siete EÚ, ktorým Komisia poskytuje finančné prostriedky, aby sa vo svojich pracovných programoch zaviazali k podpore a posilňovaniu platformy EMPACT a k vykonávaniu operatívnych akčných plánov.
22. na základe získaných skúseností a konzultácií s expertmi členských štátov a agentúr EÚ vo výbore COSI uskutočnila nezávislé hodnotenie vykonávania platformy EMPACT a výsledky tohto hodnotenia postúpila Rade.

VYZÝVA EURÓPSKU SLUŽBU PRE VONKAJŠIU ČINNOSŤ A KOMISIU, ABY:

23. zvyšovali povedomie o platforme EMPACT v bezpečnostných dialógoch EÚ s tretími krajinami, ako aj v rámci misií a operácií spoločnej bezpečnostnej a obrannej politiky (SBOP).
24. uľahčovali – aj prostredníctvom delegácií EÚ, expertov EÚ v oblasti boja proti terorizmu a bezpečnosti a európskych styčných úradníkov pre migráciu – účasť tretích krajín na operačnom vykonávaní platformy EMPACT, v relevantných prípadoch na základe identifikovaných hrozieb a potrieb.

VYZÝVA AGENTÚRY EÚ, ABY

25. spolu s Europolom, ktorý bude zohrávať vedúcu úlohu, a v úzkej spolupráci s členskými štátmi a príslušnými agentúrami EÚ vypracovali hodnotenie Európskej únie týkajúce sa hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti (EU SOCTA), ktoré poskytne úplný a podrobný obraz hrozieb trestnej činnosti, ktoré majú vplyv na Európsku úniu.
26. v rámci svojich právomocí podporovali expertov členských štátov a inštitúcií EÚ pri vypracúvaní všeobecného viacročného strategického plánu a operatívnych akčných plánov týkajúcich sa priorít v oblasti trestnej činnosti;
27. poskytovali prostredníctvom Europolu metodickú, analytickú a administratívnu podporu pri vypracúvaní všeobecného viacročného strategického plánu a operatívnych akčných plánov, vrátane cieľov a kľúčových ukazovateľov výkonnosti SMART.
28. v rámci svojich mandátov poskytovali priebežnú operačnú a analytickú podporu pre operačné opatrenia vrátane spracúvania osobných údajov súvisiacich s trestnou činnosťou, ako aj osobitnú podporu pre operatívne akčné plány, podávanie správ o nich a ich monitorovanie.
29. sa vo svojich ročných pracovných programoch zaviazali vykonávať opatrenia vypracované v rámci platformy EMPACT.
30. pod vedením Europolu a v spolupráci s členskými štátmi a príslušnými agentúrami EÚ vypracovali priebežnú správu o nových, meniacich sa alebo vznikajúcich hrozbách, pričom budú na základe požiadaviek schválených výborom COSI venovať pozornosť dohodnutým prioritám EÚ v oblasti boja proti trestnej činnosti a hodnoteniu EU SOCTA a zároveň zohľadnia odporúčania nezávislého hodnotenia a budú úzko spolupracovať s príslušnými expertmi⁶.

⁶ Priebežná správa by mala byť k dispozícii v druhom štvrtroku druhého roka cyklu EMPACT, hodnotenie EU SOCTA v 1. štvrtroku posledného roka cyklu, ako sa uvádza v harmonograme EMPACT.

31. prispeli k preskúmaniu všetkých možností financovania s cieľom účinne podporiť činnosti dohodnuté v rámci platformy EMPACT a zabezpečiť čo najväčšiu flexibilitu v rámci rozpočtových pravidiel (a prispeli k aktualizácii balíka informácií o možnostiach financovania, ktorý vypracovala Komisia, ESVČ a ďalší príslušní aktéri).
 32. poskytovali balíky odbornej prípravy a skúmali ďalšie opatrenia na zvyšovanie informovanosti;
 33. aktívne podporovali povedomie o platforme EMPACT a jej viditeľnosť vo všetkých komunikačných materiáloch o činnostiach, operáciách a výsledkoch súvisiacich s platformou EMPACT alebo činnostiach, operáciách a výsledkoch financovaných prostredníctvom platformy EMPACT, a to najmä systematickým používaním loga EMPACT a prípadne i #EMPACT.
 34. prispievali k výmene najlepších postupov a skúseností.
-