



Brüssel, 9. märts 2023
(OR. en)

7100/23

COSI 40
ENFOPOL 101
CRIMORG 23
ENFOCUSTOM 20
JAI 267

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	9. märts 2023
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	6357/23
Teema:	Nõukogu järelused organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitleva ELi poliitikatsükli püsiva jätkamise kohta: EMPACT 2022 + – <i>Nõukogu järelused (9. märts 2023)</i>

Delegatsioonidele esitatakse lisas Nõukogu järelused organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitleva ELi poliitikatsükli püsiva jätkamise kohta: EMPACT 2022 +, mille nõukogu (justiits- ja siseküsimused) kiitis heaks oma + 9. märtsil 2023 toimunud 3936. istungil.

NÕUKOGU JÄRELDUSED
ORGANISEERITUD JA RASKET RAHVUSVAHELIST KURITEGEVUST KÄSITLEVA
ELI POLIITIKATSÜKLI PÜSIVA JÄTKAMISE KOHTA: EMPACT 2022 +

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

VÕTTES ARVESSE nõukogu 8.–9. novembri 2010. aasta järeldusi organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitleva ELi poliitikatsükli (edaspidi „ELi poliitikatsükkel“) loomise ja rakendamise kohta,¹ millega loodi mitmeaastane ELi poliitikatsükkel ja kehtestati selge metoodika organiseeritud ja raske rahvusvahelise kuritegevuse vastase võitluse prioriteetide kindlaksmääramiseks, elluviimiseks ja hindamiseks;

TULETADES MEELDE esialgset ja lühendatud ELi poliitikatsükli, mida rakendati aastatel 2012–2013 ja millele järgnesid kaks täiemahulist ELi poliitikatsükli aastatel 2014–2017² ja 2018–2021³;

MÄRKIDES, et vastavalt ELi poliitikatsükli metoodikale viidi tsükli neljanda ja viimase etapina läbi põhjalik ja sõltumatu hindamine, mis oli järgmise EMPACTi⁴ tsükli sisendiks;

VÕTTES TEADMISEKS hindamisuuringu lõpparuande, mille oli koostanud sõltumatu välishindaja koostöös ELi liikmesriikide esindajatest koosneva nõuanderühmaga, mis loodi selleks, et anda üksikasjalikku eksperdinõu ELi poliitikatsükli rakendamise kohta. Hindamisuuring hõlmas ajavahemikku 2017. aasta märtsist kuni 2020. aasta septembrini ning komisjon esitas selle COSI delegaatidele 19. oktoobril 2020⁵;

¹ 15358/10

² 12095/13

³ 7704/17

⁴ EMPACT: kuritegevusega seotud ohte käsitlev valdkondadevaheline Euroopa platvorm

⁵ 11992/20

TUNNISTADES, et sõltumatust hindamisest järeldub, et ELi poliitikatsükkel / EMPACT saavutab oma eesmärged organiseeritud ja raske rahvusvahelise kuritegevuse vastase võitluse valdkonnas koostöö parandamisel, et see on osutunud asjakohaseks, tulemuslikuks, üha tõhusamaks ja sidusamaks ning et see annab liikmesriikidele ELi lisaväärtust, pakkudes neile struktuure omavahelise koostöö tugevdamiseks ja sellesse panustamiseks ning luues ka usaldust asjaomaste sidusrühmade hulgas;

MÄRKIDES, et sõltumatu hindamisuuringu aruanne sisaldab mitmeid soovitusi ja soovitatavaid meetmeid, et muuta ELi poliitikatsükkel (EMPACT 2022+) tulemuslikumaks, tõhusamaks ja ühtlasemaks ning tasakaalustada eri sidusrühmadele pandud koormat;

OLLES TEADLIK EMPACTi protsessi täiendava arendamise vajadusest, tuginedes hindamise tulemustele ning liikmesriikide, ELi asutuste, institutsioonide ja ametite ning asjakohaste kolmandate partnerite saadud kogemustele ELi poliitikatsükli / EMPACTi rakendamisel, et muuta see tsükkel tõhusamaks ja tulemuslikumaks;

TULETADES MEELDE, et ELi poliitikatsükli / EMPACTi tõhususe üks oluline element on liikmesriikide, institutsioonide ja ametite, asutuste ja muude asjaomaste osalejate aktiivne kaasamine ja pühendumine, sealhulgas juhtpositsioonidel, et tagada tegelik operatiivne rakendamine, mis nõuab piisavaid inim- ja finantsressursse, teadlikkust ja tunnustamist;

RÕHUTADES juhtide ja kaasjuhtide olulist rolli ning vajadust püüda aktiivselt tagada järjepidevus nimetatud rolli täitmisel;

OLLES TEADLIK vajadusest suurendada EMPACTi tegevuse eelarvet ja sellest, et kõik asjasse puutuvad osalejad peavad kõiki olemasolevaid rahastamisvõimalusi parimal võimalikul viisil ära kasutama;

RÕHUTADES integreeritud lähenemisviisi ELi sisejulgeolekule, mis hõlmab meetmeid alates välispiirikontrollist, politseist, tollist ja õigusalasest koostööst kuni teabehalduse, innovatsiooni, koolituse, ennetamise ja sisejulgeoleku välismõõtmeni, ning kui see on asjakohane, avaliku ja erasektori partnerlusi;

RÕHUTADES ELi poliitikatsükli / EMPACTi mitut valdkonda ja mitut asutust hõlmavat lähenemisviisi, millesse on kaasatud liikmesriikide asjaomased asutused vastavalt liikmesriikide õigusaktidele, ELi institutsioonid ja ametid ja asutused ning muud asjaomased osalejad. Väga oluline on suurendatud koostöö politsei, piiri- ja rannikuvalve, tolli, kohtu- ja haldusasutuste ning maksuhaldurite ning ELi institutsioonide, ametite ja asutuste ning asjaomaste ELi võrgustike vahel. Erilist tähelepanu tuleks pöörata muudele kui õiguskaitse valdkonna partneritele, sealhulgas muudele avalik-õiguslikele asutustele ja erasektorile, samuti kolmandatele riikidele ja rahvusvahelistele organisatsioonidele;

RÕHUTADES asjaomaste asutuste vahelise tõhusa riikliku koordineerimise tähtsust ja toonitades vajadust veelgi suurendada EMPACTi riiklike koordinaatorite rolli teabevoos tagamisel osalevate sidusrühmade vahel, asjaomaste osalejate ülesannete järjepidevust ning mitut asutust ja mitut valdkonda hõlmavat lähenemisviisi;

MÄRKIDES vajadust suurendada otsusetegijate, õiguskaitsetöötajate ja muude asjaomaste sidusrühmade EMPACTi alast teadlikkust riiklikul tasandil, kuna see aitaks samuti parandada EMPACTi ja riikliku planeerimise vahelist kooskõla;

OLLES TEADLIK vajadusest tugevdada EMPACTi identiteeti, nähtavust ja sellest teavitamist, et rõhutada EMPACTi panust võitlusesse organiseeritud ja raske rahvusvahelise kuritegevuse vastu;

RÕHUTADES sisejulgeoleku välismõõdet ning seda, kuivõrd tähtis on EMPACTi operatiivsel rakendamisel koostöö edasine arendamine asjaomaste kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonide ja partneritega, võttes arvesse ELi välistegevust;

MÄRKIDES kuritegevuse järjest suuremat valdkonnaülest olemust ning vajadust tugevdada mitut prioriteeti hõlmavat koostööd ja koordineerimist;

MÄRKIDES nüüdisaegse tehnoloogia kasutamisest tulenevaid eeliseid, mis omakorda võimaldavad tõhusamat teabehaldust ning soodustavad võimalikke olulisi arenguid organiseeritud ja raske kuritegevuse vastase võitluse valdkonnas;

RÕHUTADES vajadust lõimida EMPACT asjaomastes poliitikate ja strateegiatega ning tagada kooskõla ja vältida dubleerimist, sealhulgas muude töövahenditega;

TOONITADES, et tuleb leida tasakaal ennetavate ja repressiivsete meetmete vahel, millega käsitletakse organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevusest ELi sisejulgeolekule tulenevaid ohte;

TUNNISTADES eeliseid, mis kaasnevad EMPACTi muutmisega püsivaks ja peamiseks ELi vahendiks raske ja organiseeritud kuritegevuse vastases võitluses, et suurendada selle jätkusuutlikkust ja nähtavust, ning et potentsiaalselt suurendada rahastamist ja asjaomaste sidusrühmade osalemist, järgides samas nelja-aastasel tsüklil põhinevat väljakujunenud ja tõhusat menetlust, mis hõlmab kavandamist, rakendamist, järelevalvet ja hindamist;

TUNNISTADES eeliseid seoses temaatiliste mitmeaastaste strateegiakavade kaotamise ja ühe üldise mitmeaastase strateegiakava vastuvõtmisega, et määrata kindlaks ühised horisontaalsed strateegilised eesmärgid halduskoormuse vähendamiseks ning operatiivtegevuskavade järjepidevuse ja sidususe suurendamiseks; MÄRKIDES, et operatiivtegevuskavadesse tuleb lisada teatavaid temaatiliste mitmeaastaste strateegiakavade strateegilisi elemente, säilitades samas operatiivtegevuskavade väärtuse operatiivtasandil;

TUNNISTADES eeliseid, mis kaasnevad mõiste „organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitlev ELi poliitikatsükel“ asendamisega nimetusega „EMPACT“,

LEPIB KOKKU JÄRGMISES:

1. asendada mõiste „organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitlev ELi poliitikatsükel“ nimetusega „EMPACT“ (kuritegevusega seotud ohte käsitlev mitut valdkonda hõlmav Euroopa platvorm);

2. rakendada EMPACTi kui alalist ja peamist ELi vahendit struktureeritud valdkondadevahelise koostöö tegemiseks organiseeritud ja raske rahvusvahelise kuritegevuse vastu võitlemisel, nii et seda juhiksid liikmesriigid ja seda toetaksid ELi institutsioonid, ametid ja asutused kooskõlas nende vastavate volitustega, järgides nelja-aastast tsüklit ja nelja järgnevat etappi:
- i) poliitika väljatöötamine Euroopa Liidu raske ja organiseeritud kuritegevuse ohu hindamise (EU SOCTA) alusel, mis peab andma täieliku ja põhjaliku ülevaate Euroopa Liitu mõjutavatest kuritegevusega seotud ohtudest. Arvestades kuritegevuse kiiresti muutuvat iseloomu, peaks Europol koostöös liikmesriikide ja asjaomaste ELi asutustega tegema uute, muutuvate või esilekerkivate ohtude vahekokkuvõtte, pöörates samal ajal tähelepanu kokku lepitud ELi kuritegevusvastase võitluse prioriteetidele, milleks ta esitab nõukogule vahearuande;
 - ii) poliitika kujundamine ja otsuste tegemine nõukogu poolt tuvastatud piiratud arvu prioriteetide kaudu. Lisaks tuleb koostada üdine mitmeaastane strateegiakava koos ühiste horisontaalsete strateegiliste eesmärkidega, et saavutada valdkonnaülene, integreeritud ja terviklik (hõlmates nii ennetavaid kui ka repressiivseid meetmeid) lähenemisviis, et prioriteetsete ohtudega tulemuslikult tegeleda. Operatiivtegevuskavad võivad sisaldada täiendavaid strateegilisi eesmärke, mis on kohandatud konkreetsetele prioriteetsetele vajadustele;
 - iii) kaheaastaste operatiivtegevuskavade väljatöötamine, rakendamine ja järelevalve, mis tuleb kooskõlla viia mitmeaastastes strateegiakavades kindlaks määratud ühiste horisontaalsete strateegiliste eesmärkidega, mille abil tegeleda prioriteetsete ohtudega. Prioriteedid ja strateegilised eesmärgid võib pärast uute, muutuvate ja tekkivate ohtude vahehindamist läbi vaadata. Lisaks saab hädaolukordadele/ohtudele reageerimiseks operatiivtegevuskavade rakendamise ajal operatiivmeetmeid kohandada või lisada neisse uusi operatiivmeetmeid;

- iv) iga EMPACTi tsükli lõpus viiakse läbi sõltumatu hindamine EMPACTi rakendamise ja selle tulemuste hindamiseks, millele järgneb informeeritud poliitiline otsus, ning see on suuniseks EMPACTi järgmiseks tsükliks.

EMPACTi tegevus- ja juhtimisraamistikku arendatakse edasi COSI poolt heakskiidetud EMPACTi volitustes,

TEEB COSI-le ÜLESANDEKS

3. valmistada eesistujariigi ja komisjoni poolt EU SOCTA põhjal koostatud poliitika asjus nõuandvale dokumendile tuginedes ning muid strateegiadokumente, hindamisi ja poliitikameetmeid arvesse võttes ette nõukogu järelduste eelnõu, milles määratakse kindlaks kuritegevusvastase võitluse prioriteedid;
4. võtta vastu üldine mitmeaastane strateegiakava ja kaheaastased operatiivtegevuskavad ning koordineerida ja jälgida nende rakendamist. Erilist tähelepanu tuleks pöörata operatiivsele rakendamisele ning valdkonnaülesele, integreeritud ja terviklikule lähenemisviisile kuritegevuse vastase võitluse suhtes;
5. vaadata vajaduse korral läbi asjakohased EMPACTi dokumendid, näiteks EMPACTi volitused, operatiivtegevuskava mudel või asjaomaste osalejate loetelu;
6. jälgida ja püüda tagada, et eraldatakse piisavalt rahalisi vahendeid EMPACTi raames kokku lepitud meetmete tõhusaks toetuseks;
7. uurida meetmeid, et tugevdada EMPACTist teavitamist, selle nähtavust ja identiteeti, sealhulgas tegevustulemuste avaldamise ja tutvustamise kaudu (sh teabelehed);
8. anda ühistegevuse päevade määratlusele tuginedes strateegilisi suuniseid EMPACTi raames läbiviidavate ühistegevuse päevade kavandamiseks ja jälgida tulemusi;

KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES

9. jätkama SOCTA nõuanderühma kaudu aktiivset panustamist SOCTA metoodika edasiarendamisse ning püüdma pidevalt parandada kvaliteetsete andmete esitamist osana SOCTA andmete kogumise protsessist;
10. töötama asjaomaste ELi asutuste, institutsioonide ja ametite ekspertide abiga välja üldise mitmeaastase strateegiakava koos ühiste horisontaalsete strateegiliste eesmärkidega ning operatiivtegevuskavad iga kuritegevusvastase võitluse prioriteedi jaoks, määraes kindlaks kõige sobivama lähenemisviisi tuvastatud probleemide lahendamiseks;
11. integreerima EMPACTi raames kujundatud asjakohased meetmed oma riiklikesse kavadesse ning suunama rahalisi vahendeid ühise ELi lähenemisviisi toetamiseks;
12. toetama aktiivselt kõiki EMPACTi etappe, eelkõige võttes endale juhi ja kaasjuhi strateegilise koordineerimistegevuse rolli, samuti meetmete juhi või kaasjuhi ennetava koordineerimistegevuse rolli, ning pakkudes toetust ekspertidele ja EMPACTi riiklikele koordinaatoritele nende ülesannete täitmisel, tehes ühiseid jõupingutusi valdkondadevahelise lähenemisviisi rakendamiseks riiklikul tasandil ja tõhusa riikliku koordineerimise kehtestamiseks;
13. panustama EMPACTi alase teadlikkuse suurendamisse, eelkõige riiklikul tasandil, ning aktiivselt osalema operatiivtegevuskavade rakendamises;
14. kasutama ära kõik olemasolevad rahastamisvõimalused, et kõik asjasse puutuvad osalejad tagaksid vahendite õigeaegse kättesaadavaks tegemise, et operatiivtegevus saaks alata varases etapis;
15. tugevdama EMPACTist ja operatiivtegevuskavadest teavitamist, nende nähtavust ja identiteeti ja panustama sellesse, sealhulgas tegevustulemuste avaldamise ja tutvustamise kaudu (sh teabelehed);
16. soodustama kõigi asjaomaste sidusrühmade aktiivset osalemist;
17. kutsuma asjaomaseid ELi võrgustikke üles pühendumale oma tööprogrammides EMPACTi vahendi toetamisele ja tugevdamisele ning operatiivtegevuskavade rakendamisele,

KUTSUB KOMISJONI ÜLES

18. pakkuma liikmesriikidele asjaomaste ELi asutuste, institutsioonide ja ametite ekspertide abiga toetust, kui nad töötavad välja üldist mitmeaastast strateegiakava koos ühiste horisontaalsete strateegiliste eesmärkidega, ning operatiivtegevuskava iga kuritegevusvastase võitluse prioriteedi jaoks, milles on määratud kindlaks kõige asjakohasem lähenemisviis tuvastatud probleemide lahendamiseks;
19. kaaluma võimalust operatiivtegevuskavade ja muude EMPACTi tegevuste rakendamise rahastamise tõhustamiseks;
20. lõimima EMPACTi vahendi igal asjakohasel juhul asjaomaste ELi julgeolekupoliitikate ja suutlikkuse suurendamise programmidega ja viima need omavahel kooskõlla;
21. kutsuma asjaomaseid komisjoni rahastatavaid ELi võrgustikke üles pühenduma oma tööprogrammides EMPACTi vahendi toetamisele ja tugevdamisele ning operatiivtegevuskavade rakendamisele;
22. viima varasemaid kogemusi arvesse võttes ning liikmesriikide ja ELi ametitega COSI-s konsulteerides läbi sõltumatu hindamise EMPACTi rakendamise hindamiseks ning edastama hindamise tulemused nõukogule,

KUTSUB EUROOPA VÄLISTEENISTUST JA KOMISJONI ÜLES

23. suurendama EMPACTi alast teadlikkust kolmandate riikidega peetavates ELi julgeolekualastes dialoogides ning ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) missioonides ja operatsioonides;
24. lihtsustama, seejuures ka ELi delegatsioonide, ELi terrorismivastase võitluse / julgeolekuekspertide ning Euroopa rändeküsimuste kontaktametnike kaudu, kolmandate riikide osalemist EMPACTi operatiivses rakendamises, kui see on kindlaks tehtud ohtude ja vajaduste põhjal asjakohane,

KUTSUB ELi ASUTUSI ÜLES

25. koostama Europoli juhtimisel ja tihedas koostöös liikmesriikide ja asjaomaste ELi asutustega ELi raske ja organiseeritud kuritegevuse põhjustatud ohtude hinnangu (EU SOCTA), mis peab andma täieliku ja põhjaliku ülevaate Euroopa Liitu mõjutavatest kuritegevusega seotud ohtudest;
26. toetama liikmesriikide ja ELi institutsioonide eksperte üldise mitmeaastase strateegiakava ja operatiivtegevuskavade väljatöötamisel seoses kuritegevusvastase võitluse prioriteetidega vastavalt oma volitustele;
27. andma Europoli kaudu metoodilist, analüütilist ja haldusalast toetust üldiste mitmeaastaste strateegiakavade ja operatiivtegevuskavade koostamiseks, hõlmates SMART eesmärgid ja võtmetähtsusega tulemuslikkuse põhinäitajaid;
28. pakkuma oma vastavate volituste kohaselt jätkuvat operatiivset ja analüütilist toetust operatiivtegevuse jaoks, sealhulgas kuritegevusega seotud isikuandmete töötlemist, ning eritoetust operatiivtegevuskavade rakendamist käsitleva aruandluse ja seire jaoks;
29. kohustuma oma iga-aastastes tööprogrammides rakendama EMPACTi raames välja töötatud meetmeid;
30. koostama Europoli juhtimisel ja koostöös liikmesriikide ja asjaomaste ELi ametitega vahearuannde uute, muutuvate või esilekerkivate ohtude kohta, pöörates samas tähelepanu kokku lepitud ELi kuritegevusvastase võitluse prioriteetidele ja EU SOCTA-le, lähtudes nii COSI kinnitatud nõuetest, võttes arvesse sõltumatu hindamise soovitusi, kui ka tehes tihedat koostööd asjaomaste ekspertidega⁶;

⁶ Vahearuanne peaks valmima EMPACTi tsükli teise aasta teises kvartalis ja EU SOCTA tsükli viimase aasta esimeses kvartalis, nagu on kirjeldatud EMPACTi ajakavas.

31. panustama ülevaatesse kõigist erinevatest rahastamisvõimalustest, et toetada tõhusalt EMPACTi raames kokku lepitud tegevusi ja tagada finantsreeglite piires võimalikult suur paindlikkus (ning aidata ajakohastada rahastamisvõimaluste teabepaketti, mis on koostatud koostöös komisjoni, Euroopa välisteenistuse ja muude asjaomaste osalejatega);
 32. pakkuma koolituspakette ja uurima muid teadlikkuse suurendamise meetmeid;
 33. edendama aktiivselt EMPACTi alast teadlikkust ja selle nähtavust kõigis EMPACTiga seotud või selle raames rahastatud tegevusi, toiminguid ja tulemusi käsitlevates teadetes, eelkõige kasutades süstemaatiliselt EMPACTi logo ja asjakohasel juhul teemaviidet #EMPACT;
 34. panustama parimate tavade ja kogemuste vahetamisse.
-