

Bruksela, 31 marca 2020 r.
(OR. en)

7092/20

STAT 4
FIN 179

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	23 marca 2020 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2020) 110 final
Dotyczy:	SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY Sprawozdanie za okres 2013–2018 w sprawie sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia byłych pracowników zatrudnionych na czas określony lub pracowników kontraktowych oraz asystentów parlamentarnych, którzy stali się bezrobotni w momencie zakończenia służby w instytucji Unii Europejskiej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2020) 110 final.

Zał.: COM(2020) 110 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.3.2020 r.
COM(2020) 110 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Sprawozdanie za okres 2013–2018 w sprawie sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia byłych pracowników zatrudnionych na czas określony lub pracowników kontraktowych oraz asystentów parlamentarnych, którzy stali się bezrobotni w momencie zakończenia służby w instytucji Unii Europejskiej

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Sprawozdanie za okres 2013–2018 w sprawie sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia byłych pracowników zatrudnionych na czas określony lub pracowników kontraktowych oraz asystentów parlamentarnych, którzy stali się bezrobotni w momencie zakończenia służby w instytucji Unii Europejskiej

STRESZCZENIE

Zgodnie z warunkami zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej wspólnotowy zasiłek dla bezrobotnych przeznaczony jest dla byłego pracownika kontraktowego (CA), akredytowanego asystenta parlamentarnego (APA) lub pracownika zatrudnionego na czas określony (TA), który stał się bezrobotny wbrew swojej woli (co wyklucza np. pracowników, którzy złożyli rezygnację) w momencie zakończenia służby w instytucji Unii Europejskiej¹. Zasiłek ten stanowi uzupełnienie ewentualnego krajowego zasiłku dla bezrobotnych, który pobiera były pracownik.

Zasiłki te wypłaca się ze specjalnego funduszu dla bezrobotnych. Fundusz ten jest finansowany ze składek pracowników, którzy podlegają warunkom zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej i są potencjalnymi osobami uprawnionymi, oraz składek pracodawcy.

W trakcie ostatnich reform regulaminu znacznie zmieniono warunki przyznawania tego zasiłku, kategorie osób uprawnionych i stawki składek, co wpłynęło w szczególności na stan środków pieniężnych funduszu.

W ramach reformy Regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, która weszła w życie dnia 1 maja 2004 r., do warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej wprowadzono nową kategorię pracowników zatrudnionych na podstawie umowy (tj. pracownika kontraktowego – CA), jak również nowe zasady dotyczące składek wpłacanych na rzecz funduszu dla bezrobotnych.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 160/2009 z dnia 23 lutego 2009 r. zmieniającym warunki zatrudnienia innych pracowników Wspólnot Europejskich² fundusz dla bezrobotnych obejmuje obecnie również akredytowanych asystentów parlamentarnych.

W ramach reformy Regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, która weszła w życie dnia 1 stycznia 2014 r., zmieniono maksymalny czas trwania umów zawieranych z pracownikami kontraktowymi, o których mowa w art. 3b warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej (zwanymi dalej „pracownikami kontraktowymi podlegającymi art. 3b”), wydłużając ten czas z 3 do 6 lat.

W art. 28a ust. 11 i w art. 96 ust. 11 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej przewiduje się, że Komisja ma obowiązek przedłożyć co dwa lata sprawozdanie z sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia i swojego specjalnego funduszu dla bezrobotnych. Ponadto, niezależnie od niniejszego sprawozdania, Komisja może w drodze aktów delegowanych zgodnie z art. 111 i 112 regulaminu dostosować składki, o których mowa w art. 28a ust. 7 i w art. 96 ust. 7 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, jeżeli wymaga tego równowaga systemu.

Aby lepiej prześledzić zmiany funduszu, do celów sprawozdania przyjęto okres odniesienia od grudnia 2013 r. do grudnia 2018 r.

Chociaż w 2013 r. w budżecie funduszu dla bezrobotnych odnotowano deficyt w wysokości 1 mln EUR, zaś skumulowana rezerwa funduszu dla bezrobotnych zmniejszyła się z kwoty 16,1 mln EUR na początku 2009 r. do kwoty 2 mln EUR pod koniec 2015 r., rezerwa funduszu dla bezrobotnych została odtworzona i pod koniec 2018 r. wynosiła prawie 28 mln EUR.

W okresie odniesienia odnotowano:

¹ Agencje obejmują instytucję Europejskiego Inspektora Ochrony Danych.

² Dz.U. L 55 z 27.2.2009.

- spadek liczby miesięcznych zasiłków dla bezrobotnych w 2015 r., a zwłaszcza w 2016 r. W 2018 r. wzrosła jednak liczba wygasłych umów pracowników kontraktowych, przede wszystkim wskutek reformy z 2014 r. (przedłużenie okresu obowiązywania umów dla pracowników kontraktowych podlegających art. 3b z 3 do 6 lat);

Liczba wypłaconych świadczeń	2013	2014	2015	2016	2017	2018
TA	3895	3522	3728	2776	2551	2357
CA	5658	3626	2919	2827	5022	6191
APA	624	3126	3030	796	610	578
	10 177	10 274	9 677	6 399	8 183	9 126

- na wysokość średniego zasiłku miesięcznego istotny wpływ ma liczba akredytowanych asystentów parlamentarnych;

Średni zasiłek miesięczny	2013	2014	2015	2016	2017	2018
TA	2 509	2 887	3 076	2 735	2 636	2 718
CA	1 570	1 765	1 907	1 721	1 589	1 642
APA	1 975	2 318	2 525	2 002	1 936	2 102
Wszystkie rodzaje	1 954	2 455	2 551	2 196	1 941	1 949

- od 2015 r. średni okres pobierania zasiłku utrzymuje się na stosunkowo stabilnym poziomie.

Okres wypłacania zasiłku w miesiącach	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	8	8	10	10	8	10

1 RAMY PRAWNE

1.1 Opis systemu

W ramach reformy Regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, która weszła w życie dnia 1 maja 2004 r., zmieniono podstawę prawną regulującą kwalifikowalność do korzystania z funduszu dla bezrobotnych oraz zasady dotyczące składek wpłacanych na rzecz tego funduszu od 1985 r. Zmiany te można podsumować w następujący sposób:

Przed majem 2004 r.	Po maju 2004 r.
ubezpieczenie na wypadek bezrobocia wyłącznie dla pracowników zatrudnionych na	nowa kategoria pracownika zatrudnionego na podstawie umowy (tj. pracownika kontraktowego) objętego ubezpieczeniem na

czas określony po zakończeniu służby	wypadek bezrobocia
stawka składek wynosząca 0,4 % dla składki wpłacanej przez pracownika i 0,8 % dla składki wpłacanej przez pracodawcę	nowe zasady dotyczące składek wpłacanych na rzecz funduszu dla bezrobotnych (tj. podniesienie stawki składek wynoszącej 0,81 % dla składki wpłacanej przez pracownika i 1,62 % dla składki wpłacanej przez pracodawcę po odliczeniu kwoty wolnej wynoszącej 1 003,49 EUR w odniesieniu do pracowników kontraktowych podlegających art. 3b i akredytowanych asystentów parlamentarnych oraz 1 337,99 EUR w odniesieniu do pracowników zatrudnionych na czas określony)
uprawnienie do zasiłku dla bezrobotnych ograniczone do okresu, który nie może przekraczać 24 miesięcy	uprawnienie do zasiłku dla bezrobotnych ograniczone do jednej trzeciej okresu, który dany pracownik faktycznie przepracował jako pracownik zatrudniony na czas określony (TA), pracownik kontraktowy (CA) lub akredytowany asystent parlamentarny (APA) z zastrzeżeniem, że nie może być on dłuższy niż 36 miesięcy, przy czym kwota zasiłku osiąga poziom maksymalny począwszy od 7. miesiąca bezrobocia, a minimalną wysokość zasiłku (poziom minimalny) poddaje się rewaloryzacji

W poniższej tabeli przedstawiono poziomy maksymalne i minimalne z podziałem na kategorie pracowników:

w EUR, kwota na dzień 1 stycznia 2019 r.

	TA	CA	APA
Poziom maksymalny (od 7. miesiąca)	2 943,56	2 207,90	2 285,02
Poziom minimalny	1 471,78	1 103,83	971,13

Kwoty odliczeń, poziomy maksymalne i minimalne aktualizuje się co roku w ten sam sposób co wynagrodzenia.

Ewentualne dodatki rodzinne dolicza się do zasiłku dla bezrobotnych. Składki na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego Unii Europejskiej (JSIS) (5,1 % referencyjnego wynagrodzenia podstawowego osoby uprawnionej do zasiłku dla bezrobotnych) pokrywa się z funduszu dla bezrobotnych.

1.2 Odniesienia prawne

- Art. 28a warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zmienionych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1023/2013 z dnia 22 października 2013 r.;
- art. 96 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej i art. 5 załącznika do warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zmienionych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1023/2013 z dnia 22 października 2013 r.;

- art. 135 i 136 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zmienionych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1239/2010 z dnia 20 grudnia 2010 r.³;
- art. 65 ust. 1 regulaminu dotyczący aktualizacji wynagrodzeń i niektórych kwot;
- rozporządzenie Komisji nr 91/88 z dnia 13 stycznia 1988 r. ustanawiające przepisy wykonawcze do art. 28a ust. 2 warunków zatrudnienia innych pracowników⁴;
- zasady Komisji z dnia 14 lipca 1988 r., za wspólnym porozumieniem stwierdzonym przez prezesa Trybunału Sprawiedliwości dnia 4 lipca 1989 r., określające szczegółowe zasady stosowania przepisów dotyczących przyznawania zasiłków dla bezrobotnych pracownikom zatrudnionym na czas określony na mocy art. 28a ust. 10 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej.

2 SYTUACJA FUNDUSZU DLA BEZROBOTNYCH W LATACH 2013–2018 W UJĘCIU KASOWYM I MEMORIAŁOWYM

Poniżej przedstawiono zmiany zachodzące w funduszu dla bezrobotnych, a w szczególności jego wydatki i dochody.

Kwoty ujęte w pozycji „Zasiłki dla bezrobotnych” obejmują zasadniczo podstawowy zasiłek dla bezrobotnych i wszystkie dodatki rodzinne. Potrąca się świadczenia społeczne z systemu krajowego (zasiłki dla bezrobotnych, dodatki rodzinne, świadczenia chorobowe, świadczenia macierzyńskie itd.). Ponadto, jak wskazano w punkcie 1.1 Opis systemu, składki na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego nie obciążają osoby uprawnionej do zasiłku dla bezrobotnych, lecz są pokrywane z funduszu dla bezrobotnych (5,1 % referencyjnego wynagrodzenia podstawowego bezrobotnego).

W ramach funduszu dla bezrobotnych stosuje się dwa instrumenty zarządzania wydatkami i dochodami:

- rachunek bieżący w celu przyjmowania wpływów i dokonywania płatności zasiłków;
- lokaty terminowe do celów inwestowania skumulowanych nadwyżek.

2.1 Ujęcie kasowe: wyniki bieżące i salda skumulowane w latach 2013–2018

W rachunkowości kasowej transakcje rejestruje się wyłącznie, gdy następuje wpływ lub wypłata środków pieniężnych.

W tabeli 1 przedstawiono zestawienie dochodów i wydatków zaksięgowanych oraz wynikające z nich saldo bieżące. W odniesieniu do 2014 r. należy odnotować uregulowanie składek na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego.

³ Dz.U. L 338 z 22.12.2010.

⁴ Dz.U. L 11 z 15.1.1989.

TABELA 1:		FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE KASOWE – Wynik bieżący (2013–2018)					
Opis		2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
A. Wydatki							
1. Zasiłki dla bezrobotnych	a	19 614 428,00	21 183 395,85	21 473 325,97	14 254 574,88	15 682 475,49	18 184 139,18
2. Składki na JSIS	b	1 188 130,27	1 643 029,41	2 494 181,69	1 147 154,60	1 163 090,29	1 235 435,57
3. Składki na JSIS (korekta)			1 309 731,17				
Wydatki ogółem	d=Σa-c	20 802 558,27	24 136 156,43	23 967 507,66	15 401 729,48	16 845 565,78	19 419 574,75
B. Dochody							
1. Komisja Europejska	e	4 448 373,71	4 863 000,31	5 204 181,70	5 737 788,01	6 209 840,36	6 561 082,75
2. Parlament Europejski	f	2 736 327,57	3 270 057,75	3 194 779,46	3 539 807,87	3 844 539,81	4 068 312,39
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	g	61 723,90	34 872,11	37 817,22	30 450,10	36 267,58	41 043,52
4. Rada Unii Europejskiej	h	180 942,91	209 423,05	193 271,85	182 855,34	199 947,51	224 982,36
5. Trybunał Sprawiedliwości	i	854 184,06	937 889,43	938 951,69	923 320,33	1 248 941,27	1 200 709,57
6. Trybunał Obrachunkowy	j	186 096,75	207 492,41	223 336,76	236 865,89	247 199,12	268 999,29
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	k	89 708,18	101 240,26	97 441,41	96 337,26	94 213,33	87 814,21
8. Komitet Regionów	l	121 672,46	85 259,11	102 521,15	112 180,70	129 544,81	143 603,49
9. ESDZ	m	878 512,10	962 514,31	980 177,92	1 026 845,30	1 080 608,25	1 154 674,02
10. Agencje	n	9 581 489,40	9 945 646,15	10 749 215,74	11 854 842,53	12 974 857,04	14 055 938,77
Dochody ogółem	o=Σe-n	19 139 031,04	20 617 394,89	21 721 694,90	23 741 293,33	26 065 959,08	27 807 160,37
C. Korekty księgowe	p	615,99					
D. Wynik bieżący	q=o-d+p	-1 662 911,24	-3 518 761,54	-2 245 812,76	8 339 563,85	9 220 393,30	8 387 585,62

W tabeli 2 przedstawiono zmiany aktywów finansowych funduszu dla bezrobotnych na rachunku bieżącym włączonym do rachunkowości Komisji Europejskiej (część I) i na rachunkach inwestycyjnych zarządzanych przez DG ECFIN (część II). W części trzeciej przedstawiono skumulowane nadwyżki skonsolidowane na tych dwóch rachunkach (część III).

TABELA 2:		FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE KASOWE – Zmiany salda skumulowanego (2013–2018)					
Opis		2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
I. Rachunek bieżący							
A. Wynik bieżący	a	-1 662 911,24	-3 518 761,54	-2 245 812,76	8 339 563,85	9 220 393,30	8 387 585,62
B. Saldo rachunku bieżącego na dzień 31.12.2012	b	1 946 920,46	2 284 009,22	1 765 247,68	2 019 434,92	10 358 998,77	19 582 423,06
C. Inwestycje terminowe nadwyżek (-)	c						
Odzyskiwanie środków z lokat (+)	c	2 000 000,00	3 000 000,00	2 500 000,00			
D. Saldo rachunku bieżącego na dzień 31.12.2018	d=a+b+c	2 284 009,22	1 765 247,68	2 019 434,92	10 358 998,77	19 579 392,07	27 970 008,68
II. Inwestycje terminowe							
E. Inwestycje finansowe na dzień 1.01.2013	e	7 498 474,35	5 510 176,41	2 510 176,41			
F. Wpłaty z (+) rachunku bieżącego wyплаты na (-) rachunek bieżący	f	-2 000 000,00	-3 000 000,00	-2 500 000,00			
G. Odsetki bankowe	g	11 702,06					
H. Operacje bankowe	h						
I. Inwestycje finansowe na dzień 31.12.2018	i=e+f+g+h	5 510 176,41	2 510 176,41	10 176,41	0,00	0,00	0,00
III. Skumulowana nadwyżka	j=d+i	7 794 185,63	4 275 424,09	2 029 611,33	10 358 998,77	19 579 392,07	27 970 008,68

Chociaż w okresie od 2013 r. (rok referencyjny) do 2015 r. odnotowano pewien spadek skumulowanej nadwyżki, od 2015 r. widać odwrotną tendencję, a istotny wzrost nadwyżki w 2016 r. stał się jeszcze wyraźniejszy w 2017 r., osiągając najwyższą wartość w 2018 r.

Wzrost ten uzasadniają dwa współistniejące elementy:

- znaczny spadek wydatków związanych z wypłacaniem zasiłków dla bezrobotnych akredytowanym asystentom parlamentarnym: w latach 2015–2018 wydatki związane z wypłaconymi zasiłkami dla bezrobotnych spadły o 23 % z 23 967 507,66 EUR do 19 419 574,75 EUR;
- wzrost dochodów ze składek, które w latach 2015–2018 wzrosły o 28 %, tj. z 21 721 694,90 EUR do 27 807 160,37 EUR.

Należy odnotować, że saldo skumulowane w latach 2013–2018 r. wzrosło o 259 %.

W tabeli 3 przedstawiono podsumowanie salda skumulowanego w latach 2013–2018.

TABELA 3		FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – SALDO SKUMULOWANE (2013–2018)				
	2 013	2 014	2 015	2 016	2 017	2 018
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
Rachunek bieżący	2 284 009	1 765 248	2 019 435	10 358 999	19 579 392	27 970 009
Inwestycje	5 510 176	2 510 176	10 176	0		
Ogółem	7 794 186	4 275 424	2 029 611	10 358 999	19 579 392	27 970 009

2.2 Ujęcie memoriałowe: wyniki bieżące w latach 2013–2018

W rachunkowości memoriałowej transakcje księguje się wtedy, gdy składki do funduszu dla bezrobotnych lub płatności zasiłków dla bezrobotnych staną się należne. W związku z tym:

- niektóre składki otrzymane na początku roku N obejmują okresy aktywnego zatrudnienia z końca roku N-1;
- niektóre kwoty wypłacone na początku roku N obejmują okresy bezrobocia z końca roku N-1.

Zgodnie z obowiązującymi normami rachunkowości transakcje te zalicza się na poczet roku obrotowego N-1.

W tabeli 4 przedstawiono dochody i wydatki według tej koncepcji, pokazując w ten sposób roczny stan dochodów i wydatków funduszu dla bezrobotnych w ujęciu memoriałowym.

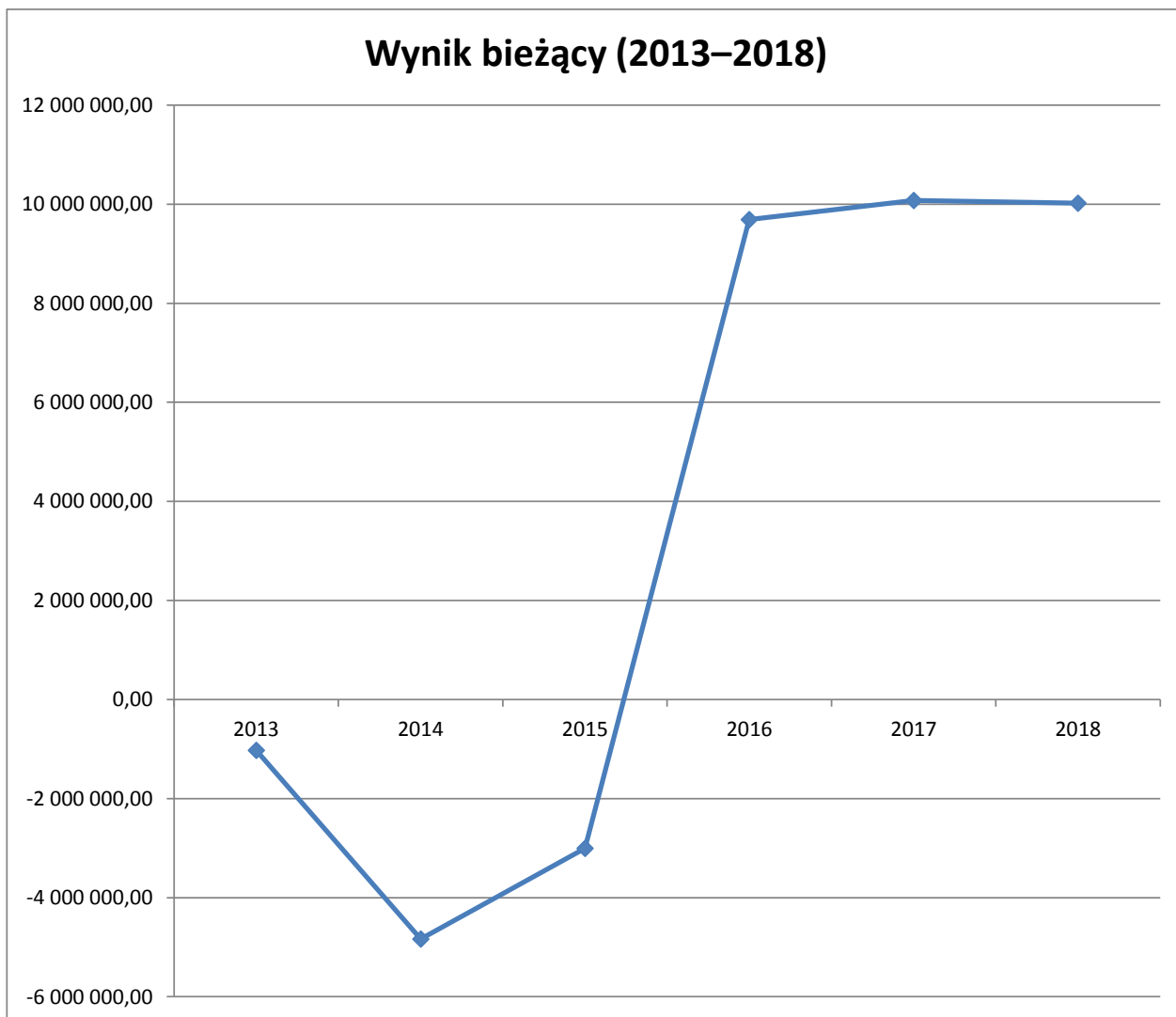
TABELA 4		FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE MEMORIAŁOWE				
		Wynik bieżący (2013–2018)				
Opis	2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
A. Wydatki						
1. Zasiłki dla bezrobotnych	18 387 449,16	23 261 989,94	22 824 467,87	12 905 286,37	14 721 186,08	16 551 112,85
2. Składki na JSIS	1 501 348,68	1 959 101,85	1 858 385,28	1 147 154,60	1 163 090,29	1 235 435,57
3. Składki na JSIS (korekta)	256 936,29					
Wydatki ogółem	20 145 734,13	25 221 091,79	24 682 853,15	14 052 440,97	15 884 276,37	17 786 548,42
B. Dochody						
1. Komisja Europejska	4 448 373,71	4 863 000,32	5 204 181,70	5 737 788,01	6 209 840,36	6 561 082,75
2. Parlament Europejski	2 992 169,14	3 014 216,18	3 194 779,46	3 539 807,87	3 844 539,81	4 068 312,39
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	61 723,90	34 872,11	34 603,31	30 450,10	36 267,58	41 043,52
4. Rada Unii Europejskiej	180 942,91	209 423,05	193 271,85	182 855,34	199 947,51	224 982,36
5. Trybunał Sprawiedliwości	854 184,06	937 889,43	938 951,69	923 320,33	1 142 350,85	1 200 709,57
6. Trybunał Obrachunkowy	186 096,75	207 492,41	223 336,76	236 865,89	247 199,12	268 999,29
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	89 708,18	101 240,26	97 441,41	96 337,26	94 213,33	87 814,21
8. Komitet Regionów	121 672,46	85 259,11	102 521,15	112 180,70	129 544,81	143 603,49
9. ESDZ	860 027,72	962 514,31	980 177,92	1 026 845,30	1 080 608,25	1 154 674,02
10. Agencje	9 325 699,93	9 968 578,23	10 709 568,57	11 854 842,53	12 974 857,04	14 055 938,77
Dochody ogółem	19 120 598,76	20 384 485,41	21 678 833,82	23 741 293,33	25 959 368,66	27 807 160,37
C. Korekty księgowe	615,99					
D. Saldo bieżące	-1 024 519,38	-4 836 606,38	-3 004 019,33	9 688 852,36	10 075 092,29	10 020 611,95

W latach 2013–2015 odnotowano znaczny wzrost wydatków, który wynikał przede wszystkim z zmiany kadencji Parlamentu Europejskiego i przyznania akredytowanym asystentom parlamentarnym uprawnienia do zasiłków z funduszu dla bezrobotnych. Od 2016 r. odnotowuje się jednak spadek tych wydatków z uwagi na fakt, że prawo większości akredytowanych asystentów parlamentarnych do zasiłku dla bezrobotnych wygasło, zaś w przypadku pracowników kontraktowych przedłużono okres obowiązywania zawartych z nimi umów z 3 do 6 lat (reforma regulaminu z 2014 r.).

Dochody nieprzerwanie rosną, co wynika przede wszystkim z utworzenia nowych agencji (agencji wykonawczych i zdecentralizowanych) i zwiększenia zatrudnienia przez agencje. Odnotowuje się również wzrost liczby umów zawieranych między pracownikami zatrudnionymi na czas określony i pracownikami kontraktowymi a instytucjami.

Deficyt na saldzie funduszu w 2013 r. wynosił ponad 1 mln EUR, a w 2014 r. prawie 4,8 mln EUR. Spadek ten, wynikający ze wzrostu liczby akredytowanych asystentów parlamentarnych uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych, został jednak istotnie zahamowany w 2015 r., w związku z czym deficyt funduszu ustabilizował się na poziomie 3 mln EUR. Od 2016 r. co roku w ramach funduszu odnotowuje się nadwyżkę netto, której wynik bieżący wynosi ponad 10 mln EUR, co wynika z wygaśnięcia praw do zasiłku dla bezrobotnych w przypadku różnych kategorii pracowników (przede wszystkim akredytowanych asystentów parlamentarnych).

Na poniższym wykresie przedstawiono opisaną powyżej sytuację.



2.3 Ujęcie memorialowe: wydatki i dochody w podziale na poszczególne instytucje i dla ogółu agencji w latach 2013–2018

W tabeli 5 przedstawiono wydatki i dochody w podziale na poszczególne instytucje i dla ogółu agencji. W pierwszej części tabeli przedstawiono wartości bezwzględne, zaś w drugiej części przedstawiono wartości procentowe w stosunku do całkowitej wartości wydatków i dochodów. Skutek zakończenia kadencji Parlamentu Europejskiego jest w niej szczególnie widoczny, gdyż powoduje ono wzrost wydatków związanych z Parlamentem Europejskim o ponad 8 mln EUR w 2014 r. w porównaniu z 2013 r. Chociaż w 2015 r. wydatki pozostają na wysokim poziomie, są jednak niższe od wydatków z 2014 r. Od 2016 r. odnotowuje się znaczny spadek wydatków, które w 2018 r. osiągają kwotę około 3 mln EUR.

Należy stwierdzić, że wysokość składek jest obecnie wyższa niż wysokość wydatków, w szczególności w przypadku agencji. Sytuacja ta jest naturalnym następstwem faktu, że większość ich pracowników jest zatrudniona na podstawie umów na czas nieokreślony. Należy jednak zauważyć, że choć w latach 2013–2015 wydatki związane z personelem agencji znacznie wzrosły, to w okresie do 2018 r. odnotowano ich spadek do blisko 4 mln EUR, tj. o prawie 50 % w porównaniu z 2015 r. (spadek z 6 021 292 EUR w 2015 r. do 4 083 952,15 EUR w 2018 r.).

TABELA 5		FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE MEMORIAŁOWE											
		Wydatki i dochody w podziale na poszczególne instytucje (2013–2018)											
Rok		2013		2014		2015		2016		2017		2018	
Kategoria		Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody
INSTYTUCJA													
I. W EUR													
A.	Komisja Europejska	11 166 214,46	4 448 373,71	7 541 268,78	4 863 000,32	6 317 342,24	5 204 181,70	4 674 093,00	5 737 788,01	7 380 392,74	6 209 840,36	9 086 546,95	6 561 082,75
B.	Parlament Europejski	2 743 186,79	2 992 169,14	10 556 550,57	3 014 216,18	10 066 513,69	3 194 779,46	3 521 616,70	3 539 807,87	2 776 095,40	3 844 539,81	3 045 225,53	4 068 312,39
C.	Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	59 268,22	61 723,90	44 459,55	34 872,11	24 903,50	34 603,31	19 009,67	30 450,10		36 267,58	8 949,09	41 043,52
D.	Rada Unii Europejskiej	436 583,25	180 942,91	302 204,13	209 423,05	791 534,13	193 271,85	612 930,28	182 855,34	507 417,44	199 947,51	464 451,63	224 982,36
E.	Trybunał Sprawiedliwości	547 750,64	854 184,06	637 214,19	937 889,43	641 978,12	938 951,69	539 866,02	923 320,33	612 812,84	1 142 350,85	368 765,79	1 200 709,57
F.	Trybunał Obrachunkowy	197 961,71	186 096,75	219 933,83	207 492,41	106 630,04	223 336,76	144 597,33	236 865,89	137 805,30	247 199,12	212 353,69	268 999,29
G.	Europejski Komitet Ekonomicznych i Społecznych	396 790,64	89 708,18	279 373,63	101 240,26	320 095,64	97 441,41	140 950,86	96 337,26	125 895,20	94 213,33	203 101,26	87 814,21
H.	Komitet Regionów	387 704,51	121 672,46	181 342,70	85 259,11	140 871,50	102 521,15	75 983,25	112 180,70	103 269,54	129 544,81	94 445,55	143 603,49
I.	ESDZ	114 467,30	860 027,72	169 841,28	962 514,31	251 692,16	980 177,92	183 715,83	1 026 845,30	263 507,96	1 080 608,25	218 756,79	1 154 674,02
J.	Agencje	4 095 806,62	9 325 699,93	5 288 903,13	9 968 578,23	6 021 292,13	10 709 568,57	4 139 678,03	11 854 842,53	3 977 079,95	12 974 857,04	4 083 952,15	14 055 938,77
		-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
Ogółem		20 145 734,13	19 120 598,76	25 221 091,79	20 384 485,41	24 682 853,15	21 678 833,82	14 052 440,97	23 741 293,33	15 884 276,37	25 959 368,66	17 786 548,42	27 807 160,37
II. W % kwoty ogółem													
A.	Komisja Europejska	55,43%	23,26%	29,90%	23,86%	25,59%	24,01%	33,26%	24,17%	46,46%	23,92%	51,09%	23,59%
B.	Parlament Europejski	13,62%	15,65%	41,86%	14,79%	40,78%	14,74%	25,06%	14,91%	17,48%	14,81%	17,12%	14,63%
C.	Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	0,29%	0,32%	0,18%	0,17%	0,10%	0,16%	0,14%	0,13%	0,00%	0,14%	0,05%	0,15%
D.	Rada Unii Europejskiej	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%	4,36%	0,77%	3,19%	0,77%	2,61%	0,81%
E.	Trybunał Sprawiedliwości	2,72%	4,47%	2,53%	4,60%	2,60%	4,33%	3,84%	3,89%	3,86%	4,40%	2,07%	4,32%
F.	Trybunał Obrachunkowy	0,98%	0,97%	0,87%	1,02%	0,43%	1,03%	1,03%	1,00%	0,87%	0,95%	1,19%	0,97%
G.	Europejski Komitet Ekonomicznych i Społecznych	1,97%	0,47%	1,11%	0,50%	1,30%	0,45%	1,00%	0,41%	0,79%	0,36%	1,14%	0,32%
H.	Komitet Regionów	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%	0,54%	0,47%	0,65%	0,50%	0,53%	0,52%
I.	ESDZ	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%	1,31%	4,33%	1,66%	4,16%	1,23%	4,15%
J.	Agencje	20,33%	48,77%	20,97%	48,90%	24,39%	49,40%	29,46%	49,93%	25,04%	49,98%	22,96%	50,55%
		-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
Ogółem		100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

3 ANALIZA DOTYCZĄCA UCZESTNIKÓW, OSÓB UPRAWNIONYCH I PRZYZNANYCH ZASILKÓW

3.1 Liczba uczestników i średnia wysokość składki

W tabeli 6 przedstawiono liczbę pracowników zatrudnionych na czas określony, pracowników kontraktowych i akredytowanych asystentów parlamentarnych wpłacających składki na fundusz dla bezrobotnych, zatrudnionych na dzień 31 grudnia każdego roku.

Tabela 6		LICZBA UCZESTNIKÓW FUNDUSZU DLA BEZROBOTNYCH TA, PA i CA zatrudnieni na dzień 31 grudnia danego roku																								
INSTYTUCJA	Rok	Rok	2013				2014				2015				2016				2017				2018			
	Rodzaj	Rodzaj	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.
		zaszereg.	Grupa F	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
I. Komisja Europejska	AD	CA	508	1 573	2 081	515	1 887	2 402	532	2 144	2 676	503	2 616	3 119	503	2 804	3 307	598	2 921	3 519						
	AST	III	519	979	1 498	447	1 138	1 585	342	1 199	1 541	223	1 293	1 516	228	1 320	1 548	267	1 384	1 651						
	AST-C	II	2 366	2 366	2 366	167	2 539	2 706	218	2 448	2 666	211	2 371	2 582	144	2 192	2 336	377	2 107	2 484						
	I		855		855		844		844		831		818		818		800		800		798					
	Ogółem	Ogółem	1 027	5 773	6 800	1 129	6 408	7 537	1 092	6 622	7 714	937	7 098	8 035	875	7 116	7 991	1 242	7 210	8 452						
II. Inne instytucje	AD	IV	492	178	406	1 076	436	191	323	950	444	228	318	990	466	250	371	1 087	472	277	401	1 150	471	354	478	1 303
	AST	III	573	169	966	1 708	535	197	767	1 499	547	218	851	1 616	567	213	928	1 708	552	284	921	1 757	542	351	901	1 794
	AST-C	II	221	496	717	6	218	394	618	22	233	442	697	16	248	437	701	19	208	432	659	28	198	431	657	
	I		274	203	477		580	161	741		748	178	926		816	164	980		945	166	1 111			950	162	1 112
	Ogółem	Ogółem	1 065	842	2 071	3 978	977	1 186	1 645	3 808	1 013	1 427	1 789	4 229	1 049	1 527	1 900	4 476	1 043	1 714	1 920	4 677	1 041	1 853	1 972	4 866
A. Parlament Europejski	AD	IV	13	2	15	12		12	11	2	13	11	1	12	12	5	17	13	5	18						
	AST	III	16	1	17	15	2	17	13	2	15	12	2	14	11	1	12	11		11						
	AST-C	II	3		3		3		3		3		3		5		5		6		5				5	
	I		2		2		3		3		3		3		3		3		3		3				3	
	Ogółem	Ogółem	29	8	37	27	8	35	24	10	34	23	11	34	23	15	38	24	13	37						
B. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	AD	IV	66	26	92	51	29	80	33	36	69	27	34	61	34	49	83	66	32	98						
	AST	III	35	7	42	48	6	54	31	15	46	28	18	46	22	12	34	23	6	29						
	AST-C	II	21		21	30	22	52	38	38	76	28	37	65	27	35	62	29	29	58						
	I		117		117	121		121		119			119		123		126		126		134					
	Ogółem	Ogółem	101	171	272	129	178	310	102	208	310	83	212	395	83	222	305	118	201	319						
C. Rada Unii Europejskiej	AD	IV	315	6	321	311	11	322	333	20	353	348	9	357	354	9	363	369	16	385						
	AST	III	268	34	302	220	29	249	220	37	257	228	45	273	238	48	286	234	43	277						
	AST-C	II	20		20	42	20	62	57	17	74	52	17	69	48	21	69	55	24	79						
	I		73		73		77		77		80		80		80		84		84		85					
	Ogółem	Ogółem	583	133	716	573	137	710	610	154	764	628	151	779	640	162	802	658	168	826						
D. Trybunał Sprawiedliwości	AD	IV	55	1	56	67	6	73	70	8	78	68	6	74	67	11	78	75	16	91						
	AST	III	56	2	58	43	2	45	43	4	47	41	7	48	39	10	49	39	13	52						
	AST-C	II	14		14	8	13	21	10	12	22	12	10	22	16	7	23	23	1	24						
	I		42		42		41	41		39			39		42		45		45		45					
	Ogółem	Ogółem	111	59	170	118	62	180	123	63	186	121	65	186	122	73	195	137	75	212						
E. Trybunał Obrachunkowy	AD	IV	26	10	36	29	10	39	24	6	30	27	12	39	28	5	33	26	7	33						
	AST	III	34	2	36	44	4	48	32	3	35	23	4	27	24	2	26	25	7	32						
	AST-C	II	10		10	1	9	10	4	15	19	6	13	19	8	16	24	17	12	29						
	I		20		20		19	19		20			20		20		20		20		20					
	Ogółem	Ogółem	60	42	102	74	42	116	60	44	104	56	49	105	60	43	103	68	46	114						
F. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	AD	IV	37	2	39	34	7	41	38	13	51	41	12	53	50	14	64	54	14	68						
	AST	III	22	2	24	22	5	27	21	3	24	21	6	27	17	9	26	24	7	31						
	AST-C	II	10		10		11	11		6			11		2		8		10	6	5					
	I		20		20		21	21		23			23		21		23		23		23					
	Ogółem	Ogółem	59	34	93	56	44	100	59	45	104	62	50	112	69	54	123	84	49	133						
G. Komitet Regionów	AD	IV	301	79	380	325	87	412	313	92	405	307	97	404	313	122	435	327	164	491						
	AST	III	31	72	103	29	74	103	28	87	115	22	116	138	7	123	130	11	129	140						
	AST-C	II	143		143	2	152	154	10	141	151	7	139	146	5	139	144	3	137	140						
	I		32		32		32	32		31			31		30		31		31		32					
	Ogółem	Ogółem	332	326	658	356	345	701	351	351	702	336	382	718	325	415	740	341	462	803						
H. ESDZ	AD	IV	1 305	304	406	2 015	1 265	341	323	1 929	1 266	405	318	1 989	1 295	421	371	2 087	1 330	492	401	2 223	1 401	608	478	2 487
	AST	III	1 035	289	966	2 290	956	319	767	2 042	935	369	851	2 155	942	411	928	2 281	910	489	921	2 320	909	556	901	2 366
	AST-C	II	442	496	938	89	448	394	931	141	465	442	1 048	121	480	437	1 038	125	440	432	997	161	411	431	1 003	
	I		580	203	783		894	161	1 055		1 063	178	1 241		1 135	164	1 299		1 277	166	1 443			1 292	1 62	1 454
	Ogółem	Ogółem	2 340	1 615	2 071	6 026	2 310	2 002	1 645	5 957	2 342	2 302	1 789	6 433	2 358	2 447	1 900	6 705	2 365	2 698	1 920	6 983	2 471	2 867	1 972	7 310
III. Agencje	AD	IV	3 959	733	4 692	4 107	890	4 997	4 300	1 036	5 336	4 521	1 359	5 880	4 874	1 566	6 440	5 096	1 721	6 817						
	AST	III	1 822	992	2 814	1 848	1 057	2 905	1 801	1 145	2 946	1 774	1 290	3 064	1 765	1 457	3 222	1 747	1 591	3 338						
	AST-C	II	812		812	0	817	817	12	840	852	3	782	785	19	762	781	28	714	742						
	I		74		74		63	63		59			59		58		58		53		53					
	Ogółem	Ogółem	5 781	2 611	8 392	5 955	2 827	8 782	6 113	3 080	9 193	6 298	3 489	9 787	6 658	3 838	10 496	6 871	4 082	10 953						
Suma całkowita	AD	IV	5 772	2 610	406	8 788	5 887	3 118	323	9 328	6 098	3 585	318	10 001	6 319	4 396	371	11 086	6 707	4 862	401	11 970	7 095	5 250	478	12 823
	AST	III	3 376	2 260	966	6 602	3 251	2 514	767	6 532	3 078	2 713	851	6 642	2 939	2 994	928	6 861	2 903	3 266	921	7 090	2 923	3 531	901	7 355
	AST-C	II	3 620	496	4 116	256	3 804	394	4 454	371	3 753	442	4 566	335	3 633	437	4 405	288	3 394	432	4 114	566	3 232	431	4 229	
	I		1 509	203	1 712		1 801	161	1 962		1 953	178	2 131		2 011	164	2 175		2 130	166	2 296			2 146	162	2 308
	Ogółem	Ogółem	9 148	9 999	9 201	17 118	9 394	11 237	11 237	9 547	12 004	17 898	23 340	9 593	13 034	10 900	24 527	9 898	13 652	19 270	25 420	10 584	14 159	1 972	767	16 185

3.2 Liczba osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych w wartościach bezwzględnych w stosunku do liczby uczestników: „stopa bezrobocia” na dzień 31 grudnia każdego roku

W tabeli 7 przedstawiono liczbę osób bezrobotnych, które otrzymały pełny zasiłek dla bezrobotnych lub zasiłek uzupełniający wobec systemu krajowego, na grudzień każdego roku.

Na podstawie zestawienia danych dotyczących pracowników zatrudnionych na czas określony, pracowników kontraktowych i akredytowanych asystentów parlamentarnych pełniących służbę na dzień 31 grudnia, które przedstawiono w tabeli 6, oraz liczby bezrobotnych, którzy otrzymali zasiłek dla bezrobotnych, przedstawionej w tabeli 7, można obliczyć stosunek liczby osób uprawnionych do korzystania z funduszu dla bezrobotnych do liczby uczestników tego funduszu. Wynik przedstawiono w tabeli 8.

TABELA 7				LICZBA OSÓB UPRAWNIONYCH DO KORZYSTANIA Z FUNDUSZU DLA BEZROBOTNYCH, które otrzymały unijny zasiłek dla bezrobotnych w grudniu danego roku (2013–2018)																							
INSTYTUCJA	Rok	Rok	Rok	2013				2014				2015				2016				2017				2018			
	Rodzaj	Rodzaj	Rodzaj	TA	CA	APA	OGÓŁ	TA	CA	APA	OGÓŁ	TA	CA	APA	OGÓŁ	TA	CA	APA	OGÓŁ	TA	CA	APA	OGÓŁ				
	zaszereg	Grupa F	PA																								
I. Komisja Europejska	TA	CA																									
	AD	IV		55	100	155	39 38	77	35	48	83	24	34	58	22 122	144	28	125	153								
	AST	III		98	75	173	54 31	85	37	29	66	26	26	52	28 102	130	13	93	106								
		II		127	127	53	53	51	51	51	2	54	56	160	160	0	179	179									
		I		1	1	3	3	3	3	3	1	1	1	1	1	0	1	1									
Ogółem			153	303	456	93 125	218	72	131	203	52 115	167	50 385	435	41 398	439											
II. Inne instytucje																											
A. Parlament Europejski	AD	IV		10	15	12	37	10	17	27	11	10	21	9	9	18	11	15	19	45	7	15	18	40			
	AST	III	II	7	9	14	30	27	6	215	248	44	7	99	150	12	8	23	43	19	7	12	38	15	16	4	35
		II	I	23	12	35	18	152	170	9	52	61	3	9	26	38	23	14	37	0	21	19	40				
		I		1	1	4	4	8	1	1	1	3	3	2	2	2	0	6	0	6							
Ogółem			17	48	38 103	37 45	371 453	55 27	151 233	24 29	49 102	30 47	45 122	22 58	41 121												
B. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	AD	IV		1		1	1	1			0			0		0			0								
	AST	III				0	0	0			0			0		0			0								
		II				0	0	0			0			0		0			0		1	1					
		I				0	0	0			0			0		0			0								
Ogółem			1	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	1					
C. Rada Unii Europejskiej	AD	IV		3	2	5	5	3	8	6	2	8	4	8	12	1	4	5	3	10	0	13					
	AST	III		2	1	3	4	1	5	7	2	9	3	1	4	3	1	4	3	1	0	4					
		II			4	4	2	2	2	1	7	4	11	1	1	1	0	2	0	2							
		I		2	2	0	0	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0									
Ogółem			5	9	14	9	6	15	13	6	19	14	14	28	4	6	10	6	13	19							
D. Trybunał Sprawiedliwości	AD	IV		7		7	14		14	6	1	7	15		15	9		9	6	3	0	9					
	AST	III		9	3	12	17		17	10	1	11	7	1	8	8		8	5	2	0	7					
		II				0	1	1	2	2	3	1	4					0	2	0	2						
		I				0	0	0	1	1			0					0	0	0	0						
Ogółem			16	3	19	31	1	32	16	5	21	25	2	27	17	0	17	11	7	18							
E. Trybunał Obrachunkowy	AD	IV		2		2	2		2	1		1	2	1	3	2	1	3	2	0	0	2					
	AST	III		1		1	1		1			0			0			0	3	0	0	3					
		II			4	4	1	1		1		0			0			0	0	1	0	1					
		I				0	0	0		0		0			0	1	1	0	0	0	0						
Ogółem			3	4	7	3	1	4	1	0	1	2	1	3	2	2	4	5	1	6							
F. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	AD	IV		2		2	2	1	3	3	1	4			0	2		2	1	2	0	3					
	AST	III		7		7	3		3	2	2	4	2		2	1	1	2	2	1	0	3					
		II			3	3	2	2	2	1	1	1	1	1	1	3	3	0	3	0	3						
		I				0	0	0		0		0			0			0	0	0	0						
Ogółem			9	3	12	5	3	8	5	4	9	2	1	3	1	6	7	3	6	0	9						
G. Komitet Regionów	AD	IV		4		4			0			0	1		1	1		1	1	0	0	1					
	AST	III		5	2	7	1		1	2	1	3	1		1	1		1	0	1	0	1					
		II		1	1	1	1	1	1	1	1	1			0	1		1	0	1	0	1					
		I				0	0	0		0		0			0			0	0	0	0						
Ogółem			9	3	12	1	1	2	2	2	4	1	1	2	2	1	3	1	2	0	3						
H. ESDZ	AD	IV		1	1	1	1		1	3		3	2	2	4	2	4	6	3	0	0	3					
	AST	III		2	2	5	5		5	1	1				0	4	2	6	3	1	0	4					
		II		2	2	3	3		3	5	5	3	3	3	1	1	0	3	0	3	0	3					
		I				0	0		0			0			0			0	0	0	0						
Ogółem			0	5	5	1	8	9	3	6	9	2	5	7	6	7	13	6	4	0	10						
Inne instytucje ogółem	AD	IV		29	18	12	59	35	21	0	56	30	14	0	44	32	21	0	53	26	26	19	71	23	30	18	71
	AST	III		31	17	14	62	53	12	215	280	65	14	99	178	25	10	23	58	36	11	12	59	31	22	4	57
		II		0	37	12	49	0	28	152	180	0	19	52	71	13	18	26	57	0	29	14	43	0	34	19	53
		I		0	3	0	3	0	4	4	8	0	3	0	3	0	4	0	4	0	3	0	3	0	6	0	6
Ogółem			60	75	38 173	88 65	371 524	95 50	151 296	70 53	49 172	62 69	45 176	54 92	41 187												
III. Agencje	AD	IV		52	8	60	65	12	77	67	15	82	49	9	58	52	10	62	60	8	0	68					
	AST	III		39	13	52	52	9	61	43	7	50	33	9	42	38	9	47	38	9	0	47					
		II			13	13	5	5	16	16	16	15	15	15	9	9	9	0	13	0	13						
		I				0	1	1	1	1	1	1	1	1	0			0	0	1	0	1					
Ogółem			91	34	125	117	27	144	110	39	149	82	33	115	90	28	118	98	31	129							
Suma całkowita	AD	IV		136	126	12	274	139	71	0	210	132	77	0	209	105	64	0	169	100	158	19	277	111	163	18	292
	AST	III		168	105	14	287	159	52	215	426	145	50	99	294	84	45	23	152	102	122	12	236	82	124	4	210
		II			177	12	189		86	152	238		86	52	138	15	87	26	128	0	198	14	212	0	226	19	245
		I			4	0	4		8	4	12		7	0	7	5	0	5	4	0	4			8	0	8	
Ogółem			304	412	38 754	298 217	371 886	277 220	151 648	204 201	49 454	202 482	45 729	193 521	41 755												

Należy odnotować, że w latach 2013–2016 liczba osób uprawnionych, które pobierały zasiłek przez co najmniej jeden miesiąc w roku, znacznie spadła (z 754 do 454), a następnie do 2018 r. ponownie wzrastała (755), praktycznie osiągając poziom z 2013 r.

TABELA 8				UNIJNA STOPA BEZROBOCIA																				
				% osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych w stosunku do osób płacących składki w grudniu danego roku (2013–2018)																				
INSTYTUCJA	2013			2014			2015			2016			2017			2018								
	TA	CA	PA	TA	CA	PA	TA	CA	PA	TA	CA	PA	TA	CA	PA	TA	CA	PA						
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%						
Komisja Europejska	15	5	0	8	2	0	7	2	0	6	2	0	6	5	0	3	6							
Parlament Europejski	2	6	2	4	4	23	5	2	8	2	2	3	3	3	2	2	3	2						
Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	3	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8							
Rada Unii Europejskiej	5	5	0	7	3	0	13	3	0	17	7	0	5	3	0	5	6							
Trybunał Sprawiedliwości	3	2	0	5	1	0	3	3	0	4	1	0	3	0	0	2	4							
Trybunał Obrachunkowy	3	7	0	3	2	0	1	0	0	2	2	0	2	3	0	4	1							
Europejski Komitet Ekonomiczno-	15	7	0	7	7	0	8	9	0	4	2	0	2	14	0	4	13							
Komitet Regionów	15	9	0	2	2	0	3	4	0	2	2	0	3	2	0	1	4							
ESDZ	0	2	0	0	2	0	1	2	0	1	1	0	2	2	0	2	1							
Agencje	2	1	0	2	1	0	2	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1							
OGÓŁEM	3	4	2	3	2	23	3	2	8	2	2	3	2	4	2	2	4	2						

[illegible]

INSTYTUCJA	2013									2014									2015									2016									2017									2018								
	TA			CA			PA			TA			CA			PA			TA			CA			PA			TA			CA			PA			TA			CA			PA											
	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %	Akt Liczba	zobro Liczba	zobro %																		
Komisja Europejska	1 027	153	15	5 773	303	5	0	1 129	93	8	6 408	125	2	0	1 092	72	7	6 622	131	2	0	937	52	6	7 098	115	2	0	875	50	6	7 116	385	5	0	1 242	41	3	7 210	398	6	0												
Parlament Europejski	1 065	17	2	842	48	6	0	2 977	37	4	1 186	45	4	1 645	371	23	1 013	55	5	1 427	27	2	8	1 049	24	2	1 527	29	3	1 043	30	3	1 714	47	3	1 920	45	2	1 041	22	2	1 853	58	3	1 972	41	2	0						
Europejski Rzecznik Praw Obywateli	29	1	3	8	0	0	0	0	27	1	4	8	0	0	0	0	24	0	0	10	0	0	0	23	0	0	11	0	0	0	23	0	0	15	0	0	0	24	0	0	13	1	8	0										
Rada Unii Europejskiej	101	5	5	171	9	5	0	129	9	7	178	6	3	0	102	13	13	208	26	6	3	0	83	14	17	212	14	7	0	83	4	5	222	6	3	0	118	6	5	201	13	6	0											
Trybunał Sprawiedliwości	583	16	3	133	3	2	0	573	31	5	137	1	0	0	610	16	3	154	5	3	0	0	628	25	4	151	2	1	0	640	17	3	162	0	0	0	116	11	2	168	7	4	0											
Trybunał Obrachunkowy	111	3	3	59	4	7	0	118	3	3	62	1	2	0	123	1	1	63	0	0	0	0	121	2	2	65	1	2	0	122	2	2	73	2	3	0	137	5	4	75	1	0	0											
Europejski Komitet Ekonomiczno-Sp	60	9	15	42	3	7	0	74	5	7	42	3	7	0	60	5	8	44	4	9	0	0	56	2	4	49	1	2	0	60	1	2	43	6	14	0	68	3	4	46	6	13	0											
Komitet Regionów	59	9	15	34	3	9	0	56	1	2	44	1	2	0	59	2	3	45	2	4	0	0	62	1	2	50	1	2	0	69	2	3	54	1	2	0	84	1	1	49	2	4	0											
ESDZ	332	0	0	326	5	2	0	356	1	0	345	8	2	0	351	3	1	351	6	2	0	0	336	2	1	382	5	2	0	325	6	2	415	7	2	0	341	6	2	462	4	1	0											
Agencja	5 781	91	2	2 611	34	1	0	5 955	117	2	2 827	27	1	0	6 113	107	2	3 080	39	1	0	0	6 298	82	1	3 489	33	1	0	6 658	90	1	3 838	28	1	0	6 871	98	1	4 082	31	1	0											
SUMY CAŁKOWITE	9 148	304	3	9 999	412	4	0	2 071	38	2	3 394	298	3	11 231	23	9	5 593	204	2	13 034	201	2	1 900	49	3	9 988	202	2	13 652	482	4	1 920	45	2	10 584	193	2	14 059	521	4	1 972	41	2	0										

Jeżeli chodzi o pracowników zatrudnionych na czas określony, ich liczba rośnie (z 9 148 w 2013 r. do 10 584 w 2018 r.), ale odnotowuje się wyraźny spadek udziału procentowego osób uprawnionych w stosunku do uczestników (z 3,32 % do 1,82 %).

Jeżeli chodzi o pracowników kontraktowych, od 2013 r. ich liczba stale wzrasta, w szczególności w agencjach (z 2 611 do 4 082) i w Parlamencie Europejskim (z 842 do 1 853), ale udział procentowy osób uprawnionych w stosunku do uczestników nieznacznie zmalał (z 4,12 % do 3,68 %). Spadek ten jest związany w szczególności z możliwym przedłużeniem okresu obowiązywania umów zawartych z pracownikami kontraktowymi podlegającymi art. 3b w latach 2010–2013 z 3 do 6 lat.

W 2014 r., w którym zakończyła się kadencja Parlamentu, odnotowano wysoką liczbę byłych akredytowanych asystentów parlamentarnych korzystających z zasiłku. Liczba ta zmniejszyła się od 2015 r. (151) do 49 w 2016 r. i 41 w 2018 r.

3.3 Liczba miesięcznych zasiłków dla bezrobotnych, średnia kwota, osoby uprawnione i ich państwo zamieszkania

Zasiłek dla bezrobotnych można wypłacać przez wiele miesięcy. W tabeli 9 przedstawiono liczbę miesięcznych zasiłków dla bezrobotnych wypłacanych rocznie na rzecz wszystkich osób uprawnionych.

TABELA 9		FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – LICZBA WYPŁACONYCH ZASIŁKÓW																													
A. Liczba obliczonych świadczeń (=zasiłków miesięcznych)																															
Rok		2013					2014					2015					2016					2017					2018				
Instytucja	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	
System																															
1. Komisja Europejska	1968	4284		6252	61	1472	2174		3646	35	1118	1616		2734	28	724	1634		2358	37	668	3788		4456	54	526	4838		5364	59	
2. Parlament Europejski	251	570	624	1445	14	283	687	3126	4096	40	500	500	3030	4030	42	406	419	796	1621	25	339	518	610	1467	18	332	679	578	1589	17	
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	18	0		18	0	12	4		16	0	9			9	0	1	10		11	0				0	0		6		6	0	
4. Rada Unii Europejskiej	100	124		224	2	75	62		137	1	222	55		277	3	172	126		298	5	98	149		247	3	94	101		195	2	
5. Trybunał Sprawiedliwości	254	61		315	3	269	45		314	3	301	36		337	3	269	52		321	5	254	37		291	4	138	60		198	2	
6. Trybunał Obrachunkowy	47	40		87	1	56	41		97	1	24	18		42	0	35	8		43	1	43	21		64	1	68	18		86	1	
7. Europejski Komitet Ekonomicznych i Społecznych	132	36		168	2	70	71		141	1	88	65		153	2	42	40		82	1	15	45		60	1	35	70		105	1	
8. Komitet Regionów	120	75		195	2	55	29		84	1	28	31		59	1	22	12		34	1	30	24		54	1	18	41		59	1	
9. ESDZ	0	70		70	1	5	92		97	1	26	104		130	1	27	71		98	2	63	82		145	2	52	48		100	1	
10. Agencje	1005	398		1403	14	1225	421		1646	16	1412	494		1906	20	1078	455		1533	24	1041	358		1399	17	1094	330		1424	16	
Ogółem	3895	5658	624	10177	100	3522	3626	3126	10274	100	3728	2919	3030	9677	100	2776	2827	796	6399	100	2551	5022	610	8183	100	2357	6191	578	9126	100	

W tabeli 10 poniżej przedstawiono średnią kwotę zasiłku dla bezrobotnych w podziale na kategorie osób uprawnionych. Kwotę tę obliczono, dzieląc całkowitą kwotę rocznych wydatków w podziale na rodzaj bezrobotnego / osoby uprawnionej (pracownik zatrudniony na czas określony, pracownik kontraktowy i akredytowany asystent parlamentarny) przez liczbę wypłaconych zasiłków miesięcznych. Należy zauważyć, że zasiłek związany z określonym miesiącem może być pełny lub stanowić jedynie część proporcjonalną do liczby dni, podczas których dana osoba faktycznie korzystała z zasiłku dla bezrobotnych.

TABELA 10		ŚREDNIA KWOTA WYPŁACONYCH ZASIŁKÓW				
		MIESIĘCZNYCH (2013–2018)				
SYSTEM	2013	2014	2015	2016	2017	2018
TA Dawny system						
Zasiłki miesięczne ogółem	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0
dnia kwota zasiłku miesięcznego	0	0	0	0	0	0
TA Nowy system						
Zasiłki miesięczne ogółem	3 895	3 522	3 728	2 776	2 551	2 357
Wydatki ogółem	9 899 551	10 169 114	11 465 825	7 592 494	6 725 690	6 407 226
dnia kwota zasiłku miesięcznego	2 542	2 887	3 076	2 735	2 636	2 718
CA						
Zasiłki miesięczne ogółem	5 658	3 626	2 919	2 827	5 022	6 191
Wydatki ogółem	8 998 285	6 399 389	5 565 792	4 866 455	7 977 475	10 164 246
dnia kwota zasiłku miesięcznego	1 590	1 765	1 907	1 721	1 589	1 642
TA i CA ogółem						
Zasiłki miesięczne ogółem	9 553	7 148	6 647	5 603	7 573	8 548
Wydatki ogółem	18 897 836	16 568 503	17 031 617	12 458 949	14 703 165	16 571 473
dnia kwota zasiłku miesięcznego	1 978	2 318	2 562	2 224	1 942	1 939
APA						
Zasiłki miesięczne ogółem	624	3 126	3 030	796	610	578
Wydatki ogółem	1 247 898	8 652 588	7 651 236	1 593 492	1 181 111	1 215 076
dnia kwota zasiłku miesięcznego	2 000	2 768	2 525	2 002	1 936	2 102
TA, CA i APA ogółem						
Zasiłki miesięczne ogółem	10 177	10 274	9 677	6 399	8 183	9 126
Wydatki ogółem	20 145 734	25 221 092	24 682 853	14 052 441	15 884 276	17 786 548
dnia kwota zasiłku miesięcznego	1 980	2 455	2 551	2 196	1 941	1 949

W latach 2013–2015 odnotowano wzrost średniego zasiłku miesięcznego z 1 980 EUR do 2 551 EUR. Od 2016 r. odnotowuje się jednak spadek średniego zasiłku miesięcznego, który w 2018 r. osiągnął kwotę 1 949 EUR.

Należy zauważyć, że średnie kwoty wypłacane na rzecz akredytowanych asystentów parlamentarnych w 2014 r. również znacznie wzrosły, o blisko 40 % w stosunku do 2013 r., osiągając kwotę 2 768 EUR. W późniejszym okresie średni zasiłek miesięczny pobierany przez

akredytowanych asystentów parlamentarnych znacznie się zmniejszył i w 2018 r. wynosił 2 102 EUR.

W tabeli 11.1 przedstawiono średni okres uprawnienia do zasiłku dla bezrobotnych wypłacanego na przestrzeni roku, w tym ewentualnych wcześniejszych należnych świadczeń, wyrażony w liczbie miesięcy. Okres ten odpowiada całkowitej liczbie dni płatnych do dnia 31 grudnia danego roku podzielonej przez liczbę osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych. Otrzymany w ten sposób wynik dzieli się przez 30, aby otrzymać średni okres uprawnienia do zasiłku dla bezrobotnych wyrażony w liczbie miesięcy.

TABELA 11.1		DLUGOŚĆ OKRESU WYPŁACANIA ZASIŁKU W MIESIĄCACH: CA-TA-APA					
<u>Instytucja</u>	<u>Rok</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Komisja Europejska		8	10	9	9	7	10
2. Parlament Europejski		7	5	10	12	8	10
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich		30	20	4	6	0	6
4. Rada Unii Europejskiej		9	9	7	7	9	7
5. Trybunał Sprawiedliwości		9	9	9	8	8	7
6. Trybunał Obrachunkowy		7	9	9	9	6	9
7. Europejski Komitet Ekonomicznych i Społecznych		8	9	7	8	7	9
8. Komitet Regionów		10	9	10	8	7	9
9. ESDZ		8	7	11	14	6	8
10. Agencje		9	11	12	13	13	12
11. Średnia		8	8	10	10	8	10

Należy zauważyć, że średni okres uprawnienia do zasiłku dla bezrobotnych wyrażony w liczbie miesięcy zwiększył się z 8 miesięcy w 2013 r. do 10 miesięcy w 2016 r. Stanowi to wydłużenie okresu wypłacania zasiłku o 25 %. Wzrost ten wynika przede wszystkim z uwzględnienia akredytowanych asystentów parlamentarnych. W 2017 r. okres ten uległ skróceniu (8 miesięcy), a następnie wzrósł w 2018 r. (10 miesięcy).

W poniższych tabelach przedstawiono długość okresu wypłacania zasiłku z podziałem na rodzaj pracowników [pracowników kontraktowych (CA) / pracowników zatrudnionych na czas określony (TA) i akredytowanych asystentów parlamentarnych (APA)].

CA/TA:

TABELA 11.2		DŁUGOŚĆ OKRESU WYPŁACANIA ZASIŁKU OD 2013 R. W MIESIĄCACH: CA-TA					
<u>Instytucja</u>	<u>Rok</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Komisja Europejska		7,5	9,5	8,6	8,6	7,3	9,6
2. Parlament Europejski		7,1	6,7	8,7	9,7	9,1	11,1
3. Europejski Rzecznik Praw C		30,0	20,0	4,2	5,5	0,0	6,0
4. Rada Unii Europejskiej		9,0	8,6	6,8	6,6	9,4	7,4
5. Trybunał Sprawiedliwości		8,7	8,9	9,2	7,9	7,9	7,3
6. Trybunał Obrachunkowy		7,2	9,3	9,4	8,9	6,1	9,1
7. Europejski Komitet Ekonomi		8,2	9,2	7,1	7,7	7,2	9,4
8. Komitet Regionów		9,9	9,5	10,2	8,0	6,8	9,1
9. ESDZ		7,5	7,0	11,3	13,9	6,2	7,6
10. Agencje		8,6	10,8	12,3	12,9	12,6	12,3
11. Średnia		7,8	9,2	9,5	9,8	8,4	10,0

APA:

TABELA 11.3		DŁUGOŚĆ OKRESU WYPŁACANIA ZASIŁKU OD 2013 R. W MIESIĄCACH: APA					
<u>Instytucja</u>	<u>Rok</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
2. Parlament Europejski		6,0	4,9	11,1	12,6	6,7	7,7

Należy zauważyć, że fakt, iż część dotycząca wydatków związanych z akredytowanymi asystentami parlamentarnymi miała w 2015 r. wysoką wartość (31 %), jest spowodowany zarówno ich liczbą, jak i wysoką średnią kwotą miesięcznego zasiłku. Średnia długość okresu wypłacania zasiłku w latach 2015 i 2016 była z kolei znacznie wyższa od długości tego okresu w przypadku pracowników kontraktowych / pracowników zatrudnionych na czas określony, co wynika bezpośrednio ze wzrostu liczby akredytowanych asystentów parlamentarnych uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych. Długość ta spadła następnie w 2018 r. do 7,7 miesiąca (12,6 miesiąca w 2016 r.).

Biorąc pod uwagę zasadę komplementarności systemu ubezpieczenia na wypadek bezrobocia, państwo zamieszkania osoby korzystającej z zasiłku dla bezrobotnych odgrywa istotną rolę w szczególności w świetle kryteriów kwalifikowalności do zasiłku krajowego, które znacznie się różnią w poszczególnych państwach członkowskich.

W tabeli 12 przedstawiono państwa zamieszkania osób uprawnionych, które otrzymały przynajmniej jeden miesięczny zasiłek w ciągu roku.

TABELA 12 PAŃSTWO ZAMIESZKANIA OSÓB UPRAWNIONYCH DO UNIJNEGO ZASIŁKU DLA BEZROBOTNYCH												
PAŃSTWO	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%
BE	1 072,00	55,34	951,00	48,92	702,00	44,21	525,00	42,89	697,00	49,47	728,00	49,02
LU	115,00	5,94	79,00	4,06	58,00	3,65	62,00	5,07	83,00	5,89	78,00	5,25
IT	94,00	4,85	88,00	4,53	76,00	4,79	50,00	4,08	83,00	5,89	110,00	7,41
FR	93,00	4,80	93,00	4,78	89,00	5,60	68,00	5,56	86,00	6,10	102,00	6,87
ES	59,00	3,05	54,00	2,78	51,00	3,21	46,00	3,76	57,00	4,05	78,00	5,25
DE	59,00	3,05	97,00	4,99	80,00	5,04	56,00	4,58	46,00	3,26	43,00	2,90
UK	43,00	2,22	52,00	2,67	43,00	2,71	35,00	2,86	21,00	1,49	19,00	1,28
NL	41,00	2,12	53,00	2,73	52,00	3,27	43,00	3,51	35,00	2,48	36,00	2,42
BG	33,00	1,70	35,00	1,80	25,00	1,57	15,00	1,23	14,00	0,99	15,00	1,01
HU	31,00	1,60	43,00	2,21	34,00	2,14	24,00	1,96	15,00	1,06	15,00	1,01
RO	29,00	1,50	21,00	1,08	14,00	0,88	19,00	1,55	27,00	1,92	22,00	1,48
SL	29,00	1,50	19,00	0,98	18,00	1,13	18,00	1,47	12,00	0,85	5,00	0,34
LV	23,00	1,19	23,00	1,18	25,00	1,57	23,00	1,88	13,00	0,92	15,00	1,01
LT	28,00	1,45	29,00	1,49	24,00	1,51	18,00	1,47	21,00	1,49	16,00	1,08
FI	21,00	1,08	29,00	1,49	27,00	1,70	11,00	0,90	14,00	0,99	20,00	1,35
EE	19,00	0,98	19,00	0,98	12,00	0,76	12,00	0,98	14,00	0,99	16,00	1,08
PL	37,00	1,91	53,00	2,73	44,00	2,77	27,00	2,21	27,00	1,92	23,00	1,55
PT	17,00	0,88	24,00	1,23	22,00	1,39	22,00	1,80	19,00	1,35	21,00	1,41
CZ	16,00	0,83	29,00	1,49	31,00	1,95	26,00	2,12	18,00	1,28	18,00	1,21
SK	14,00	0,72	24,00	1,23	21,00	1,32	18,00	1,47	13,00	0,92	9,00	0,61
SE	14,00	0,72	25,00	1,29	28,00	1,76	28,00	2,29	15,00	1,06	11,00	0,74
IE	12,00	0,62	13,00	0,67	12,00	0,76	7,00	0,57	10,00	0,71	8,00	0,54
AT	8,00	0,41	12,00	0,62	11,00	0,69	8,00	0,65	9,00	0,64	12,00	0,81
EL	14,00	0,72	27,00	1,39	28,00	1,76	14,00	1,14	21,00	1,49	27,00	1,82
MT	6,00	0,31	7,00	0,36	6,00	0,38	4,00	0,33	5,00	0,35	5,00	0,34
CY	5,00	0,26	5,00	0,26	8,00	0,50	4,00	0,33	7,00	0,50	8,00	0,54
HR	3,00	0,15	30,00	1,54	42,00	2,64	33,00	2,70	25,00	1,77	21,00	1,41
DK	2,00	0,10	10,00	0,51	5,00	0,31	8,00	0,65	2,00	0,14	4,00	0,27
OGÓŁEM	1 937,00	100,00	1 944,00	100,00	1 588,00	100,00	1 224,00	100,00	1 409,00	100,00	1 485,00	100,00

W 2013 r. ponad połowa osób uprawnionych była zarejestrowana jako osoby poszukujące pracy w Belgii. Odsetek ten pozostawał na stabilnym poziomie przez cały okres odniesienia.

4 WNIOSKI

4.1 Lata 2013–2018

W niniejszym sprawozdaniu wskazano roczne deficyty odnotowywane w kolejnych latach w okresie 2013–2015, wskutek których rezerwa funduszu dla bezrobotnych zmniejszyła się z 16 mln EUR w 2009 r. do zaledwie 2 mln EUR w 2015 r.

W latach obrotowych 2016, 2017 i 2018 odnotowano kolejne nadwyżki w wysokości prawie 10 mln EUR każda. W związku z tym wysokość rezerwy wyraźnie wzrosła i pod koniec 2018 r. wynosiła 28 mln EUR.

Zgodnie z wnioskami przedstawionymi w poprzednim sprawozdaniu z sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia⁵ i przy szczególnym uwzględnieniu czynników ryzyka, które wskazano w niniejszym sprawozdaniu, Komisja zapewniła systematyczne monitorowanie sytuacji finansowej tego systemu. Komisja w szczególności kontynuowała ocenę potrzeby dostosowania stawki składki na rzecz finansowania systemu w celu zachowania równowagi systemu, przy czym aż do końca 2018 r. potrzeba ta nie zaistniała.

4.2 Fundusz dla bezrobotnych w perspektywie krótko- i średnioterminowej:

Na podstawie wcześniejszej obserwacji poziomu wydatków można stwierdzić, że wysoka rezerwa osiągnięta pod koniec 2018 r. powinna umożliwić sfinansowanie większych wydatków, które mają związek z końcem kadencji Parlamentu Europejskiego ze względu na spodziewany wzrost liczby osób uprawnionych wśród byłych akredytowanych asystentów parlamentarnych, co ma nastąpić w połowie 2019 r.

Należy również podkreślić istnienie innych ewentualnych czynników, które mogą spowodować wzrost wydatków, takich jak odejście pracowników kontraktowych podlegających art.3b po zakończeniu maksymalnego sześcioletniego okresu obowiązywania ich umów lub możliwe skutki procesu wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej zgodnie z art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej.

W związku z tym Komisja będzie w dalszym ciągu regularnie monitorować sytuację finansową systemu i na tej podstawie podejmie odpowiednie działania, aby zapewnić stabilność finansową funduszu

⁵ COM(2016) 754.