

Bruselas, 31 de marzo de 2020
(OR. en)

7092/20

STAT 4
FIN 179

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	secretario general de la Comisión Europea, firmado por D. Jordi AYET PUIGARNAU, director
Fecha de recepción:	23 de marzo de 2020
A:	D. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretario general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	COM(2020) 110 final
Asunto:	INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO Informe 2013-2018 sobre la situación financiera del régimen de seguro contra el desempleo aplicable a los antiguos agentes temporales o contractuales y a los asistentes parlamentarios que se encuentren desempleados después del cese de sus funciones en una institución de la Unión Europea

Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – COM(2020) 110 final.

Adj.: COM(2020) 110 final

Bruselas, 23.3.2020
COM(2020) 110 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Informe 2013-2018 sobre la situación financiera del régimen de seguro contra el desempleo aplicable a los antiguos agentes temporales o contractuales y a los asistentes parlamentarios que se encuentren desempleados después del cese de sus funciones en una institución de la Unión Europea

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Informe 2013-2018 sobre la situación financiera del régimen de seguro contra el desempleo aplicable a los antiguos agentes temporales o contractuales y a los asistentes parlamentarios que se encuentren desempleados después del cese de sus funciones en una institución de la Unión Europea

RESUMEN

Conforme al régimen aplicable a los otros agentes (RAA), el subsidio de desempleo comunitario está destinado a los antiguos agentes contractuales (AC), asistentes parlamentarios acreditados (APA) o agentes temporales (AT) que se encuentren sin empleo contra su voluntad (lo que excluye, por ejemplo, a los agentes dimisionarios) después del cese de su servicio en una institución de la Unión Europea¹. Es un subsidio complementario de la posible prestación por desempleo nacional percibida por el antiguo agente.

Estos subsidios se abonan con cargo al Fondo especial de desempleo. Este Fondo se financia, por una parte, con las cotizaciones de los agentes cubiertos por el RAA, potencialmente beneficiarios, y, por otra, con las del empleador de dichos agentes.

Las condiciones de concesión de este subsidio, las categorías de beneficiarios y los porcentajes de contribución, han sufrido modificaciones significativas durante las últimas reformas estatutarias, afectando en particular a la tesorería del Fondo.

La reforma del Estatuto de los funcionarios y del RAA de la Unión Europea, que entró en vigor el 1 de mayo de 2004, introdujo en el RAA una nueva categoría de agentes contratados (los agentes contractuales o AC), así como unas nuevas normas de contribución al Fondo de desempleo.

Con arreglo al Reglamento n.º 160/2009 del Consejo, de 23 de febrero de 2009, que modifica el régimen aplicable a otros agentes de las Comunidades Europeas², los APA quedaron cubiertos igualmente por el Fondo de desempleo.

La reforma del Estatuto de los funcionarios y del RAA de la Unión Europea, que entró en vigor el 1 de enero de 2014, modificó la duración máxima de los contratos de los AC contratados en virtud del artículo 3 *ter* del RAA (en adelante, «AC 3 *ter*»), que ha pasado de 3 a 6 años.

El artículo 28 *bis*, apartado 11, y el artículo 96, apartado 11, del RAA, establecen la obligación para la Comisión de presentar cada dos años un informe sobre la situación financiera del régimen de seguro contra el desempleo y su Fondo especial de desempleo. Además, independientemente del presente informe, la Comisión podrá, mediante actos delegados conforme a los artículos 111 y 112 del Estatuto, adaptar las contribuciones previstas en el artículo 28 *bis*, apartado 7, y en el artículo 96, apartado 7, del RAA si así lo exige el equilibrio del régimen.

Para permitir una mejor lectura de la evolución del Fondo, el período de referencia utilizado para el informe será de diciembre de 2013 a diciembre de 2018.

Mientras que en 2013 el Fondo de desempleo registró un déficit de 1 millón EUR y su reserva acumulada pasó de 16,1 millones EUR a principios de 2009 a 2 millones EUR a finales de 2015,

¹ El Supervisor Europeo de Protección de Datos se incluye entre las agencias.

² DO L 55 de 27.2.2009

la reserva del Fondo de desempleo se ha repuesto y asciende a casi 28 millones EUR a finales de 2018.

Durante el período de referencia, se observan:

- La disminución del número de subsidios de desempleo mensuales en 2015 y sobre todo en 2016. No obstante, se observa un aumento en 2018 de la rescisión de los contratos de los AC, principalmente como consecuencia de la reforma de 2014 (ampliación de la duración de los contratos de los AC 3^{er} de 3 a 6 años).

Número de prestaciones pagadas	2013	2014	2015	2016	2017	2018
AT	3895	3522	3728	2776	2551	2357
AC	5658	3626	2919	2827	5022	6191
APA	624	3126	3030	796	610	578
	10.177	10.274	9.677	6.399	8.183	9.126

- La prestación mensual media está influenciada de manera significativa por la población de los APA.

Prestación mensual media	2013	2014	2015	2016	2017	2018
AT	2.509	2.887	3.076	2.735	2.636	2.718
AC	1.570	1.765	1.907	1.721	1.589	1.642
APA	1.975	2.318	2.525	2.002	1.936	2.102
Cualquier tipo de	1.954	2.455	2.551	2.196	1.941	1.949

- La duración media del beneficio de la prestación es relativamente estable desde 2015.

Duración del período de subsidio en meses	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	8	8	10	10	8	10

1 MARCO NORMATIVO

1.1 Descripción del régimen

La reforma del Estatuto de los funcionarios y del RAA, que entró en vigor el 1 de mayo de 2004, modificó la base jurídica que regulaban la elegibilidad para ser beneficiario del Fondo de desempleo y las normas de contribución a este último desde 1985. Estas modificaciones pueden resumirse del siguiente modo:

Antes de mayo de 2004	Después de mayo de 2004
Cobertura del riesgo de desempleo únicamente	Nueva categoría de agentes contratados (es

para los agentes temporales (AT) que cesan en sus funciones.	decir, agentes contractuales o AC) con cobertura del riesgo de desempleo.
Porcentaje de contribución del 0,4 % para la contribución del agente y del 0,8 % para la contribución del empleador.	Nuevas normas de contribución al Fondo de desempleo (es decir, un aumento del porcentaje de contribución del 0,81 % para la contribución del agente y del 1,62 % para la contribución del empleador y una deducción global de 1 003,49 EUR para los agentes contractuales 3 <i>ter</i> y de 1 337,99 EUR para los agentes temporales).
Derecho a una prestación por desempleo limitada a una duración que no superará los 24 meses.	Derecho a una prestación por desempleo limitada a un tercio del período efectivo de prestación de servicios como agente temporal (AT), agente contractual (AC) o asistente parlamentario acreditado (APA) y con una duración que no superará los 36 meses. La prestación tiene un límite máximo a partir del 7.º mes de desempleo y se revaloriza el subsidio mínimo (límite mínimo).

El siguiente cuadro muestra los importes máximos y mínimos según el tipo de personal:

en EUR, importe a 1 de enero de 2019

	AT	AC	APA
Límite máximo (a partir del 7.º mes)	2 943,56	2 207,90	2 285,02
Límite mínimo	1 471,78	1 103,83	971,13

Los importes de las deducciones, de los límites máximos y de los límites mínimos se actualizan anualmente, del mismo modo que las retribuciones.

Las ayudas familiares, si las hubiera, se añadirán a la prestación por desempleo. La cotización al régimen común de seguro de enfermedad (RCSE) de la Unión Europea (5,1 % del sueldo base de referencia del desempleado) correrá a cargo del Fondo de desempleo.

1.2 Referencias legales

- Artículo 28 *bis* del RAA modificado por el Reglamento n.º 1023/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de octubre de 2013.
- Artículo 96 del RAA y artículo 5 del anexo del RAA, modificados por el Reglamento n.º 1023/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de octubre de 2013.

- Artículos 135 y 136 del RAA, modificados por el Reglamento n.º 1239/2010 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de diciembre de 2010³.
- Artículo 65, apartado 1, del Estatuto, sobre la actualización de las retribuciones y de determinados importes.
- Reglamento n.º 91/88 de la Comisión, de 13.1.1988, por el que se establecen las disposiciones de ejecución del artículo 28 *bis* del régimen aplicable a los otros agentes de la Unión Europea⁴.
- Disposiciones de la Comisión de 14.7.1988, tras el común acuerdo constatado por el presidente del Tribunal de Justicia el 4.7.1989, que establecen las normas de aplicación de las disposiciones relativas a la concesión del subsidio de desempleo a los agentes temporales en aplicación del artículo 28 *bis*, apartado 10, del régimen aplicable a los otros agentes de la Unión Europea.

2 SITUACIÓN DE CAJA Y DEL EJERCICIO 2013-2018 DEL FONDO DE DESEMPLEO

La evolución del Fondo de desempleo y, en concreto, sus gastos e ingresos se presentan a continuación.

Los importes que figuran en el término «Subsidios de desempleo» incluyen sistemáticamente la prestación por desempleo básica y todas las ayudas familiares. Se deducen las prestaciones sociales percibidas a escala nacional (subsidios de desempleo, ayudas familiares, subsidios de enfermedad, embarazo, etc.) En resumen, como se indica en el punto «1.1 Descripción del régimen», la contribución al RCSE, al no correr esta por cuenta del beneficiario del subsidio de desempleo, se financia con el Fondo de desempleo (5,1 % del sueldo base de referencia del desempleado).

El Fondo de desempleo utiliza dos instrumentos de gestión para sus gastos e ingresos:

- una cuenta corriente para el cobro de los ingresos y el pago de las prestaciones;
- cuentas a plazo fijo para invertir el superávit acumulado.

2.1 «Situación de caja»: resultados corrientes y saldos acumulados 2013-2018

En el marco de la contabilidad de caja, las transacciones se registran únicamente cuando existe una entrada o salida de dinero.

El cuadro 1 presenta una recapitulación de los ingresos y gastos tal y como se anotaron en la contabilidad, así como el saldo corriente resultante. Cabe señalar, en 2014, una regularización de las cotizaciones del RCSE.

³ DO L 338 de 20.12.1999.

⁴ DO L 11 de 15.1.1989.

CUADRO 1:		FONDO DE DESEMPLEO - SITUACIÓN DE CAJA -					
		Resultado corriente (2013-2018)					
Concepto		2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
A. Gastos							
1. Subsidios de desempleo	a	19.614.428,00	21.183.395,85	21.473.325,97	14.254.574,88	15.682.475,49	18.184.139,18
2. Contribuciones al RCSE	b	1.188.130,27	1.643.029,41	2.494.181,69	1.147.154,60	1.163.090,29	1.235.435,57
3. Contribución al RCSE (corrección)			1.309.731,17				
Total gastos	d=Σa-c	20.802.558,27	24.136.156,43	23.967.507,66	15.401.729,48	16.845.565,78	19.419.574,75
B. Ingresos							
1. Comisión Europea	e	4.448.373,71	4.863.000,31	5.204.181,70	5.737.788,01	6.209.840,36	6.561.082,75
2. Parlamento Europeo	f	2.736.327,57	3.270.057,75	3.194.779,46	3.539.807,87	3.844.539,81	4.068.312,39
3. Defensor del Pueblo Europeo	g	61.723,90	34.872,11	37.817,22	30.450,10	36.267,58	41.043,52
4. Consejo de Ministros	h	180.942,91	209.423,05	193.271,85	182.855,34	199.947,51	224.982,36
5. Tribunal de Justicia	i	854.184,06	937.889,43	938.951,69	923.320,33	1.248.941,27	1.200.709,57
6. Tribunal de Cuentas	j	186.096,75	207.492,41	223.336,76	236.865,89	247.199,12	268.999,29
7. Comité Económico y Social	k	89.708,18	101.240,26	97.441,41	96.337,26	94.213,33	87.814,21
8. Comité de las Regiones	l	121.672,46	85.259,11	102.521,15	112.180,70	129.544,81	143.603,49
9. SEAE	m	878.512,10	962.514,31	980.177,92	1.026.845,30	1.080.608,25	1.154.674,02
10. Agencias	n	9.581.489,40	9.945.646,15	10.749.215,74	11.854.842,53	12.974.857,04	14.055.938,77
Total ingresos	o=Σe-n	19.139.031,04	20.617.394,89	21.721.694,90	23.741.293,33	26.065.959,08	27.807.160,37
C. Correcciones contables	p	615,99					
D. Resultado corriente	q=o-d+p	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76	8.339.563,85	9.220.393,30	8.387.585,62

El cuadro 2 muestra la evolución de los haberes financieros del Fondo de desempleo en la cuenta corriente integrada en la contabilidad de la Comisión Europea (parte I) y en las cuentas de inversión administradas por la DG ECFIN (parte II). La tercera parte presenta el superávit acumulado consolidado en ambas cuentas (parte III).

CUADRO 2:		FONDO DE DESEMPLEO - SITUACIÓN DE CAJA -					
		Evolución del saldo acumulado (2013-2018)					
Concepto		2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
I. Cuenta corriente							
A. Resultado corriente	a	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76	8.339.563,85	9.220.393,30	8.387.585,62
B. Saldo cuenta corriente a 01/01	b	1.946.920,46	2.284.009,22	1.765.247,68	2.019.434,92	10.358.998,77	19.582.423,06
C. Inversiones de superávit a plazo fijo	c						
Recuperación de fondos invertidos (+)	c	2.000.000,00	3.000.000,00	2.500.000,00			
D. Saldo cuenta corriente a 31/12	d=a+b+c	2.284.009,22	1.765.247,68	2.019.434,92	10.358.998,77	19.579.392,07	27.970.008,68
II. Inversiones a plazo fijo							
E. Inversiones financieras a 01/01	e	7.498.474,35	5.510.176,41	2.510.176,41			
F. Abonos de (+) y							
a (-) de la cuenta corriente	f	-2.000.000,00	-3.000.000,00	-2.500.000,00			
G. Intereses bancarios	g	11.702,06					
H. Operaciones bancarias	h						
I. Inversiones financieras a 31/12	i=	5.510.176,41	2.510.176,41	10.176,41	0,00	0,00	0,00
III. Superávit acumulado	j=d+i	7.794.185,63	4.275.424,09	2.029.611,33	10.358.998,77	19.579.392,07	27.970.008,68

Si bien se observó una disminución definitiva del superávit acumulado entre 2013 (el año de referencia) y 2015, a partir de esa fecha se invierte la tendencia y se confirma y refuerza en 2017 el aumento significativo de 2016 para alcanzar un máximo en 2018.

Este aumento se explica por dos elementos concomitantes:

- La importante disminución de los gastos relacionados con el pago de las prestaciones de desempleo a los APA: entre 2015 y 2018, los gastos relativos a las prestaciones de desempleo abonadas disminuyeron en un 23 %, pasando de 23 967 507,66 EUR a 19 419 574,75 EUR
- El aumento de los ingresos relacionados con las contribuciones que pasan de 21 721 694,90 EUR a 27 807 160,37 EUR entre 2015 y 2018, lo que representa un aumento del 28 %.

Se observa que el saldo acumulado entre 2013 y 2018 aumenta en un 259 %.

El cuadro 3 presenta una síntesis del saldo acumulado entre 2013 y 2018.

CUADRO 3	FONDO DE DESEMPLEO - SALDO ACUMULADO (2013-2018)					
	2.013	2.014	2.015	2.016	2.017	2.018
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
Cuenta corriente	2.284.009	1.765.248	2.019.435	10.358.999	19.579.392	27.970.009
Inversiones	5.510.176	2.510.176	10.176	0		
Total	7.794.186	4.275.424	2.029.611	10.358.999	19.579.392	27.970.009

2.2 Situación de ejercicio: resultados corrientes 2013-2018

En el marco de la contabilidad del ejercicio, las transacciones se registran en las cuentas cuando se adeuda la cotización al Fondo de desempleo o el pago de la prestación por desempleo. Así,

- Algunas contribuciones recibidas al principio del año N cubren períodos de actividad del final del año N-1.
- Algunos importes pagados al principio del año N cubren los períodos de desempleo del final del año N-1.

De acuerdo con las normas contables aplicables, estas transacciones se imputan al ejercicio N-1.

El cuadro 4 muestra los ingresos y gastos según esta lógica, reflejando la situación «de ejercicio» anual de los ingresos y gastos del Fondo de desempleo.

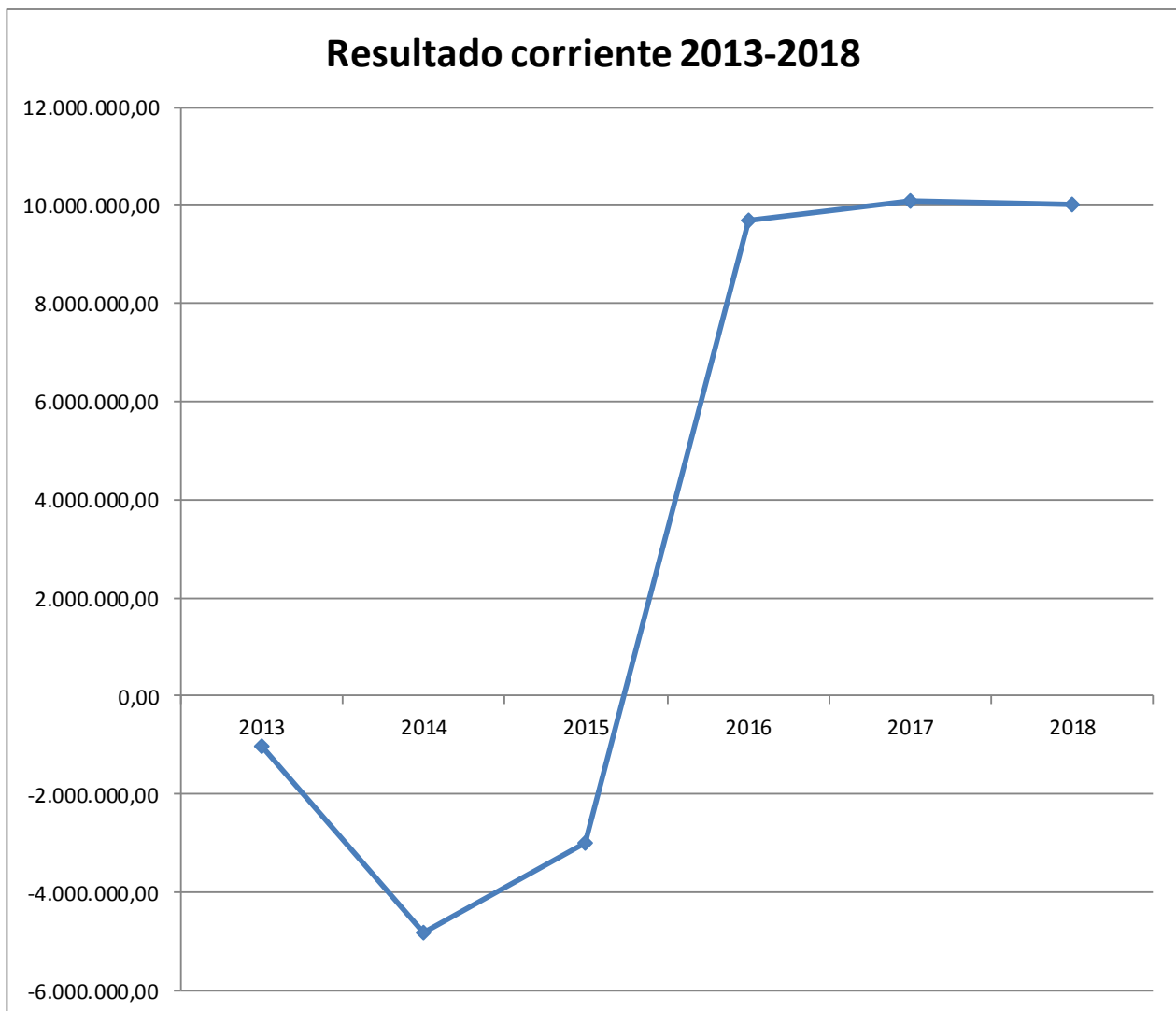
CUADRO 4		FONDO DE DESEMPLEO - SITUACIÓN DE EJERCICIO				
		Resultado corriente (2013-2018)				
Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
A. Gastos						
1. Subsidio de desempleo	18.387.449,16	23.261.989,94	22.824.467,87	12.905.286,37	14.721.186,08	16.551.112,85
2. Contribución al RCSE	1.501.348,68	1.959.101,85	1.858.385,28	1.147.154,60	1.163.090,29	1.235.435,57
3. Contribución al RCSE (corrección)	256.936,29					
Total gastos	20.145.734,13	25.221.091,79	24.682.853,15	14.052.440,97	15.884.276,37	17.786.548,42
B. Ingresos						
1. Comisión Europea	4.448.373,71	4.863.000,32	5.204.181,70	5.737.788,01	6.209.840,36	6.561.082,75
2. Parlamento Europeo	2.992.169,14	3.014.216,18	3.194.779,46	3.539.807,87	3.844.539,81	4.068.312,39
3. Defensor del Pueblo Europeo	61.723,90	34.872,11	34.603,31	30.450,10	36.267,58	41.043,52
4. Consejo de Ministros	180.942,91	209.423,05	193.271,85	182.855,34	199.947,51	224.982,36
5. Tribunal de Justicia	854.184,06	937.889,43	938.951,69	923.320,33	1.142.350,85	1.200.709,57
6. Tribunal de Cuentas	186.096,75	207.492,41	223.336,76	236.865,89	247.199,12	268.999,29
7. Comité Económico y Social	89.708,18	101.240,26	97.441,41	96.337,26	94.213,33	87.814,21
8. Comité de las Regiones	121.672,46	85.259,11	102.521,15	112.180,70	129.544,81	143.603,49
9. SEAE	860.027,72	962.514,31	980.177,92	1.026.845,30	1.080.608,25	1.154.674,02
10. Agencias	9.325.699,93	9.968.578,23	10.709.568,57	11.854.842,53	12.974.857,04	14.055.938,77
Total ingresos	19.120.598,76	20.384.485,41	21.678.833,82	23.741.293,33	25.959.368,66	27.807.160,37
C. Correcciones contables	615,99					
D. Saldo corriente	-1.024.519,38	-4.836.606,38	-3.004.019,33	9.688.852,36	10.075.092,29	10.020.611,95

Los gastos experimentaron importantes incrementos de 2013 a 2015 relacionados principalmente al cambio de legislatura del Parlamento Europeo y a la concesión de las prestaciones del Fondo de desempleo a los APA. Sin embargo, a partir de 2016, estos gastos disminuyeron debido al fin de los derechos al subsidio de desempleo para la mayoría de los APA y a la ampliación de los contratos de los AC de 3 a 6 años (reforma del Estatuto de 2014)

Los ingresos siguen aumentando, debido principalmente a la creación de nuevas agencias (agencias ejecutivas y descentralizadas) y al aumento de los agentes empleados por las agencias. Se observa igualmente un aumento de los contratos de AT y AC dentro de las instituciones.

El saldo del Fondo era deficitario en más de 1 millón EUR en 2013 y en cerca de 4,8 millones EUR en 2014. No obstante, esta evolución, vinculada al aumento del número de APA que reciben subsidios de desempleo, disminuyó significativamente en 2015, estabilizando el déficit del Fondo en 3 millones EUR. Desde 2016, el fin de los derechos al subsidio de desempleo para las distintas categorías (pero especialmente para los APA) ha permitido al Fondo generar un superávit neto cada año cuyo resultado corriente superaba los 10 millones EUR.

El siguiente gráfico muestra la situación descrita.



2.3 Situación de ejercicio: desglose de los gastos e ingresos por institución y del conjunto de las agencias 2013-2018

El cuadro 5 recoge el desglose de los gastos e ingresos por institución, así como del conjunto de todas las agencias. La primera parte del cuadro presenta las cifras absolutas y la segunda parte presenta los porcentajes con respecto al total de los gastos e ingresos. El efecto del final de la legislatura del Parlamento Europeo es especialmente visible, con un aumento del gasto relacionado con el Parlamento Europeo de más de 8 millones EUR entre 2013 y 2014. Si bien en 2015 los gastos siguieron siendo elevados, estos fueron inferiores a los de 2014. A partir de 2016 se atenúan bruscamente hasta alcanzar alrededor de 3 millones EUR en 2018.

Se observa que las agencias en particular tienen hasta la fecha un nivel más alto de contribuciones que de gastos. Esto es una consecuencia lógica del hecho de que una gran proporción de su personal tiene contratos de duración indefinida. Cabe señalar, no obstante, que, aunque los gastos de personal de las agencias aumentaron considerablemente durante el período 2013-2015, disminuyeron hasta 2018 y se acercaron finalmente a los 4 millones EUR, es decir, una disminución de casi el 50 % con respecto a 2015 (evolución de 6 021 292 EUR en 2015 a 4 083 952,15 EUR en 2018).

CUADRO 5		FONDO DE DESEMPLEO - SITUACIÓN DE EJERCICIO											
		Desglose gastos e ingresos por institución (2013-2018)											
Año		2013		2014		2015		2016		2017		2018	
Concepto		Gastos	Ingresos	Gastos	Ingresos	Gastos	Ingresos	Gastos	Ingresos	Gastos	Ingresos	Gastos	Ingresos
INSTITUCIÓN													
I. En EUR													
A.	Comisión Europea	11.166.214,46	4.448.373,71	7.541.268,78	4.863.000,32	6.317.342,24	5.204.181,70	4.674.093,00	5.737.788,01	7.380.392,74	6.209.840,36	9.086.546,95	6.561.082,75
B.	Parlamento Europeo	2.743.186,79	2.992.169,14	10.556.550,57	3.014.216,18	10.066.513,69	3.194.779,46	3.521.616,70	3.539.807,87	2.776.095,40	3.844.539,81	3.045.225,53	4.068.312,39
C.	Defensor del Pueblo Europeo	59.268,22	61.723,90	44.459,55	34.872,11	24.903,50	34.603,31	19.009,67	30.450,10		36.267,58	8.949,09	41.043,52
D.	Consejo de Ministros	436.583,25	180.942,91	302.204,13	209.423,05	791.534,13	193.271,85	612.930,28	182.855,34	507.417,44	199.947,51	464.451,63	224.982,36
E.	Tribunal de Justicia	547.750,64	854.184,06	637.214,19	937.889,43	641.978,12	938.951,69	539.866,02	923.320,33	612.812,84	1.142.350,85	368.765,79	1.200.709,57
F.	Tribunal de Cuentas	197.961,71	186.096,75	219.933,83	207.492,41	106.630,04	223.336,76	144.597,33	236.865,89	137.805,30	247.199,12	212.353,69	268.999,29
G.	Comité Económico y Social	396.790,64	89.708,18	279.373,63	101.240,26	320.095,64	97.441,41	140.950,86	96.337,26	125.895,20	94.213,33	203.101,26	87.814,21
H.	Comité de las Regiones	387.704,51	121.672,46	181.342,70	85.259,11	140.871,50	102.521,15	75.983,25	112.180,70	103.269,54	129.544,81	94.445,55	143.603,49
I.	SEAE	114.467,30	860.027,72	169.841,28	962.514,31	251.692,16	980.177,92	183.715,83	1.026.845,30	263.507,96	1.080.608,25	218.756,79	1.154.674,02
J.	Agencias	4.095.806,62	9.325.699,93	5.288.903,13	9.968.578,23	6.021.292,13	10.709.568,57	4.139.678,03	11.854.842,53	3.977.079,95	12.974.857,04	4.083.952,15	14.055.938,77
		-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
Total		20.145.734,13	19.120.598,76	25.221.091,79	20.384.485,41	24.682.853,15	21.678.833,82	14.052.440,97	23.741.293,33	15.884.276,37	25.959.368,66	17.786.548,42	27.807.160,37
II. En % del total													
A.	Comisión Europea	55,43%	23,26%	29,90%	23,86%	25,59%	24,01%	33,26%	24,17%	46,46%	23,92%	51,09%	23,59%
B.	Parlamento Europeo	13,62%	15,65%	41,86%	14,79%	40,78%	14,74%	25,06%	14,91%	17,48%	14,81%	17,12%	14,63%
C.	Defensor del Pueblo Europeo	0,29%	0,32%	0,18%	0,17%	0,10%	0,16%	0,14%	0,13%	0,00%	0,14%	0,05%	0,15%
D.	Consejo de Ministros	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%	4,36%	0,77%	3,19%	0,77%	2,61%	0,81%
E.	Tribunal de Justicia	2,72%	4,47%	2,53%	4,60%	2,60%	4,33%	3,84%	3,89%	3,86%	4,40%	2,07%	4,32%
F.	Tribunal de Cuentas	0,98%	0,97%	0,87%	1,02%	0,43%	1,03%	1,03%	1,00%	0,87%	0,95%	1,19%	0,97%
G.	Comité Económico y Social	1,97%	0,47%	1,11%	0,50%	1,30%	0,45%	1,00%	0,41%	0,79%	0,36%	1,14%	0,32%
H.	Comité de las Regiones	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%	0,54%	0,47%	0,65%	0,50%	0,53%	0,52%
I.	SEAE	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%	1,31%	4,33%	1,66%	4,16%	1,23%	4,15%
J.	Agencias	20,33%	48,77%	20,97%	48,90%	24,39%	49,40%	29,46%	49,93%	25,04%	49,98%	22,96%	50,55%
		-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
Total		100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

3 ANÁLISIS DE LOS AFILIADOS, DE LOS BENEFICIARIOS Y DE LAS PRESTACIONES CONCEDIDAS

3.1 Número de afiliados y contribución media

El cuadro 6 muestra el número de AT, AC y APA que contribuyen al Fondo de desempleo, en activo a 31 de diciembre de cada año.

Cuadro 6		NÚMERO DE AFILIADOS AL FONDO DE DESEMPLEO																								
		AT, AP et AC en service au 31 décembre de l'année																								
INSTITUTION	Año		2013				2014				2015				2016				2017				2018			
	Tipo	Grupo F	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT
			-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	
I. Comisión Europea	AT	AC																								
	AD	IV	508	1.573		2.081	515	1.887		2.402	532	2.144		2.676	503	2.616		3.119	503	2.804		3.307	598	2.921		3.519
	AST	III	519	979		1.498	447	1.138		1.585	342	1.199		1.541	223	1.293		1.516	228	1.320		1.548	267	1.384		1.651
	AST-C	II	2.366		2.366	167	2.539		2.706	218	2.448		2.666	211	2.371		2.582	144	2.192		2.336	377	2.107		2.484	
	Total	Total	855		855	844	844		844	831	831		831	818		818		818	800		800	798		798		798
Total			1.027	5.773		6.800	1.129	6.408		7.537	1.092	6.622		7.714	937	7.098		8.035	875	7.116		7.991	1.242	7.210		8.452
II. Otras instituciones																										
A. Parlamento Europeo	AD	IV	492	178	406	1.076	436	191	323	950	444	228	318	990	466	250	371	1.087	472	277	401	1.150	471	354	478	1.303
	AST	III	573	169	966	1.708	535	197	767	1.499	547	218	851	1.616	567	213	928	1.708	552	284	921	1.757	542	351	901	1.794
	AST-C	II	221	496	717		6	218	394	618	22	233	442	697	16	248	437	701	19	208	432	659	28	198	431	657
	I	I	274	203	477			580	161	741		748	178	926		816	164	980		945	166	1.111		950	162	1.112
	Total	Total	1.065	842	2.071	3.978	977	1.186	1.645	3.808	1.013	1.427	1.789	4.229	1.049	1.527	1.900	4.476	1.043	1.714	1.920	4.677	1.041	1.853	1.972	4.866
B. Defensor del Pueblo Europeo	AD	IV	13	2		15	12			12	11	2		13	11	1		12	12	5		17	13	5		18
	AST	III	16	1		17	15	2		17	13	2		15	12	2		14	11	1		12	11			11
	AST-C	II	3		3		3		3	3	3		3		3	5		5		6		6		5		5
	I	I	2		2		3		3	3	3		3		3	3		3		3		3		3		3
	Total	Total	29	8		37	27	8		35	24	10		34	23	11		34	23	15		38	24	13		37
C. Consejo de Ministros	AD	IV	66	26		92	51	29		80	33	36		69	27	34		61	34	49		83	66	32		98
	AST	III	35	7		42	48	6		54	31	15		46	28	18		46	22	12		34	23	6		29
	AST-C	II	21		21		30	22		52	38	38		76	28	37		65	27	35		62	29	29		58
	I	I	117		117		121		121	119		119		119		123		123		126		126		134		134
	Total	Total	101	171		272	129	178		307	102	208		310	83	212		295	83	222		305	118	201		319
D. Tribunal de Justicia	AD	IV	315	6		321	311	11		322	333	20		353	348	9		357	354	9		363	369	16		385
	AST	III	268	34		302	220	29		249	220	37		257	228	45		273	238	48		286	234	43		277
	AST-C	II	20		20		42	20		62	57	17		74	52	17		69	48	21		69	55	24		79
	I	I	73		73		77		77	80		80		80		80		80		84		84		85		85
	Total	Total	583	133		716	573	137		710	610	154		764	628	151		779	640	162		802	658	168		826
E. Tribunal de Cuentas	AD	IV	55	1		56	67	6		73	70	8		78	68	6		74	67	11		78	75	16		91
	AST	III	56	2		58	43	2		45	43	4		47	41	7		48	39	10		49	39	13		52
	AST-C	II	14		14		8	13		21	10	12		22	12	10		22	16	7		23	23	1		24
	I	I	42		42		41		41	39		39		39		42		42		45		45		45		45
	Total	Total	111	59		170	118	62		180	123	63		186	121	65		186	122	73		195	137	75		212
F. Comité Económico y Social	AD	IV	36	10		36	29	10		39	24	6		30	27	12		39	28	5		33	26	7		33
	AST	III	34	2		36	44	4		48	32	3		35	23	4		27	24	2		26	25	7		32
	AST-C	II	10		10		1	9		10	4	15		19	6	13		19	8	16		24	17	12		29
	I	I	20		20		19		19	20		20		20		20		20		20		20		20		20
	Total	Total	60	42		102	74	42		116	60	44		104	56	49		105	60	43		103	68	46		114
G. Comité de las Regiones	AD	IV	37	2		39	34	7		41	38	13		51	41	12		53	50	14		64	54	14		68
	AST	III	22	2		24	22	5		27	21	3		24	21	6		27	17	9		26	24	7		31
	AST-C	II	10		10		11		11	6		6		6		11		11	2	8		10	6	5		11
	I	I	20		20		21		21	23		23		23		21		21		23		23		23		23
	Total	Total	59	34		93	56	44		100	59	45		104	62	50		112	69	54		123	84	49		133
H. SEAE	AD	IV	301	79		380	325	87		412	313	92		405	307	97		404	313	122		435	327	164		491
	AST	III	31	72		103	29	74		103	28	87		115	22	116		138	7	123		130	11	129		140
	AST-C	II	143		143		2	152		154	10	141		151	7	139		146	5	139		144	3	137		140
	I	I	32		32		32		32	31		31		31		30		30		31		31		32		32
	Total	Total	332	326		658	356	345		701	351	351		702	336	382		718	325	415		740	341	462		803
Total otras instituciones	AD	IV	1.305	304	406	2.015	1.265	341	323	1.929	1.266	405	318	1.989	1.295	421	371	2.087	1.330	492	401	2.223	1.401	608	478	2.487
	AST	III	1.035	289	966	2.290	956	319	767	2.042	935	369	851	2.155	942	411	928	2.281	910	489	921	2.320	909	556	901	2.366
	AST-C	II	442	496	938	89	448	394	931	141	465	442	1.048	121	480	437	1.038	125	440	432	997	161	411	431	1.003	
	I	I	580	203	783		894	161	1.055		1.063	178	1.241		1.135	164	1.299		1.277	166	1.443		1.292	162	1.454	
	Total	Total	2.340	1.615	2.071	6.026	2.310	2.002	1.645	5.957	2.342	2.302	1.789	6.433	2.358	2.447	1.900	6.705	2.365	2.698	1.920	6.983	2.471	2.867	1.972	7.310
III. Agencias	AD	IV	3.959	733		4.692	4.107	890		4.997	4.300	1.036		5.336	4.521	1.359		5.880	4.874	1.566		6.440	5.096	1.721		6.817
	AST	III	1.822	992		2.814	1.848	1.057		2.905	1.801	1.145		2.946	1.774	1.290		3.064	1.765	1.457		3.222	1.747	1.591		3.338
	AST-C	II	812		812		0	817		817	12	840		852	3	782		785	19	762		781	28	714		742
	I	I	74		74		63		63	59		59		59		58		58		53		53		56		56
	Total	Total	5.781	2.611		8.392	5.955	2.827		8.782	6.113	3.080		9.193	6.298	3.489		9.787	6.658	3.838		10.496	6.871	4.082		10.953
Total general	AD	IV	5.772	2.610	406	8.788	5.887	3.118	323	9.328	6.098	3.885	318	10.001	6.319	4.396	371	11.0								

3.2 Número de beneficiarios de un subsidio de desempleo en términos absolutos y con relación al número de afiliados: «tasa de desempleo» a 31 de diciembre de cada año

El cuadro 7 muestra el número de personas desempleadas que recibieron un subsidio de desempleo completo o complementario del sistema nacional en el mes de diciembre de cada año.

Combinando los datos recogidos en el cuadro 6 sobre los AT, los AC y los APA en activo el 31 de diciembre con el número de desempleados que recibieron un subsidio de desempleo según el cuadro 7, se puede calcular la razón entre el número de beneficiarios del Fondo de desempleo y el número de afiliados al mismo. El resultado figura en el cuadro 8.

CUADRO 7				NÚMERO DE BENEFICIARIOS DEL FONDO DE DESEMPLEO que cobraron un subsidio de desempleo comunitario en diciembre del año (2013-2018)																									
INSTITUCIÓN	Año	Año	Año	2013				2014				2015				2016				2017				2018					
	Tipo	Tipo	Tipo	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT		
	Grado	Grupo F	AP																										
I. Comisión Europea	AT	AC		55	100	155	39	38	77	35	48	83	24	34	58	22	122	144	28	125	153								
	AD	IV		98	75	173	54	31	85	37	29	66	26	26	52	28	102	130	13	93	106								
	AST	III		127	127	254	53	53	106	51	51	102	2	54	56	160	160	0	179	179									
		I		1	1	2	3	3	6	3	3	6	1	1	1	1	1	1	0	1	1								
	Total			153	303	456	93	125	218	72	131	203	52	115	167	50	385	435	41	398	439								
II. Otras instituciones																													
A. Parlamento Europeo	AD	IV		10	15	12	37	10	17	27	11	10	21	9	9	18	11	15	19	45	7	15	18	40					
	AST	III	II	7	9	14	30	27	6	215	248	44	7	99	150	12	8	23	43	19	7	12	38	15	16	4	35		
		II	I		23	12	35		18	152	170		9	52	61	3	9	26	38		23	14	37	0	21	19	40		
		I			1	1	2		4	4	8		1	1	1		3	3	2		2	2	0	6	0	6	6		
B. Defensor del Pueblo Europeo	AD	IV		1		1	1	1	1	1					0				0				0						
	AST	III					0		0						0				0				0						
		II				0			0						0				0				0		1		1		
		I				0			0						0				0				0				0		
C. Consejo de Ministros	Total			1	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1		1		
	AD	IV		3	2	5	5	3	8	6	2	8	4	8	12	1	4	5	3	10	0	13							
	AST	III		2	1	3	4	1	5	7	2	9	3	1	4	3	1	4	3	1	0	4							
		II			4	4		2	2	1	1	7	4		11		1			0	2	0	2						
D. Tribunal de Justicia	Total			5	9	14	9	6	15	13	6	19	14	14	28	4	6	10	6	13	19								
	AD	IV		7		7	14		14	6	1	7	15		15	9		9	6	3	0	9							
	AST	III		9	3	12	17		17	10	1	11	7	1	8	8		8	5	2	0	7							
		II				0		1	1	2		2	3	1	4					0	2	0	2						
E. Tribunal de Cuentas	Total			16	3	19	31	1	32	16	5	21	25	2	27	17	0	17	11	7	18								
	AD	IV		2		2	2		2	1		1	2	1	3	2	1	3	2	0	2								
	AST	III		1		1	1		1			0			0			0	3	0	0	3							
		II			4	4		1	1			0			0			0	0	1	0	1							
F. Comité Económico y Social	Total			3	4	7	3	1	4	1	0	1	2	1	3	2	2	4	5	1	6								
	AD	IV		2		2	2	1	3	3	1	4			0	2		2	1	2	0	3							
	AST	III		7		7	3		3	2	2	4	2		2	1	1	2	2	1	0	3							
		II			3	3		2	2	1	1	1		1	1	3		3	0	3	0	3							
G. Comité de las Regiones	Total			9	3	12	5	3	8	5	4	9	2	1	3	1	6	7	3	6	0	9							
	AD	IV		4		4			0			0		1	1	1		1	1	0	0	1							
	AST	III		5	2	7	1		1	2	1	3	1		1	1		1	1	0	1	0							
		II			1	1		1	1	1	1	1			0		1		1	0	1	0							
H. SEAE	Total			9	3	12	1	1	2	2	2	4	1	1	2	2	1	3	1	2	0	3							
	AD	IV		1		1			1	3		3	2	2	4	2	4	6	3	0	0	3							
	AST	III		2		2		5	5		1	1			0	4	2	6	3	1	0	4							
		II			2	2		3	3	5		5		3	3	1		1	0	3	0	3							
Total otras instituciones	Total			0	5	5	1	8	9	3	6	9	2	5	7	6	7	13	6	4	0	10							
	AD	IV		29	18	12	59	35	21	0	56	30	14	0	44	32	21	0	53	26	26	19	71	23	30	18	71		
	AST	III		31	17	14	62	53	12	215	280	65	14	99	178	25	10	23	58	36	11	12	59	31	22	4	57		
		II		0	37	12	49	0	28	152	180	0	19	52	71	13	18	26	57	0	29	14	43	0	34	19	53		
III. Agencias	Total			60	75	38	173	88	65	371	524	95	50	151	296	70	53	49	172	62	69	45	176	54	92	41	187		
	AD	IV		52	8	60	65	12	77	67	15	82	49	9	58	52	10	62	60	8	0	68							
	AST	III		39	13	52	52	9	61	43	7	50	33	9	42	38	9	47	38	9	0	47							
		II			13	13		5	5	16	16		15		15	9		9	0	13	0	13							
Total general	Total			91	34	125	117	27	144	110	39	149	82	33	115	90	28	118	98	31	129								
	AD	IV		136	126	12	274	139	71	0	210	132	77	0	209	105	64	0	169	100	158	19	277	111	163	18	292		
	AST	III		168	105	14	287	159	52	215	426	145	50	99	294	84	45	23	152	102	122	12	236	82	124	4	210		
		II			177	12	189		86	152	238		86	52	138	15	87	26	128	0	198	14	212	0	226	19	245		
Total general	Total			304	412	38	754	298	217	371	886	277	220	151	648	204	201	49	454	202	482	45	729	193	521	41	755		

Cabe señalar que el número de beneficiarios que recibieron un subsidio durante al menos un mes del año disminuyó considerablemente de 2013 a 2016 (de 754 a 454) y luego volvió a aumentar hasta 2018 (755), y prácticamente igualó el número de 2013.

CUADRO 8	TASA DE DESEMPLEO COMUNITARIA																	
	% de beneficiarios de una prestación por desempleo con respecto al número de contribuyentes en diciembre del año (2013-2018)																	
INSTITUCIÓN	2013			2014			2015			2016			2017			2018		
	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Comisión Europea	15	5	0	8	2	0	7	2	0	6	2	0	6	5	0	3	6	
Parlamento Europeo	2	6	2	4	4	23	5	2	8	2	2	3	3	3	2	2	3	2
Defensor del Pueblo Europeo	3	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	
Consejo de Ministros	5	5	0	7	3	0	13	3	0	17	7	0	5	3	0	5	6	
Tribunal de Justicia	3	2	0	5	1	0	3	3	0	4	1	0	3	0	0	2	4	
Tribunal de Cuentas	3	7	0	3	2	0	1	0	0	2	2	0	2	3	0	4	1	
Comité Económico y Social	15	7	0	7	7	0	8	9	0	4	2	0	2	14	0	4	13	
Comité de las Regiones	15	9	0	2	2	0	3	4	0	2	2	0	3	2	0	1	4	
SEAE	0	2	0	0	2	0	1	2	0	1	1	0	2	2	0	2	1	
Agencias	2	1	0	2	1	0	2	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1	
TOTAL	3	4	2	3	2	23	3	2	8	2	2	3	2	4	2	2	4	2

CUADRO 8 B		AGENTES TEMPORALES / AGENTES CONTRACTUALES / ASISTENTES PARLENTARIOS																																																																																														
		COMPARACIÓN POBLACIÓN EN ACTIVO - POBLACIÓN DESEMPLEADA (a 31/12 del año indicado)																																																																																														
INSTITUCION	2013																2014																2015																2016																2017																2018															
	Agentes temporales				Agentes contractuales				Asistentes parlamentarios				Agentes temporales				Agentes contractuales				Asistentes parlamentarios				Agentes temporales				Agentes contractuales				Asistentes parlamentarios				Agentes temporales				Agentes contractuales				Asistentes parlamentarios				Agentes temporales				Agentes contractuales				Asistentes parlamentarios																																							
	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%	Act	Des	Nº	%																																																
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%																																																
Comisión Europea	1.027	153	15	5.773	303	5				1.129	93	8	6.408	125	2				1.092	72	7	6.622	131	2				0	937	52	6	7.098	115	2				0	875	50	6	7.116	385	5				0	1.242	41	3	7.210	398	6																																										
Parlamento Europeo	1.065	17	2	842	48	6	2.071	38	2	977	37	4	1.186	45	4	1.645	371	23	1.013	55	5	1.427	27	2	1.789	151	8	0	1.049	24	2	1.527	29	2	1.900	49	3	1.043	30	3	1.714	47	3	1.920	45	2	1.041	22	2	1.853	58	3	1.972	41	2																																									
Defensor del Pueblo Europeo	29	1	3	8	0	0				27	1	4	8	0	0				0	24	0	0	10	0	0				0	23	0	0	15	0	0				0	24	0	0	13	1	0																																																			
Consejo de Ministros	101	5	5	171	9	5				129	9	7	178	5	4				0	102	13	13	208	6	3				0	83	17	21	212	1	1				0	63	16	18	6	16																																																				
Tribunal de Justicia	583	16	3	133	3	2				573	31	5	137	1	1				0	102	16	3	154	5	3				0	628	25	4	151	2	1				0	540	17	3	222	6	0				0	658	11	2	168	7	0																																									
Tribunal de Cuentas	111	3	3	59	4	7				118	3	3	62	1	2				0	123	1	1	63	0	0				0	121	2	2	65	1	2				0	122	2	2	73	2	3				0	137	5	4	75	1	0																																									
Comité Económico y Social	60	9	15	42	3	7				74	5	7	42	3	7				0	60	5	8	44	4	9				0	56	2	4	49	4	1	2				0	68	3	4	46	6	13				0	68	3	4	46	6	13																																								
Comité de las Regiones	59	9	15	34	3	9				56	1	2	44	1	2				0	59	2	3	45	2	4				0	62	1	2	50	1	2				0	69	2	3	54	1	2				0	84	1	1	49	2	4																																									
SEAE	332	0	0	326	5	2				356	1	0	345	8	2				0	351	3	1	351	6	2				0	336	2	1	382	5	1				0	325	6	2	415	7	2				0	341	6	2	462	4	1																																									
Agencias	5.781	91	2	2.611	34	1				5.955	117	2	2.827	27	1				0	6.113	110	2	3.080	39	1				0	6.298	82	1	3.489	33	1				0	6.658	90	1	3.838	28	1				0	6.871	98	1	4.082	31	1																																									
TOTALES GEN.	9.148	304	3	9.999	412	4	2.071	38	2	9.394	298	3	11.237	217	2	1.645	371	23	9.547	277	3	12.004	220	2	1.789	151	8	0	9.503	204	2	13.034	201	2	1.900	49	3	9.698	202	2	13.662	482	4	1.920	45	2	10.584	193	2	14.159	521	4	1.972	41	2																																									

En cuanto a los agentes temporales, si bien su número está aumentando (de 9 148 en 2013 a 10 584 en 2018), el porcentaje de beneficiarios con respecto a los afiliados está disminuyendo significativamente (3,32 % a 1,82 %).

En cuanto a los agentes contractuales, si bien su número ha aumentado constantemente desde 2013, en particular en las agencias (de 2 611 a 4 082) y en el Parlamento Europeo (de 842 a 1 853), el porcentaje de beneficiarios en relación con los afiliados está disminuyendo ligeramente (de 4,12 % a 3,68 %). Esta disminución se debe principalmente a la posible ampliación de 3 a 6 años de los contratos de AC 3 *ter* celebrados entre 2010 y 2013.

Dado que 2014 corresponde al final de la legislatura del Parlamento, se observa un gran número de antiguos APA que reciben prestaciones por desempleo. Esta cifra disminuye de 2015 (151) hasta alcanzar los 49 en 2016 y 41 en 2018.

3.3 Número de subsidios de desempleo mensuales, importe medio, beneficiarios y países de residencia de estos últimos

Un subsidio de desempleo puede pagarse durante varios meses. El cuadro 9 muestra el número de subsidios de desempleo mensuales abonados por año al conjunto de los beneficiarios.

El cuadro 10 a continuación presenta el importe medio del subsidio de desempleo por categoría de beneficiarios. Este importe corresponde a los gastos totales anuales por tipo de desempleado-beneficiario (AT, AC y APA) dividido por el número de mensualidades abonadas. Hay que tener en cuenta que una prestación vinculada a un determinado mes puede ser completa o suponer una fracción prorrateada del número de días que la persona se benefició efectivamente del subsidio de desempleo.

CUADRO 10		IMPORTE MEDIO DE LAS PRESTACIONES MENSUALES ABONADAS (2013-2018)				
RÉGIMEN	2013	2014	2015	2016	2017	2018
AT Régimen antiguo						
Total mensualidades	0	0	0	0	0	0
Total gastos	0	0	0	0	0	0
Importe medio de una mensualidad	0	0	0	0	0	0
AT Régimen nuevo						
Total mensualidades	3.895	3.522	3.728	2.776	2.551	2.357
Total gastos	9.899.551	10.169.114	11.465.825	7.592.494	6.725.690	6.407.226
Importe medio de una mensualidad	2.542	2.887	3.076	2.735	2.636	2.718
AC						
Total mensualidades	5.658	3.626	2.919	2.827	5.022	6.191
Total gastos	8.998.285	6.399.389	5.565.792	4.866.455	7.977.475	10.164.246
Importe medio de una mensualidad	1.590	1.765	1.907	1.721	1.589	1.642
Total AT y AC						
Total mensualidades	9.553	7.148	6.647	5.603	7.573	8.548
Total gastos	18.897.836	16.568.503	17.031.617	12.458.949	14.703.165	16.571.473
Importe medio de una mensualidad	1.978	2.318	2.562	2.224	1.942	1.939
APA						
Total mensualidades	624	3.126	3.030	796	610	578
Total gastos	1.247.898	8.652.588	7.651.236	1.593.492	1.181.111	1.215.076
Importe medio de una mensualidad	2.000	2.768	2.525	2.002	1.936	2.102
Total AT AC APA						
Total mensualidades	10.177	10.274	9.677	6.399	8.183	9.126
Total gastos	20.145.734	25.221.092	24.682.853	14.052.441	15.884.276	17.786.548
Importe medio de una mensualidad	1.980	2.455	2.551	2.196	1.941	1.949

Entre 2013 y 2015 se observó un aumento del subsidio mensual medio, que pasó de 1 980 EUR a 2 551 EUR. No obstante, a partir de 2016, se observa una disminución del subsidio mensual medio, hasta alcanzar un importe de 1 949 EUR en 2018.

Se observa que los importes medios abonados a los APA también experimentaron un aumento significativo en 2014, de casi un 40 %, en comparación con 2013, con 2 768 EUR. El subsidio

mensual medio recibido por los APA disminuye notablemente a continuación hasta alcanzar 2 102 EUR en 2018.

El cuadro 11.1 muestra la duración media en meses del disfrute del subsidio de desempleo abonado durante un año, incluidas las prestaciones anteriores adeudadas, si las hubiera. Esta duración corresponde al número total de días pagados hasta el 31 de diciembre del año indicado dividido por el número de beneficiarios del subsidio de desempleo. El resultado así obtenido se divide por 30 para obtener la duración media expresada en meses de subsidio de desempleo.

CUADRO 11.1		DURACIÓN DEL PERÍODO DE SUBSIDIO EN MESES: AC-AT-APA					
<u>Institución</u>	<u>Año</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Comisión Europea		8	10	9	9	7	10
2. Parlamento Europeo		7	5	10	12	8	10
3. Defensor del Pueblo Europeo		30	20	4	6	0	6
4. Consejo de Ministros		9	9	7	7	9	7
5. Tribunal de Justicia		9	9	9	8	8	7
6. Tribunal de Cuentas		7	9	9	9	6	9
7. Comité Económico y Social		8	9	7	8	7	9
8. Comité de las Regiones		10	9	10	8	7	9
9. SEAE		8	7	11	14	6	8
10. Agencias		9	11	12	13	13	12
11. Media		8	8	10	10	8	10

Puede observarse que la duración media expresada en meses del disfrute del subsidio de desempleo pasa de 8 meses en 2013 a 10 meses en 2016. Esto representa un aumento del 25 % en la duración de la indemnización. Este aumento se debe principalmente al impacto de los APA. La duración disminuye desde 2017 (8 meses) antes de aumentar en 2018 (10 meses).

Los siguientes cuadros representan la duración del período de subsidio por población (AC/AT y APA).

AC/AT:

CUADRO 11.2		DURACIÓN DEL PERÍODO DE SUBSIDIO DESDE 2013 EN MESES: AC-AT					
<u>Institución</u>	<u>Año</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Comisión Europea		7,5	9,5	8,6	8,6	7,3	9,6
2. Parlamento Europeo		7,1	6,7	8,7	9,7	9,1	11,1
3. Defensor del Pueblo Europeo		30,0	20,0	4,2	5,5	0,0	6,0
4. Consejo de Ministros		9,0	8,6	6,8	6,6	9,4	7,4
5. Tribunal de Justicia		8,7	8,9	9,2	7,9	7,9	7,3
6. Tribunal de Cuentas		7,2	9,3	9,4	8,9	6,1	9,1
7. Comité Econ. y Social		8,2	9,2	7,1	7,7	7,2	9,4
8. Comité de las Regiones		9,9	9,5	10,2	8,0	6,8	9,1
9. SEAE		7,5	7,0	11,3	13,9	6,2	7,6
10. Agencias		8,6	10,8	12,3	12,9	12,6	12,3
11. Media		7,8	9,2	9,5	9,8	8,4	10,0

APA:

CUADRO 11.3		DURACIÓN DEL PERÍODO DE SUBSIDIO DESDE 2013 EN MESES: APA					
<u>Institución</u>	<u>Año</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
2. Parlamento Europeo		6,0	4,9	11,1	12,6	6,7	7,7

Se observa que la parte relativa al gasto correspondiente a los APA con respecto a los gastos globales se elevó en 2015 (31 %) debido tanto al efecto del número como al elevado nivel del importe medio de la prestación mensual. La duración media del período de prestación en 2015 y 2016 es muy superior a la de los AC/AT, consecuencia directa del aumento del número de APA beneficiarios de una prestación por desempleo. Esta duración disminuye de manera consecuente en 2018 hasta los 7,7 meses (12,6 meses en 2016).

Habida cuenta del principio de complementariedad del régimen de seguro contra el desempleo, es importante el país de residencia del beneficiario de una prestación de desempleo, dado sobre todo que los criterios de concesión de los subsidios nacionales difieren mucho de un Estado miembro a otro.

El cuadro 12 presenta el país de residencia de los beneficiarios que recibieron al menos un subsidio mensual durante el año.

CUADRO 12 PAÍS DE RESIDENCIA DE LOS BENEFICIARIOS DE PRESTACIONES DE DESEMPLEO COMUNITARIAS												
PAÍS	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Nbr	%	Nbr	%	Nbr	%	Nbr	%	Nbr	%	Nbr	%
BE	1.072,00	55,34	951,00	48,92	702,00	44,21	525,00	42,89	697,00	49,47	728,00	49,02
LU	115,00	5,94	79,00	4,06	58,00	3,65	62,00	5,07	83,00	5,89	78,00	5,25
IT	94,00	4,85	88,00	4,53	76,00	4,79	50,00	4,08	83,00	5,89	110,00	7,41
FR	93,00	4,80	93,00	4,78	89,00	5,60	68,00	5,56	86,00	6,10	102,00	6,87
ES	59,00	3,05	54,00	2,78	51,00	3,21	46,00	3,76	57,00	4,05	78,00	5,25
DE	59,00	3,05	97,00	4,99	80,00	5,04	56,00	4,58	46,00	3,26	43,00	2,90
UK	43,00	2,22	52,00	2,67	43,00	2,71	35,00	2,86	21,00	1,49	19,00	1,28
NL	41,00	2,12	53,00	2,73	52,00	3,27	43,00	3,51	35,00	2,48	36,00	2,42
BG	33,00	1,70	35,00	1,80	25,00	1,57	15,00	1,23	14,00	0,99	15,00	1,01
HU	31,00	1,60	43,00	2,21	34,00	2,14	24,00	1,96	15,00	1,06	15,00	1,01
RO	29,00	1,50	21,00	1,08	14,00	0,88	19,00	1,55	27,00	1,92	22,00	1,48
SL	29,00	1,50	19,00	0,98	18,00	1,13	18,00	1,47	12,00	0,85	5,00	0,34
LV	23,00	1,19	23,00	1,18	25,00	1,57	23,00	1,88	13,00	0,92	15,00	1,01
LT	28,00	1,45	29,00	1,49	24,00	1,51	18,00	1,47	21,00	1,49	16,00	1,08
FI	21,00	1,08	29,00	1,49	27,00	1,70	11,00	0,90	14,00	0,99	20,00	1,35
EE	19,00	0,98	19,00	0,98	12,00	0,76	12,00	0,98	14,00	0,99	16,00	1,08
PL	37,00	1,91	53,00	2,73	44,00	2,77	27,00	2,21	27,00	1,92	23,00	1,55
PT	17,00	0,88	24,00	1,23	22,00	1,39	22,00	1,80	19,00	1,35	21,00	1,41
CZ	16,00	0,83	29,00	1,49	31,00	1,95	26,00	2,12	18,00	1,28	18,00	1,21
SK	14,00	0,72	24,00	1,23	21,00	1,32	18,00	1,47	13,00	0,92	9,00	0,61
SE	14,00	0,72	25,00	1,29	28,00	1,76	28,00	2,29	15,00	1,06	11,00	0,74
IE	12,00	0,62	13,00	0,67	12,00	0,76	7,00	0,57	10,00	0,71	8,00	0,54
AT	8,00	0,41	12,00	0,62	11,00	0,69	8,00	0,65	9,00	0,64	12,00	0,81
EL	14,00	0,72	27,00	1,39	28,00	1,76	14,00	1,14	21,00	1,49	27,00	1,82
MT	6,00	0,31	7,00	0,36	6,00	0,38	4,00	0,33	5,00	0,35	5,00	0,34
CY	5,00	0,26	5,00	0,26	8,00	0,50	4,00	0,33	7,00	0,50	8,00	0,54
HR	3,00	0,15	30,00	1,54	42,00	2,64	33,00	2,70	25,00	1,77	21,00	1,41
DK	2,00	0,10	10,00	0,51	5,00	0,31	8,00	0,65	2,00	0,14	4,00	0,27
TOTAL	1.937,00	100,00	1.944,00	100,00	1.588,00	100,00	1.224,00	100,00	1.409,00	100,00	1.485,00	100,00

En 2013, más de la mitad de los beneficiarios estaban inscritos como solicitantes de empleo en Bélgica. Esta proporción se mantiene estable durante el período de referencia.

4 CONCLUSIONES

4.1 Período 2013-2018

El presente informe hace referencia a los déficits anuales sucesivos de 2013 a 2015 que dieron lugar a una disminución de la reserva del Fondo de desempleo de 16 millones EUR en 2009 a solo 2 millones EUR en 2015.

Los ejercicios 2016, 2017 y 2018 han producido un superávit sucesivo de aproximadamente 10 millones EUR cada uno. De esta forma, la reserva experimenta un incremento significativo y asciende a 28 millones EUR a finales del 2018.

De conformidad con las conclusiones de su informe anterior sobre la situación financiera del régimen de seguro contra el desempleo⁵, y teniendo especialmente en cuenta los factores de riesgo señalados en dicho informe, la Comisión ha supervisado periódicamente la situación financiera del régimen. En particular, la Comisión siguió evaluando si el equilibrio del régimen requería un ajuste del porcentaje de contribución a la financiación del régimen, lo que no ocurrió hasta finales de 2018.

4.2 Perspectivas del Fondo de desempleo a corto y medio plazo:

Sobre la base de las observaciones anteriores relativas al nivel de gastos, parece que la importante reserva alcanzada a finales de 2018 debería permitir financiar el aumento de los gastos vinculado al final de la legislatura del Parlamento Europeo debido al aumento previsto del número de beneficiarios entre los antiguos APA a partir de mediados de 2019.

También hay que señalar que existen otros factores potenciales de aumento de los gastos, como la salida del AC 3 *ter* tras haber alcanzado el número máximo de seis años de contratos o las posibles consecuencias del proceso de retirada del Reino Unido de la Unión Europea, de conformidad con el artículo 50 del Tratado de la Unión Europea.

Por tanto, la Comisión seguirá supervisando periódicamente la situación financiera del régimen y sacará las conclusiones oportunas para garantizar la estabilidad financiera del Fondo.

⁵ COM(2016) 754