



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 31 март 2020 г.  
(OR. en)

7092/20

STAT 4  
FIN 179

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия,  
подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор

Дата на получаване: 23 март 2020 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2020) 110 final

---

Относно: ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И  
СЪВЕТА Доклад за периода 2013—2018 г. относно финансовото  
състояние на осигурителната схема за безработица в полза на  
бившите срочно или договорно наети служители и парламентарните  
сътрудници, които са останали без работа след прекратяване на  
служебните им правоотношения с институция на Европейския съюз

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2020) 110 final.

---

Приложение: COM(2020) 110 final



Брюксел, 23.3.2020 г.  
COM(2020) 110 final

## **ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

**Доклад за периода 2013—2018 г. относно финансовото състояние на осигурителната схема за безработица в полза на бившите срочно или договорно наети служители и парламентарните сътрудници, които са останали без работа след прекратяване на служебните им правоотношения с институция на Европейския съюз**

## ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**Доклад за периода 2013—2018 г. относно финансовото състояние на осигурителната схема за безработица в полза на бившите срочно или договорно наети служители и парламентарните сътрудници, които са останали без работа след прекратяване на служебните им правоотношения с институция на Европейския съюз**

### РЕЗЮМЕ

Съгласно Условието за работа на другите служители на Европейския съюз (по-нататък „Условието за работа на другите служители“) общностното обезщетение за безработица е предназначено за бившите договорно наети служители (ДНС), акредитирани парламентарни сътрудници (АПС) или срочно наети служители (СНС), които са останали без работа не по своя воля (това изключва например служителите, подали оставка) след прекратяване на служебните им правоотношения с институция на Европейския съюз<sup>1</sup>. Това обезщетение за безработица се прибавя към националното обезщетение за безработица, евентуално получавано от бившия служител.

Тези обезщетения се финансират от специалния фонд „Безработица“. Фондът се финансира от една страна от вноските на служителите, попадащи в обхвата на Условието за работа на другите служители, които са потенциалните бенефициери, а от друга — от вноските на работодателя на служителите.

Условието за отпускане на това обезщетение, категориите на бенефициерите и размерът на финансовите вноски претърпяха значителни промени при последните реформи на Правилника, които се отразиха по-специално на наличните средства на Фонда.

Реформата на Правилника за длъжностните лица и на Условието за работа на другите служители на Европейския съюз, която влезе в сила на 1 май 2004 г., въведе в Условието за работа на другите служители нова категория служители, наети с договор (т.е. договорно наети служители или ДНС), както и нови правила за вноските към фонд „Безработица“.

Съгласно Регламент № 160/2009 на Съвета от 23 февруари 2009 г. за изменение на Условието за работа на другите служители на Европейските общности<sup>2</sup>, АПС вече попадат в обхвата на фонд „Безработица“.

Реформата на Правилника за длъжностните лица и на Условието за работа на другите служители на Европейския съюз, която влезе в сила на 1 януари 2014 г., промени максималната продължителност на договорите за наемане на договорно наети служители по член 3б от Условието за работа на другите служители (наричан „ДНС по 3б“), която вече е 6 вместо 3 години.

Съгласно член 28а, параграф 11 и член 96, параграф 11 от Условието за работа на другите служители, на всеки две години Комисията е длъжна да представя доклад за финансовото състояние на осигурителна схема за безработица и на специалния фонд „Безработица“. Освен това, независимо от настоящия доклад, Комисията може съгласно членове 111 и 112 от Правилника за длъжностните лица да адаптира чрез делегирани актове вноските,

<sup>1</sup> Европейският надзорен орган по защита на данните се причислява към агенциите.

<sup>2</sup> ОВ L 55, 27.2.2009 г.

предвидени в член 28а, параграф 7 и в член 96, параграф 7 от Условията за работа на другите служители, ако балансът на схемата го изисква.

С цел по-добро отчитане на развитието на Фонда определеният отчетен период ще бъде от декември 2013 г. до декември 2018 г.

Независимо от това, че през 2013 г. дефицитът на фонд „Безработица“ е възлизал на 1 милион евро и натрупаният му резерв с размер от 16,1 милион евро в началото на 2009 г. е спаднал на 2 милиона евро в края на 2015 г., понастоящем резервът на фонд „Безработица“ е възстановен и възлиза на близо 28 милиона евро към края на 2018 г.

През отчетния период се наблюдава:

- Намаление на броя на месечните обезщетения през 2015 г. и особено през 2016 г. През 2018 г. обаче се наблюдава увеличаване на броя на изтеклите договори на ДНС основно в резултат на реформата от 2014 г. (удължаване на продължителността на договорите на ДНС по 3б от 3 на 6 години).

Брой изплатени помощи	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
СНС	3895	3522	3728	2776	2551	2357
ДНС	5658	3626	2919	2827	5022	6191
АПС	624	3126	3030	796	610	578
	<b>10.177</b>	<b>10.274</b>	<b>9.677</b>	<b>6.399</b>	<b>8.183</b>	<b>9.126</b>

- Средният размер на месечното обезщетение се повлиява значително от категорията на АПС.

Средни месечни обезщетения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
СНС	2.509	2.887	3.076	2.735	2.636	2.718
ДНС	1.570	1.765	1.907	1.721	1.589	1.642
АПС	1.975	2.318	2.525	2.002	1.936	2.102
Всички видове договори	<b>1.954</b>	<b>2.455</b>	<b>2.551</b>	<b>2.196</b>	<b>1.941</b>	<b>1.949</b>

- Средната продължителност на ползването на обезщетението е сравнително стабилна от 2015 г. насам.

Продължителност в месеци на периода на получаване на обезщетения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	8	8	10	10	8	10

## 1 НОРМАТИВНА РАМКА

### 1.1 Описание на схемата

Реформата на Правилника за длъжностните лица и на Условието за работа на другите служители, която влезе в сила на 1 май 2004 г., измени нормативната база, която уреждаше още от 1985 г. насам правото на достъп до фонд „Безработица“, както и правилата за извършване на вноски в него. Промените могат да бъдат обобщени, както следва:

Преди май 2004 г.	След май 2004 г.
покритие на риска от безработица единствено за срочно наетите служители (СНС), чиито служебни правоотношения са прекратени.	нова категория служители, наети с договор (т.е. договорно наети служители или ДНС), са обхванати от защитата срещу безработица.
размер на вноската от 0,4 % за служителя и 0,8 % за работодателя.	нови правила за вноските към фонд „Безработица“ (т.е. увеличаване на размера на вноската, определен на 0,81 % за служителя и на 1,62% за работодателя, както и еднократна удръжка от 1003,49 евро за договорно наетите служители по 3б и за АПС и от 1337,99 евро за срочно наетите служители).
получаване на обезщетение за безработица за ограничен срок, който не може да надхвърля 24 месеца.	получаването на обезщетение за безработица е за срок, който не надвишава една трета от действително изработения период като срочно нает служител (СНС), договорно нает служител (ДНС) или акредитиран парламентарен сътрудник (АПС), като този срок не може да надхвърля 36 месеца. От седмия месец на безработица обезщетението е ограничено от горен праг, а минималното обезщетение за безработица (долен праг) е актуализирано.

Таблицата по-долу показва горните и долните прагове, приложими по отношение на различните категории:

в EUR, размер към 1 януари 2019 г.

	СНС	ДНС	АПС
Горен праг (от 7-ия месец)	2943,56	2207,90	2285,02
Долен праг	1471,78	1103,83	971,13

Сумите на удържките, горните и долните прагове се актуализират всяка година по същия начин като заплатите.

Евентуалните семейни надбавки се добавят към обезщетението за безработица. Вноските към общата здравноосигурителна схема (ОЗОС) на Европейския съюз (5,1 % от референтната основна заплата на безработния) се изплащат от фонд „Безработица“.

## 1.2 Правни основания

- Член 28а от Условието за работа на другите служители, изменени с Регламент № 1023/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2013 г.
- Член 96 от Условието за работа на другите служители и член 5 от приложението към Условието за работа на другите служители, изменени с Регламент № 1023/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2013 г.
- Членове 135 и 136 от Условието за работа на другите служители, изменени с Регламент № 1239/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2010 г.<sup>3</sup>.
- Член 65, параграф 1 от Правилника за длъжностните лица относно актуализирането на възнагражденията и на определени суми.
- Регламент № 91/88 на Комисията от 13 януари 1988 г. относно определяне на разпоредбите за прилагане на член 28а от Условието за работа на другите служители от Европейския съюз<sup>4</sup>.
- Правилник на Комисията от 14.7.1988 г. в резултат на общо съгласие, потвърдено от председателя на Съда на Европейските общности на 04.7.1989 г., за определяне на условията за прилагане на разпоредбите относно отпускането на обезщетения за безработица на срочно наети служители в изпълнение на член 28а, параграф 10 от Условието за работа на другите служители на Европейския съюз.

## 2 СЪСТОЯНИЕТО НА ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ НА БАЗА КАСОВА ОТЧЕТНОСТ И НА БАЗА ТЕКУЩО НАЧИСЛЯВАНЕ ЗА ПЕРИОДА 2013—2018 Г.

По-долу са показани динамиката на фонд „Безработица“ и по-специално разходите и приходите.

Навсякъде сумите, посочени под графа „Обезщетения за безработица“, включват основното обезщетение за безработица и всички семейни надбавки. Приспаднати са всички социални помощи, получени на национално ниво (обезщетения за безработица, семейни надбавки, обезщетения за болест, бременност и др.). И накрая, както е посочено в точка „1.1 Описание на схемата“, доколкото не се дължат от получателя на обезщетението за безработица, вноските в ОЗОС се плащат от фонд „Безработица“ (5,1 % от референтната основна заплата на безработния).

Фонд „Безработица“ използва два инструмента за управление на своите приходи и разходи:

- текуща сметка за събиране на приходите и за изплащане на обезщетенията;
- срочни сметки за депозиране на натрупаните излишъци.

<sup>3</sup> ОВ L 338, 22.12.2010 г.

<sup>4</sup> ОВ L 11, 15.1.1989 г.

## 2.1 „Отчет на база касова отчетност“: текущи резултати и натрупани салда за периода 2013—2018 г.

Според принципа на касовата отчетност операциите се осчетоводяват само когато е налице входящ или изходящ паричен поток.

В таблица 1 е представена обобщена справка за приходите и разходите, както са били осчетоводени, заедно с получените текущи салда. Трябва да се отбележи, че през 2014 г. са направени корекции на вноските в ОЗОС.

ТАБЛИЦА 1:		ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — ОТЧЕТ НА БАЗА КАСОВА ОТЧЕТНОСТ - Текущи резултати за периода (2013—2018 г.)					
Описание		2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
<b>А. Разходи</b>							
1. Обезщетения за безработица	а	19614428,00	21183395,85	21473325,97	14254574,88	15682475,49	18184139,18
2. Вноски по ОЗОС	б	1188130,27	1643029,41	2494181,69	1147154,60	1163090,29	1235435,57
3. Вноски по ОЗОС (корекция)			1309731,17				
<b>Общо разходи</b>	<b>г=Σа-в</b>	<b>20802558,27</b>	<b>24136156,43</b>	<b>23967507,66</b>	<b>15401729,48</b>	<b>16845565,78</b>	<b>19419574,75</b>
<b>Б. Приходи</b>							
1. Европейска комисия	д	4448373,71	4863000,31	5204181,70	5737788,01	6209840,36	6561082,75
2. Европейски парламент	е	2736327,57	3270057,75	3194779,46	3539807,87	3844539,81	4068312,39
3. Европейски омбудсман	ж	61723,90	34872,11	37817,22	30450,10	36267,58	41043,52
4. Съвет на министрите	з	180942,91	209423,05	193271,85	182855,34	199947,51	224982,36
5. Съд на Европейския съюз	и	854184,06	937889,43	938951,69	923320,33	1248941,27	1200709,57
6. Сметна палата	й	186096,75	207492,41	223336,76	236865,89	247199,12	268999,29
7. Европейски икономически и социален комитет	к	89708,18	101240,26	97441,41	96337,26	94213,33	87814,21
8. Комитет на регионите	л	121672,46	85259,11	102521,15	112180,70	129544,81	143603,49
9. ЕСВД	м	878512,10	962514,31	980177,92	1026845,30	1080608,25	1154674,02
10. Агенции	н	9581489,40	9945646,15	10749215,74	11854842,53	12974857,04	14055938,77
<b>Общо приходи</b>	<b>о=Σд-н</b>	<b>19139031,04</b>	<b>20617394,89</b>	<b>21721694,90</b>	<b>23741293,33</b>	<b>26065959,08</b>	<b>27807160,37</b>
<b>В. Счетоводни корекции</b>	п	615,99					
<b>Г. Текущи резултати</b>	<b>р=о-г+п</b>	<b>-1662911,24</b>	<b>-3518761,54</b>	<b>-2245812,76</b>	<b>8339563,85</b>	<b>9220393,30</b>	<b>8387585,62</b>

В таблица 2 е представена динамиката на финансовите активи на фонд „Безработица“ както в текущата сметка, включена в счетоводната отчетност на Европейската комисия (част I), така и в депозитните сметки, управлявани от ГД „Икономически и финансови въпроси“ (част II). В третата част са посочени консолидираните натрупани излишъци по двата вида сметки (част III).

ТАБЛИЦА 2:		ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — ОТЧЕТ НА БАЗА КАСОВА ОТЧЕТНОСТ -					
		Изменение на натрупаното салдо (2013—2018 г.)					
Описание		2013	2014	2015	2016	2017	2018
		EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
<b>I. Текуща сметка</b>							
А. Текущи резултати	а	-1662911,24	-3518761,54	-2245812,76	8339563,85	9220393,30	8387585,62
Б. Салдо текуща сметка към 01/01	б	1946920,46	2284009,22	1765247,68	2019434,92	10358998,77	19582423,06
В. Срочен депозит на излишъци (-)	в						
Възстановяване на депозирани средства (+)	в	2000000,00	3000000,00	2500000,00			
<b>Г. Салдо текуща сметка към 31/12</b>	<b>г=а+б+в</b>	<b>2284009,22</b>	<b>1765247,68</b>	<b>2019434,92</b>	<b>10358998,77</b>	<b>19579392,07</b>	<b>27970008,68</b>
<b>II. Срочни депозити</b>							
Д. Финансови инвестиции към 01/01	д	7498474,35	5510176,41	2510176,41			
Е. Плащане от (+) и към (-) текущата сметка	е	-2000000,00	-3000000,00	-2500000,00			
Ж. Банкови лихви	ж	11702,06					
Н. Банкови операции	з						
<b>И. Финансови инвестиции към 31/12</b>	<b>и=</b>	<b>5510176,41</b>	<b>2510176,41</b>	<b>10176,41</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>III. Натрупани излишъци</b>	<b>й=г+и</b>	<b>7794185,63</b>	<b>4275424,09</b>	<b>2029611,33</b>	<b>10358998,77</b>	<b>19579392,07</b>	<b>27970008,68</b>

И ако между 2013 (референтна година) и 2015 г. се наблюдава определено намаляване на натрупаните излишъци, то оттогава тенденцията се обръща и значителното увеличение за 2016 г. се потвърждава и се засилва през 2017 г. , като достига максимална стойност през 2018 г.

Увеличението се обяснява с 2 съпътстващи елемента:

- Значителното намаление на разходите, свързани с изплащането на обезщетенията за безработица на АПС: между 2015 г. и 2018 г. разходите, свързани с изплащаните обезщетения за безработица, намаляват с 23 %, като от 23 967 507,66 евро спадат до 19 419 574,75 евро
- Увеличението на приходите от вноските, които нарастват между 2015 г. и 2018 г. от 21 721 694,90 евро на 27 807 160,37 евро , тоест с 28 %.

Отбелязваме, че натрупаното салдо между 2013 г. и 2018 г. се увеличава с 259 %.

Таблица 3 включва обобщение на натрупаното салдо между 2013 г. и 2018 г.

**ТАБЛИЦА 3 ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — НАТРУПАНО САЛДО (2013—2018 г.)**

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
Текущи сметки	2284009	1765248	2019435	10358999	19579392	27970009
Депозити	5510176	2510176	10176	0		
<b>Общо</b>	<b>7794186</b>	<b>4275424</b>	<b>2029611</b>	<b>10358999</b>	<b>19579392</b>	<b>27970009</b>

## 2.2 Отчет на база текущо начисляване: Текущи резултати за периода 2013—2018 г.

Според принципа на текущо начисляване операциите се осчетоводяват, когато вноската във Фонд „Безработица“ или плащането на обезщетението за безработица са дължими. Например:

- Някои обезщетения за безработица, получени в началото на година N, се отнасят за периоди на дейност от края на година N-1.
- Някои суми, платени в началото на година N, се отнасят за периоди на безработица от края на година N-1.

Съгласно приложимите счетоводни стандарти тези операции се включват във финансова година N-1.

В таблица 4 са посочени приходите и разходите съгласно гореописаната логика, като по този начин е представено състоянието на приходите и разходите на фонд „Безработица“ по финансови години.

ТАБЛИЦА 4	ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — ОТЧЕТ НА БАЗА ТЕКУЩО НАЧИСЛЯВАНЕ					
	Текущи резултати за периода (2013—2018 г.)					
Описание	2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
<b>А. Разходи</b>						
1. Обезщетения за безработица	18387449,16	23261989,94	22824467,87	12905286,37	14721186,08	16551112,85
2. Вноски по ОЗОС	1501348,68	1959101,85	1858385,28	1147154,60	1163090,29	1235435,57
3. Вноски по ОЗОС (корекция)	256936,29					
<b>Общо разходи</b>	<b>20145734,13</b>	<b>25221091,79</b>	<b>24682853,15</b>	<b>14052440,97</b>	<b>15884276,37</b>	<b>17786548,42</b>
<b>Б. Приходи</b>						
1. Европейска комисия	4448373,71	4863000,32	5204181,70	5737788,01	6209840,36	6561082,75
2. Европейски парламент	2992169,14	3014216,18	3194779,46	3539807,87	3844539,81	4068312,39
3. Европейски омбудсман	61723,90	34872,11	34603,31	30450,10	36267,58	41043,52
4. Съвет на министрите	180942,91	209423,05	193271,85	182855,34	199947,51	224982,36
5. Съд на Европейския съюз	854184,06	937889,43	938951,69	923320,33	1142350,85	1200709,57
6. Сметна палата	186096,75	207492,41	223336,76	236865,89	247199,12	268999,29
7. Европейски икономически и социален комитет	89708,18	101240,26	97441,41	96337,26	94213,33	87814,21
8. Комитет на регионите	121672,46	85259,11	102521,15	112180,70	129544,81	143603,49
9. ЕСВД	860027,72	962514,31	980177,92	1026845,30	1080608,25	1154674,02
10. Агенции	9325699,93	9968578,23	10709568,57	11854842,53	12974857,04	14055938,77
<b>Общо приходи</b>	<b>19120598,76</b>	<b>20384485,41</b>	<b>21678833,82</b>	<b>23741293,33</b>	<b>25959368,66</b>	<b>27807160,37</b>
<b>В. Счетоводни корекции</b>	615,99					
<b>Г. Текущо салдо</b>	<b>-1024519,38</b>	<b>-4836606,38</b>	<b>-3004019,33</b>	<b>9688852,36</b>	<b>10075092,29</b>	<b>10020611,95</b>

При разходите се наблюдават сериозни увеличения между 2013 г. и 2015 г., основно свързани със смяната на състава на Европейския парламент и с предоставянето на право на достъп до Фонд „Безработица“ на АПС. От 2016 г. нататък обаче тези разходи намаляват поради изтичането на правото на обезщетение за безработица на по-голяма част от АПС и удължаването на договорите на ДНС от 3 на 6 години (Реформата на Правилника за длъжностните лица от 2014 г.).

Приходите непрекъснато нарастват основно поради създаването на нови агенции (изпълнителни и децентрализирани агенции), както и поради увеличението на броя на

наетите в агенциите служители. Наблюдава се и увеличение на договорите с ДНС и със СНС в институциите.

Салдото на Фонда е с дефицит от над 1 милион евро през 2013 г. и от близо 4,8 милиона евро през 2014 г. При все това динамиката, свързана с увеличението на броя на АПС, които получават обезщетение за безработица, значително се успокои през 2015 г., като дефицитът на Фонда се стабилизира на 3 милиона евро. От 2016 г. изтичането на правото на обезщетение за безработица на различните категории служители (но най-вече на АПС) даде възможност за нетен излишък на Фонда, чийто текущ резултат превишаваше 10 милиона евро.

Графиката по-долу представя описаната по-горе ситуация.



### **2.3 Отчет на база текущо начисляване: разпределение на разходите и приходите по институции и общо за всички агенции за периода 2013—2018 г.**

В таблица 5 се посочва разпределението на разходите и приходите по институции, както и общо за агенциите. В първата част на таблицата са посочени абсолютните стойности, а във втората част са показани процентите спрямо общите разходи и приходи. В таблицата отчетливо се забелязва влиянието, оказано от края на мандата на ЕП, с увеличение на разходите в дела на ЕП с повече от 8 милиона евро между 2013 и 2014 г. Въпреки че през

2015 г. разходите остават високи, те все пак са по-ниски в сравнение с 2014 г. Рязко намаляват от 2016 г., като достигат около 3 милиона евро през 2018 г.

Установяваме, че понастоящем размерът на вноските именно на агенциите е по-висок от този на разходите. Това се дължи логически на факта, че голяма част от служителите им работят на постоянни договори. Следва обаче да се отбележи, че ако в периода 2013—2015 г. разходите за персонала на агенциите са се увеличили значително, то те бележат спад до 2018 г., като в крайна сметка достигат до 4 милиона евро, тоест намаление с близо 50 % спрямо 2015 г. (изменение от 6 021 292 евро през 2015 г. на 4 083 952,15 евро през 2018 г.).

ТАБЛИЦА 5

**ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — ОТЧЕТ НА БАЗА ТЕКУЩО НАЧИСЛЯВАНЕ**  
Разпределение на разходите и приходите по институции (2013—2018 г.)

Година	2013		2014		2015		2016		2017		2018		
	Наименование на рубриците	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи								
ИНСТИТУЦИЯ													
<b>I. В евро</b>													
A. Европейска комисия	11166214,46	4448373,71	7541268,78	4863000,32	6317342,24	5204181,70	4674093,00	5737788,01	7380392,74	6209840,36	9086546,95	6561082,75	
Б. Европейски парламент	2743186,79	2992169,14	10556550,57	3014216,18	10066513,69	3194779,46	3521616,70	3539807,87	2776095,40	3844539,81	3045225,53	4068312,39	
В. Европейски омбудсман	53268,22	61723,90	44459,55	34872,11	24903,50	34603,31	19009,67	30450,10		36267,58	8949,09	41043,52	
Г. Съвет на министрите	436583,25	180942,91	302204,13	209423,05	791534,13	193271,85	612930,28	182855,34	507417,44	199947,51	464451,63	224982,36	
Д. Съд на Европейския съюз	547750,64	854184,06	637214,19	937889,43	641978,12	938951,69	539866,02	923320,33	612812,84	1142350,85	368765,79	1200709,57	
Е. Сметна палата	197961,71	186096,75	219933,83	207492,41	106630,04	223336,76	144597,33	236865,89	137805,30	247199,12	212353,69	268999,29	
Ж. Европейски икономически и социален комитет	396790,64	89708,18	279373,63	101240,26	320095,64	97441,41	140950,86	96337,26	125895,20	94213,33	203101,26	87814,21	
З. Комитет на регионите	387704,51	121672,46	181342,70	85259,11	140871,50	102521,15	75983,25	112180,70	103269,54	129544,81	94445,55	143603,49	
И. ЕСВД	114467,30	860027,72	169841,28	962514,31	251692,16	980177,92	183715,83	1026845,30	263507,96	1080608,25	218756,79	1154674,02	
Й. Агенции	4095806,62	9325699,93	5288903,13	9968578,23	6021292,13	10709568,57	4139678,03	11854842,53	3977079,95	12974857,04	4083952,15	14055938,77	
<b>Общо</b>	<b>20145734,13</b>	<b>19120598,76</b>	<b>25221091,79</b>	<b>20384485,41</b>	<b>24682853,15</b>	<b>21678833,82</b>	<b>14052440,97</b>	<b>23741293,33</b>	<b>15884276,37</b>	<b>25959368,66</b>	<b>17786548,42</b>	<b>27807160,37</b>	
<b>II. В % от общото</b>													
A. Европейска комисия	55,43%	23,26%	29,90%	23,86%	25,59%	24,01%	33,26%	24,17%	46,46%	23,92%	51,09%	23,59%	
Б. Европейски парламент	13,62%	15,65%	41,86%	14,79%	40,78%	14,74%	25,06%	14,91%	17,48%	14,81%	17,12%	14,63%	
В. Европейски омбудсман	0,29%	0,32%	0,18%	0,17%	0,10%	0,16%	0,14%	0,13%	0,00%	0,14%	0,05%	0,15%	
Г. Съвет на министрите	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%	4,36%	0,77%	3,19%	0,77%	2,61%	0,81%	
Д. Съд на Европейския съюз	2,72%	4,47%	2,53%	4,60%	2,60%	4,33%	3,84%	3,89%	3,86%	4,40%	2,07%	4,32%	
Е. Сметна палата	0,98%	0,97%	0,87%	1,02%	0,43%	1,03%	1,03%	1,00%	0,87%	0,95%	1,19%	0,97%	
Ж. Европейски икономически и социален комитет	1,97%	0,47%	1,11%	0,50%	1,30%	0,45%	1,00%	0,41%	0,79%	0,36%	1,14%	0,32%	
З. Комитет на регионите	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%	0,54%	0,47%	0,65%	0,50%	0,53%	0,52%	
И. ЕСВД	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%	1,31%	4,33%	1,66%	4,16%	1,23%	4,15%	
Й. Агенции	20,33%	48,77%	20,97%	48,90%	24,39%	49,40%	29,46%	49,93%	25,04%	49,98%	22,96%	50,55%	
<b>Общо</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	

### 3 АНАЛИЗ НА ОСИГУРЯВАНИТЕ ЛИЦА, БЕНЕФИЦИЕРИТЕ И ИЗПЛАЩАНИТЕ ОБЕЗЩЕТЕНИЯ

#### 3.1 Брой на осигуряваните лица и средно ниво на вноските

В таблица 6 се посочва броят на СНС, ДНС и на АПС, които участват с вноски във фонд „Безработица“ и които работят към 31 декември всяка година.

Таблица 6		БРОЙ НА ОСИГУРЯВАНИТЕ КЪМ ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ ЛИЦА СНС, ДНС и АПС, които работят към 31 декември всяка година																									
ИНСТИТУЦИЯ	Година		2013				2014				2015				2016				2017				2018				
	Вид	Вид	СНС	ДНС	АПС	Общо																					
	Степен	Група E	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----				
I. Европейска комисия	AD	IV	508	1573	2081	515	1887	2402	532	2144	2676	503	2016	3119	503	2804	3307	598	2921	3519	598	2921	3519				
	AST	III	519	979	1498	447	1138	1585	242	1199	1541	223	1293	1516	228	1320	1548	267	1384	1651	267	1384	1651				
	AST-C	I	221	496	717	6	218	394	618	22	233	442	697	16	248	437	701	19	208	432	659	28	198	431	657		
			855	2366	2366	167	2539	2706	218	2448	2666	211	2371	2382	144	2192	2336	377	2107	2484	855	2366	2366	167	2539	2706	
	Общо	Общо	1027	5773	6800	1129	6408	7537	1092	6622	7714	937	7098	8035	875	7116	7991	1242	7210	8452	1027	5773	6800	1129	6408	7537	
II. Други институции	AD	IV	492	178	406	1076	436	191	323	950	444	228	318	990	466	250	371	1087	472	277	401	1150	471	354	478	1303	
	AST	III	573	169	966	1708	535	197	767	1499	547	218	851	1616	567	213	928	1708	552	284	921	1757	542	351	901	1794	
	AST-C	I	221	496	717	7	6	218	394	618	22	233	442	697	16	248	437	701	19	208	432	659	28	198	431	657	
			274	203	477	1129	580	161	741	2706	748	178	926	211	2371	2382	144	2192	2336	377	2107	2484	855	2366	2366	167	2539
	Общо	Общо	1065	842	2071	3978	977	1186	1645	3808	1013	1427	1789	4229	1049	1527	1900	4476	1043	1714	1920	4677	1041	1853	1972	4866	
B. Европейски омбудсман	AD	IV	13	2	15	12	11	2	13	11	1	1	12	12	5	17	13	5	17	13	5	17	13	5	17		
	AST	III	16	1	17	15	2	17	13	2	15	12	2	14	11	6	12	11	11	6	12	11	11	6	12		
	AST-C	I	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
			2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	
	Общо	Общо	29	8	37	27	8	35	24	10	34	23	11	34	23	15	38	24	13	37	24	13	37	24	13	37	
B. Съвет на министрите	AD	IV	66	26	92	51	29	80	33	36	69	27	34	61	34	49	83	66	32	98	66	32	98				
	AST	III	35	7	42	48	6	54	31	15	46	28	18	46	22	12	34	23	6	29	46	22	12	34	23		
	AST-C	I	21	21	21	30	22	52	38	38	76	28	37	65	27	35	62	29	29	58	21	21	21	30	22		
			117	117	117	121	121	121	119	119	119	119	119	123	123	126	126	134	134	134	117	117	117	121	121		
	Общо	Общо	101	171	272	129	178	307	102	208	310	83	212	295	83	222	305	118	201	319	101	171	272	129	178		
Г. Съд на Европейския съюз	AD	IV	315	6	321	311	11	322	333	20	353	348	9	357	354	9	363	369	16	385	315	6	321	311	322		
	AST	III	268	34	302	220	29	249	220	37	257	228	45	273	238	48	286	234	43	277	268	34	302	220	249		
	AST-C	I	20	20	42	20	42	20	62	57	74	52	17	69	48	21	69	55	24	79	20	20	42	20	62		
			73	73	73	77	77	77	80	80	80	80	80	80	84	84	84	84	85	85	73	73	73	77	77		
	Общо	Общо	583	133	716	573	137	710	610	154	764	628	151	779	640	162	802	658	168	826	583	133	716	573	710		
D. Сметна палата	AD	IV	55	1	56	67	6	73	70	8	78	68	6	74	67	11	78	75	16	91	55	1	56	67			
	AST	III	56	2	58	43	2	45	43	4	47	41	7	48	39	10	49	39	13	52	56	2	58	43			
	AST-C	I	14	14	14	8	13	21	10	12	22	12	10	22	16	23	23	23	23	24	14	14	14	8	13		
			42	42	42	41	41	41	39	39	39	39	39	42	42	45	45	45	45	45	42	42	42	41	41		
	Общо	Общо	111	59	170	118	62	180	123	63	186	121	65	186	122	73	195	137	75	212	111	59	170	118	180		
E. Европейския икономически и социален комитет	AD	IV	26	10	36	29	10	39	24	6	30	27	12	39	28	5	33	26	7	33	26	10	36	29			
	AST	III	34	2	36	44	4	48	32	3	35	23	4	27	24	2	26	25	7	32	34	2	36	44			
	AST-C	I	10	10	10	1	9	10	4	15	19	6	13	19	8	16	24	17	12	29	10	10	10	1	9		
			20	20	20	19	19	19	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	19	19	
	Общо	Общо	60	42	102	74	42	116	60	44	104	56	49	105	60	43	103	68	46	114	60	42	102	74	116		
Ж. Комитет на регионите	AD	IV	37	2	39	34	7	41	38	13	51	41	12	53	50	14	64	54	14	68	37	2	39	34			
	AST	III	22	2	24	22	5	27	21	3	24	21	6	27	17	9	26	24	7	31	22	2	24	22			
	AST-C	I	10	10	10	11	11	11	6	6	6	11	2	8	10	6	5	11	10	6	5	11	10	10			
			20	20	20	21	21	21	23	23	23	21	21	21	23	23	23	23	23	23	20	20	20	21	21		
	Общо	Общо	59	34	93	56	44	100	59	45	104	62	50	112	69	54	123	84	49	133	59	34	93	56	100		
З. ЕСВД	AD	IV	301	79	380	325	87	412	313	92	405	307	97	404	313	122	435	327	164	491	301	79	380	325			
	AST	III	31	72	103	29	74	103	28	87	115	22	116	138	7	123	130	11	129	140	31	72	103	29			
	AST-C	I	143	143	143	2	152	154	10	141	151	7	139	146	5	139	144	3	137	140	143	143	143	2	152		
			32	32	32	32	32	32	31	31	31	30	30	30	31	31	31	31	32	32	32	32	32	32	32		
	Общо	Общо	332	326	658	356	345	701	351	351	702	336	382	718	325	415	740	341	462	803	332	326	658	356	701		
Общо други институции	AD	IV	1305	304	406	2015	1265	341	323	1929	1266	405	318	1989	1295	421	371	2087	1330	492	401	2223	1401	608	478		
	AST	III	1035	289	966	2290	956	319	767	2042	935	369	851	2155	942	411	928	2281	910	489	921	2320	909	556	901		
	AST-C	I	442	496	938	89	448	394	933	141	465	442	1048	121	480	437	1038	125	440	432	997	161	411	431			
			380	203	783	894	161	1055	1063	178	1241	1135	164	1299	1277	166	1443	1277	166	1443	380	203	783	894			
	Общо	Общо	2340	1615	2071	6026	2310	2002	1645	5957	2342	2302	1789	6433	2358	2447	1900	6705	2365	2698	1920	6983	2471	2867	1972		
III. Агенции	AD	IV	3959	733	4692	4107	890	4997	4300	1036	5336	4521	1359	5880	4874	1566	6440	5096	1721	6817	3959	733	4692	4107			
	AST	III	1822	992	2814	1848	1057	2905	1801	1145	2946	1774	1290	3064	1765	1457	3222	1747	1591	3338	1822	992	2814	1848			
	AST-C	I	812	812	812	0	817	817	12	840	852	3	782	852	19	762	781										

### 3.2 Брой на бенефициерите на обезщетения за безработица в абсолютно изражение и прямо броя на осигуряваните към Фонда лица: „процент на безработица“ към 31 декември на съответната година

В таблица 7 се посочва броят на безработните, получили пълно обезщетение за безработица или обезщетение, което допълва получаваното от националната система обезщетение за безработица, за месец декември на съответната година.

Чрез комбиниране на посочените в таблица 6 данни за СНС, ДНС и за АПС, работещи към 31 декември, и посочения в таблица 7 брой на безработните, получили обезщетения за безработица, е възможно да се изчисли съотношението между броя на бенефициерите на фонд „Безработица“ и броя на осигуряваните към този фонд лица. Резултатът е представен в таблица 8.

ТАБЛИЦА 7

БРОЙ НА БЕНЕФИЦИЕРИТЕ НА ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“,  
получили общностно обезщетение за безработица към  
декември всяка година (2013—2018 г.)

ИНСТИТУЦИЯ	Година		Година Вид	2013				2014				2015				2016				2017				2018			
	Вид	Вид		СНС	ДНС	АПС	Общо																				
	Степен	Група																						Е	ПС		
I. Европейска комисия	СНС	ДНС																									
	AD	IV		55	100	155	39	38	77	35	48	83	24	34	58	22	122	144	28	125	153						
	AST	III		98	75	173	54	31	85	37	29	66	26	26	52	28	102	130	13	93	106						
		II		127	127		53	53		51	51		2	54	56	160	160		0	179	179						
		I		1	1		3	3		3	3		1	1		1	1		0	1	1						
	Общо			153	303	456	93	125	218	72	131	203	52	115	167	50	385	435	41	398	439						
II. Други институции																											
A. Европейски парламент	AD	IV		10	15	12	37	10	17	27	11	10	21	9	9	18	11	15	19	45	7	15	18	40			
	AST	III	II	7	9	14	30	27	6	215	248	44	7	99	150	12	8	23	43	19	7	12	38	15	16	4	35
		II	I	23	12	35		18	152	170		9	52	61	3	9	26	38	23	14	37	0	21	19	40		
		I		1	1			4	4	8		1	1		3	3		2	2	2	0	6	0	6			
		Общо			17	48	38	103	37	45	371	453	55	27	151	233	24	29	49	102	30	47	45	122	22	58	41
B. Европейски омбудсман	AD	IV		1	1		1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
	AST	III		0	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
		II		0	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
		I		0	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
		Общо			1	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
B. Съвет на министрите	AD	IV		3	2	5	5	3	8	6	2	8	4	8	12	1	4	5	3	10	0	13					
	AST	III		2	1	3	4	1	5	7	2	9	3	1	4	3	1	4	3	1	4	3	1	0	4		
		II		4	4		2	2		1	1	7	4	11		1	1	1	0	2	0	2					
		I		2	2		0	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0					
		Общо		5	9	14	9	6	15	13	6	19	14	14	28	4	6	10	6	13	19						
Г. Съд на Европейския съюз	AD	IV		7	7	14	14	6	1	7	15	15	9	9	6	3	0	9									
	AST	III		9	3	12	17	17	10	1	11	7	1	8	8	5	2	0	7								
		II		0	0		1	1	2	2	3	1	4		0	0	2	0	2								
		I		0	0		0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0							
		Общо		16	3	19	31	1	32	16	5	21	25	2	27	17	0	17	11	7	18						
Д. Сметна палата	AD	IV		2	2	2	2	1	1	2	1	3	2	1	3	2	0	0	2								
	AST	III		1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
		II		4	4		1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
		I		0	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
		Общо		3	4	7	3	1	4	1	0	1	2	1	3	2	2	4	5	1	0	6					
E. Европейския икономически и социален комитет	AD	IV		2	2	2	1	3	3	1	4	0	2	2	2	1	2	2	1	2	0	0	3				
	AST	III		7	7	7	3	2	2	4	2	2	1	2	1	1	2	2	1	2	0	0	3				
		II		3	3		2	2	1	1	1	1	1	3	3	0	3	0	3	0	3						
		I		0	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
		Общо		9	3	12	5	3	8	5	4	9	2	1	3	1	6	7	3	6	0	9					
Ж. Комитет на регионите	AD	IV		4	4		0	0	0	1	1	1	1	1	1	1	0	0	1								
	AST	III		5	2	7	1	1	1	2	1	3	1	1	1	1	1	1	0	1	0	1					
		II		1	1		1	1	1	1	1	0	1	1	0	1	1	0	1	0	1						
		I		0	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
		Общо		9	3	12	1	1	2	2	2	4	1	1	2	2	1	3	1	2	0	3					
З. ЕСВЛ	AD	IV		1	1	1	1	3	3	2	2	4	2	4	6	3	0	0	3								
	AST	III		2	2		5	5	1	1	1	1	1	4	2	6	3	1	0	4							
		II		2	2		3	3	5	5	3	3	1	1	0	3	0	3	0	3							
		I		0	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0							
		Общо		0	5	5	1	8	9	3	6	9	2	5	7	6	7	13	6	4	0	10					
Общо други институции	AD	IV		29	18	12	59	35	21	0	56	30	14	0	44	32	21	0	53	26	26	19	71	23	30	18	71
	AST	III		31	17	14	62	53	12	215	280	65	14	99	178	25	10	23	58	36	11	12	59	31	22	4	57
		II		0	37	12	49	0	28	152	180	0	19	52	71	13	18	26	57	0	29	14	43	0	34	19	53
		I		0	3	0	3	0	4	4	8	0	3	0	3	0	4	0	4	0	3	0	3	0	6	0	6
		Общо		60	75	38	173	88	65	371	524	95	50	151	296	70	53	49	172	62	69	45	176	54	92	41	187
III. Агенции	AD	IV		52	8	60	65	12	77	67	15	82	49	9	58	52	10	62	60	8	0	68					
	AST	III		39	13	52	52	9	61	43	7	50	33	9	42	38	9	47	38	9	0	47					
		II		13	13		5	5	16	16	15	15	9	9	9	9	13	0	13	0	13						
		I		0	0		1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0					
		Общо		91	34	125	117	27	144	110	39	149	82	33	115	90	28	118	98	31	129						
Общ брой	AD	IV		136	126	12	274	139	71	0	210	132	77	0	209	105	64	0	169	100	158	19	277	111	163	18	292
	AST	III		168	105	14	287	159	52	215	426	145	50	99	294	84	45	23	152	102	122	12	236	82	124	4	210
		II		177	12	189		86	152	238		86	52	138	15	87	26	128	0	198	14	212	0	226	19	245	
		I		4	0	4		8	4	12		7	0	7	5	0	5	4	0	4	0	4		8	0	8	
		Общо		304	412	38	754	298	217	371	886	277	220	151	648	204	201	49	454	202	482	45	729	193	521	41	755

Отбелязваме, че броят на бенефициерите, получили обезщетение поне за един месец в годината, сериозно се е понижил между 2013 и 2016 г. (от 754 на 454 души), преди да нарасне отново до 2018 г. (755) и на практика да се изравни с броя им през 2013 г.

ИНСТИТУЦИЯ	2013			2014			2015			2016			2017			2018		
	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Европейска комисия	15	5	0	8	2	0	7	2	0	6	2	0	6	5	0	3	6	
Европейски парламент	2	6	2	4	4	23	5	2	8	2	2	3	3	3	2	2	3	2
Европейски омбудсман	3	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	
Съвет на министрите	5	5	0	7	3	0	13	3	0	17	7	0	5	3	0	5	6	
Съд на Европейския съюз	3	2	0	5	1	0	3	3	0	4	1	0	3	0	0	2	4	
Сметна палата	3	7	0	3	2	0	1	0	0	2	2	0	2	3	0	4	1	
Европейски икономически и социален комитет	15	7	0	7	7	0	8	9	0	4	2	0	2	14	0	4	13	
Комитет на регионите	15	9	0	2	2	0	3	4	0	2	2	0	3	2	0	1	4	
ЕСВД	0	2	0	0	2	0	1	2	0	1	1	0	2	2	0	2	1	
Агенции	2	1	0	2	1	0	2	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1	
<b>ОБЩО</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>23</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>2</b>



Що се отнася до срочно наетите служители, въпреки че броят им се увеличава (от 9148 през 2013 г. до 10 584 през 2018 г.), процентът на бенефициерите спрямо осигуряваните лица значително намалява (от 3,32 % на 1,82 %).

Що се отнася до договорно наетите служители, въпреки постоянното нарастване на техния брой от 2013 г., особено в агенциите (от 2611 на 4082) и в Европейския парламент (от 842 на 1853), процентът на бенефициерите спрямо осигуряваните към Фонда лица бележи лек спад (от 4,12 % на 3,68 %). Този спад е свързан по-специално с възможността за удължаване на договорите на ДНС по 3б, сключени между 2010 г. и 2013 г., от 3 на 6 години.

През 2014 г., когато приключва мандатът на Парламента, се забелязва голям брой бивши АПС, ползващи обезщетения за безработица. Този брой започва да намалява през 2015 г. (151), като спада до 49 през 2016 г. и до 41 през 2018 г.

### **3.3 Брой на месечните обезщетения за безработица, среден размер, бенефициери и държава на пребиваване на бенефициерите**

Обезщетение за безработица може да се изплаща в продължение на месеци. В таблица 9 се посочва броят на изплатените на всички бенефициери месечни обезщетения за безработица по години.

ТАБЛИЦА 9

ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — БРОЙ ПЛАТЕНИ ПОМОЩИ

А. Брой начислени помощи (=месечни вноски)		2013					2014					2015					2016					2017					2018				
Институция	Година	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%
1. Европейска комисия		1968	4284		6252	61	1472	2174		3646	35	1118	1616		2734	28	724	1634		2358	37	668	3788		4456	54	526	4838		5364	59
2. Европейски парламент		251	570	624	1445	14	283	687	3126	4096	40	500	500	3030	4030	42	406	419	796	1621	25	339	518	610	1467	18	332	679	578	1589	17
3. Европейски омбудсман		18	0		18	0	12	4		16	0	9		9	0	1	10		11	0		0	0		0	0	6		6	0	
4. Съвет на министрите		100	124		224	2	75	62		137	1	222	55		277	3	172	126		298	5	98	149		247	3	94	101	195	2	
5. Съд на Европейския съюз		254	61		315	3	269	45		314	3	301	36		337	3	269	52		321	5	254	37		291	4	138	60	198	2	
6. Сметна палата		47	40		87	1	56	41		97	1	24	18		42	0	35	8		43	1	43	21		64	1	68	18	86	1	
7. Европейския икономически и социален комитет		132	36		168	2	70	71		141	1	88	65		153	2	42	40		82	1	15	45		60	1	35	70	105	1	
8. Комитет на регионите		120	75		195	2	55	29		84	1	28	31		59	1	22	12		34	1	30	24		54	1	18	41	59	1	
9. ЕСВД		0	70		70	1	5	92		97	1	26	104		130	1	27	71		98	2	63	82		145	2	52	48	100	1	
10. Агенции		1005	398		1403	14	1225	421		1646	16	1412	494		1906	20	1078	455		1533	24	1041	358		1399	17	1094	330	1424	16	
Общи стойности		3895	5658	624	10177	100	3522	3626	3126	10274	100	3728	2919	3030	9677	100	2776	2827	796	6399	100	2551	5022	610	8183	100	2357	6191	578	9126	100

В таблица 10 по-долу се посочва средният размер на обезщетението за безработица по категории бенефициери. Този размер съответства на общите годишни разходи по категории безработни-бенефициери (СНС, ДНС и АПС), разделени на броя на платените месечни вноски. Следва да се отбележи, че обезщетението за конкретен месец може да бъде пълно или да е изчислено пропорционално според броя на дните, през които лицето действително е получавало обезщетение за безработица.

**ТАБЛИЦА 10 СРЕДЕН РАЗМЕР НА ИЗПЛАТЕНИТЕ МЕСЕЧНИ ОБЕЗЩЕТЕНИЯ (2013-2018 Г.)**

СХЕМА	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>СНС Предшна схема</b>						
Общо месечни вноски	0	0	0	0	0	0
Общо Разходи	0	0	0	0	0	0
<b>Среден размер на месечната вноска</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>СНС Нова схема</b>						
Общо месечни вноски	3895	3522	3728	2776	2551	2357
Общо Разходи	9899551	10169114	11465825	7592494	6725690	6407226
<b>Среден размер на месечната вноска</b>	<b>2542</b>	<b>2887</b>	<b>3076</b>	<b>2735</b>	<b>2636</b>	<b>2718</b>
<b>ДНС</b>						
Общо месечни вноски	5658	3626	2919	2827	5022	6191
Общо Разходи	8998285	6399389	5565792	4866455	7977475	10164246
<b>Среден размер на месечната вноска</b>	<b>1590</b>	<b>1765</b>	<b>1907</b>	<b>1721</b>	<b>1589</b>	<b>1642</b>
<b>Общо СНС и ДНС</b>						
Общо месечни вноски	9553	7148	6647	5603	7573	8548
Общо Разходи	18897836	16568503	17031617	12458949	14703165	16571473
<b>Среден размер на месечната вноска</b>	<b>1978</b>	<b>2318</b>	<b>2562</b>	<b>2224</b>	<b>1942</b>	<b>1939</b>
<b>АПС</b>						
Общо месечни вноски	624	3126	3030	796	610	578
Общо Разходи	1247898	8652588	7651236	1593492	1181111	1215076
<b>Среден размер на месечната вноска</b>	<b>2000</b>	<b>2768</b>	<b>2525</b>	<b>2002</b>	<b>1936</b>	<b>2102</b>
<b>Общо СНС ДНС АПС</b>						
Общо месечни вноски	10177	10274	9677	6399	8183	9126
Общо Разходи	20145734	25221092	24682853	14052441	15884276	17786548
<b>Среден размер на месечната вноска</b>	<b>1980</b>	<b>2455</b>	<b>2551</b>	<b>2196</b>	<b>1941</b>	<b>1949</b>

Между 2013 г. и 2015 г. се наблюдава увеличение на средното месечно обезщетение, което се увеличава от 1980 евро на 2551 евро. От 2016 г. обаче се наблюдава спад на средното месечно обезщетение, което намалява до 1949 евро през 2018 г.

Забелязва се, че средният размер на сумите, плащани за АПС, също значително се е увеличил през 2014 г.— с почти 40 % в сравнение с 2013 г. и е възлизал на 2768 евро. Средното месечно обезщетение, получавано от АПС, е намаляло значително впоследствие, за да достигне 2102 евро през 2018 г.

В таблица 11.1 е посочена средната продължителност в месеци на ползването на обезщетения за безработица, получавани една година, включително и евентуални

предходни дължими помощи. Тази продължителност съответства на общия брой на платените дни до 31 декември на посочената година, разделен на броя на бенефициерите на обезщетения за безработица. Така полученият резултат се разделя на 30, за да се получи средната продължителност в месеци на ползването на обезщетения за безработица.

<b>ТАБЛИЦА 11.1</b>		<b>ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПЕРИОДА НА ОБЕЗЩЕТЯВАНЕ В МЕСЕЦИ: ДНС-СНС-АПС</b>					
<u>Институция</u>	<u>Година</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Европейска комисия		8	10	9	9	7	10
2. Европейски парламент		7	5	10	12	8	10
3. Европейски омбудсман		30	20	4	6	0	6
4. Съвет на министрите		9	9	7	7	9	7
5. Съд на Европейския съюз		9	9	9	8	8	7
6. Сметна палата		7	9	9	9	6	9
7. Европейски икономически и социален комитет		8	9	7	8	7	9
8. Комитет на регионите		10	9	10	8	7	9
9. ЕСВД		8	7	11	14	6	8
10. Агенции		9	11	12	13	13	12
<b>11. Средно</b>		<b>8</b>	<b>8</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>10</b>

Установява се, че средната продължителност, изразена в месеци на ползването на обезщетения за безработица, се увеличава от 8 месеца през 2013 г. на 10 месеца през 2016 г. Това представлява увеличение от 25 % на продължителността на получаване на обезщетения. Увеличението се дължи главно на въздействието от АПС. Продължителността започва да намалява от 2017 г. (8 месеца), преди да се увеличи през 2018 г. (10 месеца).

В следващите таблици е показана продължителността на периода за обезщетяване по категории бенефициери (договорно/срочно наети служители и акредитирани парламентарни сътрудници).

**Договорно наети/срочно наети служители:**

ТАБЛИЦА 11.2		ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПЕРИОДА НА ОБЕЗЩЕТЯВАНЕ ОТ 2013 Г. В МЕСЕЦИ: ДНС-СНС					
Институция	Година	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Европейска комисия		7,5	9,5	8,6	8,6	7,3	9,6
2. Европейски парламент		7,1	6,7	8,7	9,7	9,1	11,1
3. Европейски омбудсман		30,0	20,0	4,2	5,5	0,0	6,0
4. Съвет на министрите		9,0	8,6	6,8	6,6	9,4	7,4
5. Съд на Европейския съюз		8,7	8,9	9,2	7,9	7,9	7,3
6. Сметна палата		7,2	9,3	9,4	8,9	6,1	9,1
7. Европейски икономически и социален комитет		8,2	9,2	7,1	7,7	7,2	9,4
8. Комитет на регионите		9,9	9,5	10,2	8,0	6,8	9,1
9. ЕСВД		7,5	7,0	11,3	13,9	6,2	7,6
10. Агенции		8,6	10,8	12,3	12,9	12,6	12,3
<b>11. Средно</b>		<b>7,8</b>	<b>9,2</b>	<b>9,5</b>	<b>9,8</b>	<b>8,4</b>	<b>10,0</b>

**Акредитирани парламентарни сътрудници:**

ТАБЛИЦА 11.3		ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПЕРИОДА НА ОБЕЗЩЕТЯВАНЕ ОТ 2013 Г. В МЕСЕЦИ: АПС							
Институция	Година	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
2. Европейски парламент		4,0	4,8	6,0	4,9	11,1	12,6	6,7	7,7

Може да се констатира, че през 2015 г. високият относителен дял (31 %) на разходите, направени за акредитираните парламентарни сътрудници, спрямо общите разходи се дължи както на високия брой, така и на високото ниво на средния размер на месечното обезщетение. А средната продължителност на периода за обезщетяване през 2015 и 2016 г. е много по-висока от тази за договорно наети/срочно наети служители, като това е пряка последица от увеличаването на броя на акредитираните парламентарни сътрудници, които получават обезщетение за безработица. Тази продължителност намалява значително през 2018 г., като достига до 7,7 месеца (12,6 месеца през 2016 г.).

С оглед на принципа на допълняемост в осигурителната схема за безработица, държавата на пребиваване на бенефициера на обезщетение за безработица е от значение, по-специално с оглед на критериите за допустимост до национални обезщетения, които силно се различават в отделните държави членки.

В таблица 12 се посочват държавите на пребиваване на бенефициерите, които са получили поне едно месечно обезщетение през годината.

**ТАБЛИЦА 12 ДЪРЖАВАТА НА ПРЕБИВАВАНЕ НА БЕНЕФИЦИЕРА НА ОБЩНОСТНО ОБЕЗЩЕТЕНИЕ ЗА БЕЗРАБОТИЦА**

СТРАНА	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Брой	%										
BE	1072,00	55,34	951,00	48,92	702,00	44,21	525,00	42,89	697,00	49,47	728,00	49,02
LU	115,00	5,94	79,00	4,06	58,00	3,65	62,00	5,07	83,00	5,89	78,00	5,25
IT	94,00	4,85	88,00	4,53	76,00	4,79	50,00	4,08	83,00	5,89	110,00	7,41
FR	93,00	4,80	93,00	4,78	89,00	5,60	68,00	5,56	86,00	6,10	102,00	6,87
ES	59,00	3,05	54,00	2,78	51,00	3,21	46,00	3,76	57,00	4,05	78,00	5,25
DE	59,00	3,05	97,00	4,99	80,00	5,04	56,00	4,58	46,00	3,26	43,00	2,90
UK	43,00	2,22	52,00	2,67	43,00	2,71	35,00	2,86	21,00	1,49	19,00	1,28
NL	41,00	2,12	53,00	2,73	52,00	3,27	43,00	3,51	35,00	2,48	36,00	2,42
BG	33,00	1,70	35,00	1,80	25,00	1,57	15,00	1,23	14,00	0,99	15,00	1,01
HU	31,00	1,60	43,00	2,21	34,00	2,14	24,00	1,96	15,00	1,06	15,00	1,01
RO	29,00	1,50	21,00	1,08	14,00	0,88	19,00	1,55	27,00	1,92	22,00	1,48
SL	29,00	1,50	19,00	0,98	18,00	1,13	18,00	1,47	12,00	0,85	5,00	0,34
LV	23,00	1,19	23,00	1,18	25,00	1,57	23,00	1,88	13,00	0,92	15,00	1,01
LT	28,00	1,45	29,00	1,49	24,00	1,51	18,00	1,47	21,00	1,49	16,00	1,08
FI	21,00	1,08	29,00	1,49	27,00	1,70	11,00	0,90	14,00	0,99	20,00	1,35
EE	19,00	0,98	19,00	0,98	12,00	0,76	12,00	0,98	14,00	0,99	16,00	1,08
PL	37,00	1,91	53,00	2,73	44,00	2,77	27,00	2,21	27,00	1,92	23,00	1,55
PT	17,00	0,88	24,00	1,23	22,00	1,39	22,00	1,80	19,00	1,35	21,00	1,41
CZ	16,00	0,83	29,00	1,49	31,00	1,95	26,00	2,12	18,00	1,28	18,00	1,21
SK	14,00	0,72	24,00	1,23	21,00	1,32	18,00	1,47	13,00	0,92	9,00	0,61
SE	14,00	0,72	25,00	1,29	28,00	1,76	28,00	2,29	15,00	1,06	11,00	0,74
IE	12,00	0,62	13,00	0,67	12,00	0,76	7,00	0,57	10,00	0,71	8,00	0,54
AT	8,00	0,41	12,00	0,62	11,00	0,69	8,00	0,65	9,00	0,64	12,00	0,81
EL	14,00	0,72	27,00	1,39	28,00	1,76	14,00	1,14	21,00	1,49	27,00	1,82
MT	6,00	0,31	7,00	0,36	6,00	0,38	4,00	0,33	5,00	0,35	5,00	0,34
CY	5,00	0,26	5,00	0,26	8,00	0,50	4,00	0,33	7,00	0,50	8,00	0,54
HR	3,00	0,15	30,00	1,54	42,00	2,64	33,00	2,70	25,00	1,77	21,00	1,41
DK	2,00	0,10	10,00	0,51	5,00	0,31	8,00	0,65	2,00	0,14	4,00	0,27
<b>ОБЩО</b>	<b>1937,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1944,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1588,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1224,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1409,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1485,00</b>	<b>100,00</b>

През 2013 г. повече от половината от бенефициерите са регистрирани като търсещи работа в Белгия. Това съотношение се запазва през референтния период.

## **4 ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

### **4.1 Период 2013—2018 г.**

Настоящият доклад показва последователни дефицити през периода 2013—2015 г., вследствие на които резервът на фонд „Безработица“ е намалял от 16 милиона евро през 2009 г. до едва 2 милиона евро през 2015 г.

Отчетните периоди 2016 г., 2017 г. и 2018 г. доведоха до последователни излишъци от близо 10 милиона евро за всеки един от тях. Вследствие на това резервът нараства значително и достига 28 милиона евро в края на 2018 г.

В съответствие със заключенията на предходния си доклад относно финансовото състояние на осигурителната схема за безработица<sup>5</sup> и обръщайки изключително внимание на установените рискови фактори в същия доклад, Комисията осигури редовен мониторинг на финансовото състояние на схемата. По-специално, Комисията продължи да оценява дали балансът на схемата изисква адаптиране на размера на вноската във финансирането на схемата, като това не е било направено до края на 2018 г.

### **4.2 Перспективи на фонд „Безработица“ в краткосрочен и средносрочен план:**

Основавайки се на миналото становище за размера на разходите, се оказва, че постигнатият значителен резерв в края на 2018 г. би трябвало да позволи да се финансират нарасналите разходи, свързани с приключването на мандата на Европейския парламент поради очакваното увеличение на броя на бенефициерите сред бившите акредитирани парламентарни сътрудници, считано от средата на 2019 г.

Следва да се подчертае и наличието на други потенциални фактори за увеличение на разходите, като например прекратяването на трудовите правоотношения с ДНС по 3б след изтичане на максималната продължителност от 6 години на договорите им, или възможните последици от процеса по излизане на Обединеното кралство от Европейския съюз в съответствие с член 50 от Договора за Европейския съюз.

Следователно Комисията ще продължава да осигурява редовен мониторинг на финансовото състояние на схемата и да налага всички подходящи последици, за да осигури финансовата стабилност на Фонда.

---

<sup>5</sup> COM(2016) 754