



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 mars 2019
(OR. en)

7090/19

FRONT 92
VISA 50
DAPIX 90
DATAPROTECT 72
COMIX 139

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	22 februari 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2019) 1532 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE BESLUT (EU) .../... av den 22.2.2019 om det verktyg som ger sökande möjlighet att ge eller återkalla sitt samtycke till ytterligare lagring av deras ansökningsakt, i enlighet med artikel 54.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240

För delegationerna bifogas dokument – C(2019) 1532 final.

Bilaga: C(2019) 1532 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.2.2019
C(2019) 1532 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE BESLUT (EU) .../...

av den 22.2.2019

**om det verktyg som ger sökande möjlighet att ge eller återkalla sitt samtycke till
ytterligare lagring av deras ansökningsakt, i enlighet med artikel 54.2 i
Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

I september 2018 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU) 2018/1240 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)¹.

Enligt förordningen ska Europeiska kommissionen anta delegerade akter för utvecklingen och den tekniska implementeringen av Etias informationssystem.

I synnerhet delegeras kommissionen genom artikarna 54.2 och 89 i förordningen uppgiften att ytterligare definiera det verktyg som de sökande ska använda för att ge och återkalla sitt samtycke.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

En expertgrupp har inrättats för att utarbeta den delegerade akten. Alla medlemsstaterna har fått möjlighet att nominera experter till expertgruppen för informationssystem för gränser och säkerhet, i enlighet med artikel 89.4 i förordning (EU) 2018/1240 och de principer som fastställs i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning. Följaktligen har detta kommissionsbeslut utarbetats på grundval av synpunkterna från medlemsstaternas experter inom ramen för nämnda expertgrupp. Denna expertgrupp rådfrågades för första gången den 18 december 2018. Experterna hade också möjlighet att lämna skriftliga synpunkter till Europeiska kommissionen. En reviderad version av detta beslut, på grundval av den erhållna återkopplingen, tillställdes expertgruppen den 10 januari 2019. Utkastet diskuterades ytterligare samma dag och uppdaterades i enlighet med detta, varpå experterna och kommissionen ansåg texten vara slutgiltig.

Samråd har också skett med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, där Etias centralenhet kommer att inrättas.

Dessutom har Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) gett kommissionen råd angående tekniska behov och de föreslagna åtgärdernas genomförbarhet.

Även Europeiska datatillsynsmannen hördes före antagandet för att säkerställa att dataskyddsbestämmelserna följs.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

I enlighet med artikel 54 i förordning (EU) 2018/1240 om lagring av uppgifter kan innehavare av Etias-resetillstånd (nedan kallade *sökande*) för att underlätta en ny ansökan samtycka till att deras ansökningsakt lagras under ytterligare en period på högst tre år från utgången av giltighetstiden för resetillståndet.

För detta ändamål kommer eu-LISA, i enlighet med artikel 54.2 i den förordningen, att utveckla ett verktyg som ger sökande möjlighet att ge och återkalla sitt samtycke. Kommissionen ska anta en delegerad akt för att ytterligare definiera detta verktyg.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226 (EUT L 236, 19.9.2018, s. 1).

Utkastet till beslut är förenligt med proportionalitetsprincipen. För att ansluta till samtyckesverktyget krävs enligt beslutet endast att sökanden lämnar minsta nödvändiga information. Den informationen krävs redan genom förordning (EU) 2018/1240.

KOMMISSIONENS DELEGERADE BESLUT (EU) .../...

av den 22.2.2019

om det verktyg som ger sökande möjlighet att ge eller återkalla sitt samtycke till ytterligare lagring av deras ansökningsakt, i enlighet med artikel 54.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226², särskilt artikel 54.2 femte stycket, och

av följande skäl:

- (1) Genom förordning (EU) 2018/1240 inrättades ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) för tredjelandsmedborgare som är undantagna från kravet att inneha visering för att passera de yttre gränserna. I den fastställdes villkor och förfaranden för att utfärda eller neka resetillstånd.
- (2) Varje ansökningsakt ska raderas när resetillståndets giltighetstid har löpt ut. För att underlätta en ny ansökan efter det att denna giltighetstid har löpt ut kan sökande samtycka till att förlänga perioden för lagring av ansökningsakten med tre år. I detta beslut bör det fastställas villkor om hur sökande kan lämna och återkalla sitt samtycke med hjälp av ett särskilt verktyg.
- (3) Samtyckesverktyget bör vara tillgängligt via den särskilda offentliga webbplatsen, appen för mobila enheter och via en säker länk efter det att Etias-tillståndet har beviljats.
- (4) Samtyckesverktyget bör göra det möjligt att bekräfta sökandens identitet. Det är därför nödvändigt att fastställa autentiseringskraven för åtkomst till samtyckesverktyget och att garantera säker åtkomst, bland annat genom att tillhandahålla sökandena en unik kod. Samtyckesverktyget bör också ge sökanden möjlighet att konsultera de uppgifter som lagringen avser innan vederbörande ger eller återkallar sitt samtycke, och ange hur samtycke ska ges eller återkallas.
- (5) Kommunikationskanalerna mellan samtyckesverktyget och Etias centrala system bör fastställas. Dessutom bör meddelandeformatet, standarder och protokoll samt säkerhetskraven fastställas.
- (6) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltog Danmark inte i antagandet av förordning (EU) 2017/2226, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark. Eftersom förordning (EU) 2018/1240 utgör en

² EUT L 236, 19.9.2018, s. 1.

utveckling av Schengenregelverket anmälde Danmark den 21 december 2018 i enlighet med artikel 4 i det protokollet sitt beslut att genomföra förordning (EU) 2018/1240 i sin nationella lagstiftning.

- (7) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Förenade kungariket inte deltar i enlighet med rådets beslut 2000/365/EG³. Förenade kungariket deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Förenade kungariket.
- (8) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁴. Irland deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.
- (9) När det gäller Island och Norge utgör detta beslut, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁵, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1.A i rådets beslut 1999/437/EG⁶.
- (10) När det gäller Schweiz utgör detta beslut, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁷, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1.A i rådets beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG⁸.
- (11) När det gäller Liechtenstein utgör detta beslut, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁹, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1.A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU¹⁰.

³ Rådets beslut 2000/365/EG av den 29 maj 2000 om en begäran från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 131, 1.6.2000, s. 43).

⁴ Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).

⁵ EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

⁶ Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31).

⁷ EUT L 53, 27.2.2008, s. 52.

⁸ Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1).

⁹ EUT L 160, 18.6.2011, s. 21.

¹⁰ Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om

- (12) Europeiska datatillsynsmannen rådfrågades den 28 januari 2019 och avgav ett yttrande den 8 februari 2019.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Åtkomst till samtyckesverktyget

Samtyckesverktyget ska vara tillgängligt via

- (a) den särskilda offentliga webbplats som avses i artikel 16 i förordning (EU) 2018/1240,
- (b) den app för mobila enheter som avses i artikel 16 i förordning (EU) 2018/1240,
- (c) en länk som tillhandahålls via Etias e-posttjänst som avses i artikel 6.2 f i förordning (EU) 2018/1240.

Artikel 2
Tvåfaktorsautentisering för åtkomst till samtyckesverktyget

1. För att ansluta till samtyckesverktyget ska tvåfaktorsautentisering användas.
2. Den första autentiseringen ska bestå i inmatning av följande uppgifter:
 - (a) Ansökningsnummer.
 - (b) Resehandlingens nummer.
3. Om sökanden inte uppger sitt ansökningsnummer ska den första autentiseringen bestå i att följande uppgifter matas in:
 - (a) Resehandlingens nummer.
 - (b) Land som utfärdat resehandlingen, väljs från en fastställd förteckning.
 - (c) Dag för utfärdande av resehandlingen och sista giltighetsdag.
 - (d) Båda föräldrarnas förnamn.
4. Ansökningsnumret ska vara det nummer som skickades till sökanden via Etias e-posttjänst när ansökan lämnades in. De andra uppgifter, som avses i punkt 2 eller 3, som sökande lämnar in ska vara desamma som de uppgav i ansökningsformuläret.
5. Den andra autentiseringen ska bestå i att en unik kod matas in i samtyckesverktyget.
6. När den information som avses i punkt 2 eller 3 lämnas ska den unika kod som avses i punkt 4 automatiskt genereras och skickas till sökanden via den e-posttjänst som avses i artikel 6.2 f i förordning (EU) 2018/1240.
7. Den unika koden ska upphöra att gälla efter en kort tid. Om en ny unik kod skickas ska den unika kod som tidigare skickats till samma sökande inte längre gälla.
8. Den unika koden ska skickas till den e-postadress som angivits i den inlämnade ansökan.
9. Den unika koden ska gå att använda endast en gång.

avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19).

Artikel 3
Konsultering av uppgifterna via verktyget

1. För att sökanden ska kunna ge eller återkalla sitt samtycke till att förlänga lagringen av ansökningsakten, ska verktyget informera om vilka uppgifter som skulle lagras eller raderas.
2. Innan sökanden ger sitt samtycke ska denna ha åtkomst till följande:
 - (a) En skrivskyddad version av ansökningsformuläret och de personuppgifter som inlämnats.
 - (b) En skrivskyddad version av ytterligare handlingar eller upplysningar som inlämnats.
 - (c) En skrivskyddad version av uppgifter som lagts till i ansökningsakten i enlighet med artikel 39.1 a och c–d, efter beslutet om att utfärda resetillståndet.
3. Innan sökanden ger sitt samtycke ska denna informeras om följande:
 - (a) Om samtycke ges lagras ansökningsakten under ytterligare en period på tre år från utgången av giltighetstiden för resetillståndet.
 - (b) Samtycket kan återkallas när som helst fram till utgången av den ytterligare lagringstiden.
 - (c) Uppgifterna lagras för att underlätta en ny ansökan.
 - (d) Uppgifterna kan användas i enlighet med artikel 71 o i förordning (EU) 2018/1240.
 - (e) Förfarandena för att utöva rättigheter enligt artiklarna 17–24 i förordning (EU) 2018/1725, kontaktuppgifter till Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns dataskyddsombud, Europeiska datatillsynsmannen och den nationella tillsynsmyndigheten i medlemsstaten för den första planerade vistelsen, om resetillståndet har utfärdats av Etias centrala system, eller den ansvariga medlemsstaten, om resetillståndet har utfärdats av en nationell Etias-enhet.

Artikel 4
Att ge samtycke

1. Samtycke ska ges i form av en elektroniskt undertecknad förklaring genom att kryssa i en angiven ruta i samtyckesverktyget.
2. Efter att samtycke har getts ska sökanden få ett mejl som innehåller följande:
 - (a) Bekräftelse på att sökandens ansökningsakt lagras under ytterligare en period på tre år från utgången av giltighetstiden för resetillståndet.
 - (b) En länk till samtyckesverktyget.
 - (c) Information om att uppgifterna lagras för att underlätta en ny ansökan och att dessa uppgifter kan användas för de ändamål som avses i artikel 71 o i förordning (EU) 2018/1240.
 - (d) Information om att samtycket kan återkallas när som helst fram till utgången av den ytterligare lagringstiden.

- (e) Information om att sökanden rekommenderas spara sitt befintliga ansökningsnummer så att den lagrade ansökningsakten kan återanvändas för att göra en ny ansökan.

Artikel 5 *Att återkalla samtycke*

1. För att återkalla samtycket till lagring av ansökningsakten ska sökanden kryssa i en angiven ruta i samtyckesverktyget.
2. Om samtycket återkallas medan det nuvarande resetillståndet är giltigt, ska sökanden få ett mejl med en bekräftelse på att ansökningsakten kommer att raderas efter utgången av giltighetstiden för deras nuvarande resetillstånd.
3. Om samtycket återkallas under den ytterligare perioden ska sökanden få ett mejl med en bekräftelse på att ansökningsakten kommer att raderas.

Artikel 6 *Verktygets kommunikation med det centrala systemet*

1. Efter det att samtycke har getts till lagring av en ansökningsakt i enlighet med artikel 54 i förordning (EU) 2018/1240
 - (a) ska samtyckesverktyget informera Etias centrala system om samtycket via den säkra webbtjänst som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2018/1240,
 - (b) ska Etias centrala system lagra ansökningsakten under tre år från utgången av giltighetstiden för det nuvarande resetillståndet.
2. Efter återkallande av samtycke till lagring av en ansökningsakt i enlighet med artikel 54 i förordning (EU) 2018/1240
 - (a) ska samtyckesverktyget informera Etias centrala system om detta återkallande,
 - (b) ska Etias centrala system automatiskt radera ansökningsakten efter giltighetstiden för det nuvarande resetillståndet eller under den ytterligare lagringsperioden på tre år, om samtycket återkallas under denna period.
3. När lagringstiden löpt ut ska ansökningsakten automatiskt raderas ur Etias centrala system i enlighet med artikel 54.3 i förordning (EU) 2018/1240.

Artikel 7 *Meddelandeformat, standarder och protokoll*

Det meddelandeformat och de protokoll som ska implementeras ska ingå i de tekniska specifikationer som avses i artikel 73.3 i förordning (EU) 2018/1240.

Artikel 8 *Särskilda säkerhetshänsyn*

1. Samtyckesverktyget ska utformas och implementeras för att säkerställa de behandlade uppgifternas konfidentialitet, integritet och tillgänglighet och för att garantera transaktionernas oavvislighet. Den tekniska implementeringen och det organisatoriska genomförandet av verktyget ska uppfylla kraven i Etias säkerhetsplan som avses i artikel 59.3 i förordning (EU) 2018/1240 och de bestämmelser om

dataskydd och säkerhet för den offentliga webbplatsen och appen för mobila enheter vilka avses i artikel 16.10 i förordning (EU) 2018/1240.

2. Samtyckesverktyget ska utformas och implementeras på ett sätt som utesluter olaglig åtkomst till det. För detta ändamål ska samtyckesverktyget begränsa antalet försök att få åtkomst till verktyget med samma resehandlingsnummer, samma ansökningsnummer eller samma unika kod. Verktyget ska också innefatta åtgärder för att skydda mot icke-mänsklig verksamhet.
3. Samtyckesverktyget ska avbryta sessionen efter några minuter av inaktivitet.
4. Ytterligare uppgifter om de behandlade uppgifternas konfidentialitet, integritet och tillgänglighet ska fastställas i de tekniska specifikationer som avses i artikel 73.3 i förordning (EU) 2018/1240.

Artikel 9

Loggar

1. Samtyckesverktyget ska föra aktivitetsloggar som innehåller
 - (a) autentiseringsdata, inklusive om autentiseringen lyckades eller inte,
 - (b) datum och tidpunkt för åtkomst,
 - (c) kryssrutans (för att ge eller återkalla samtycke) värde.
2. Verktygets aktivitetsloggar ska kopieras till det centrala systemet. De ska inte lagras längre än ett år efter utgången av ansökningsaktens förlängda lagringsperiod, såvida de inte krävs för övervakningsförfaranden som redan pågår. Efter denna period ska de raderas automatiskt.

Loggarna får endast användas för de ändamål som avses i artikel 69.4 i förordning (EU) 2018/1240.

Artikel 10

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 22.2.2019

På kommissionens vägnar
Ledamot av kommissionen
Dimitris AVRAMOPOULOS