



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 18 marca 2022 r.
(OR. fr)

7078/1/22
REV 1

LIMITE

AG 26
INST 70

NOTA

Od: Prezydencja
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: Przygotowania do posiedzenia Rady do Spraw Ogólnych 22 marca 2022 r.
– Konferencja w sprawie przyszłości Europy

Delegacje otrzymują w załączeniu zmienioną wersję dokumentu roboczego dotyczącego Konferencji w sprawie przyszłości Europy przygotowaną przez prezydencję z myślą o dyskusji, która ma odbyć się na posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych 22 marca 2022 r.

Dokument roboczy dotyczący Konferencji w sprawie przyszłości Europy
– propozycja prezydencji francuskiej

Po dyskusjach między państwami członkowskimi na ostatnich formalnych i nieformalnych posiedzeniach Rady do Spraw Ogólnych prezydencja proponuje następującą metodykę. Podejście to jest zgodne z postanowieniami wspólnej deklaracji i regulaminem wewnętrznym, i umożliwia zakończenie prac konferencji 9 maja 2022 r.

Wspólna deklaracja

Sesja plenarna konferencji zapewni, by zalecenia krajowych i europejskich paneli obywatelskich, pogrupowane według tematów, były omawiane bez określonego z góry wyniku i bez ograniczania zakresu do wcześniej zdefiniowanych obszarów polityki. [...] Zarząd sporządzi i opublikuje konkluzje z posiedzeń plenarnych konferencji.

Organy konferencji będą – od początku i na zasadzie konsensusu – uzgadniać metody składania sprawozdań z wyników różnych działań podejmowanych w kontekście konferencji. Ostateczne wyniki konferencji zostaną przedstawione w sprawozdaniu dla wspólnej prezydencji. Trzy instytucje, każda w ramach swoich kompetencji i zgodnie z Traktatami, szybko przeanalizują, w jaki sposób można podjąć skuteczne działania następcze w związku z takim sprawozdaniem.

Przepisy proceduralne

Artykuł 17 – zadania i ustalenia robocze sesji plenarnej: *Podczas sesji plenarnej konferencji omawia się zalecenia krajowych i europejskich paneli obywatelskich oraz wkłady zgromadzone w ramach wielojęzycznej platformy cyfrowej, pogrupowane według tematów, przy pełnym poszanowaniu podstawowych zasad UE i Karty Konferencji, bez określonego z góry wyniku i bez ograniczania zakresu do wcześniej zdefiniowanych obszarów polityki. Po przedstawieniu tych zaleceń przez obywateli i przedyskutowaniu ich z nimi zgromadzenie plenarne – na zasadzie konsensusu – przedłoży swoje propozycje zarządowi. [...]*

Konieczne jest osiągnięcie konsensusu przynajmniej między przedstawicielami Parlamentu Europejskiego, Rady, Komisji Europejskiej oraz przedstawicielami parlamentów narodowych na równych prawach. Jeżeli zachodzi wyraźna rozbieżność względem stanowiska przedstawicieli obywateli uczestniczących w krajowych wydarzeniach albo europejskich lub krajowych panelach obywatelskich, należy to odnotować w sprawozdaniu zarządu.

Artykuł 18 – wnioski z sesji plenarnej: *W oparciu o dyskusje i propozycje w ramach sesji plenarnej konferencji zarząd, działając na zasadzie konsensusu, sporządza – w pełnej współpracy z sesją plenarną i przy zachowaniu wobec niej pełnej przejrzystości – sprawozdanie, które następnie zostanie opublikowane na wielojęzycznej platformie cyfrowej.*

Proponowana metodyka

1) Zalecenia paneli obywatelskich

Na podstawie zaleceń przyjętych przez europejskie i krajowe panele obywatelskie oraz wkładu wielojęzycznej platformy cyfrowej (na podstawie sprawozdania końcowego przygotowanego przez Kantar) wspólny sekretariat pogrupuje – w sposób neutralny i obiektywny – zalecenia w grupy tematyczne (*klastry*). Dla każdego klastra propozycje będą sporządzane przez wspólny sekretariat na wniosek przewodniczącego i rzecznika obywateli każdej zainteresowanej grupy roboczej. Propozycje te powinny obejmować dwa elementy: 1) ogólny cel polityki i 2) pakiet środków służących jego realizacji. Wnioski muszą zawierać wszystkie zalecenia przyjęte przez panele obywatelskie.

Grupy robocze skoncentrują swoje prace na zaleceniach paneli obywatelskich, bez uciekania się do nowych środków. Wkład wielojęzycznej platformy cyfrowej może uzupełniać i ilustrować istniejące działania obywatelskie.

2) Debaty plenarne i ich propozycje

Podczas sesji plenarnej propozycje te zostaną omówione w grupach roboczych i na posiedzeniach plenarnych 25–26 marca i 8–9 kwietnia.

Członkowie grupy z Rady będą mogli w szczególności przedyskutować wykonalność i skutki prawne proponowanych środków w świetle następujących kryteriów: istniejące polityki UE, wnioski wymagające zmian legislacyjnych oraz środki wymagające zmiany Traktatów.

Grupy robocze będą musiały w przejrzysty sposób uwzględnić stanowiska i analizy wyrażane na sesjach plenarnych, aby otrzymać skonsolidowane propozycje przed sesją plenarną planowaną na 29 i 30 kwietnia. Na ostatniej sesji plenarnej skonsolidowane propozycje dotyczące każdej grupy roboczej zostaną przedstawione przed zgromadzeniem plenarnym.

Każda z części sesji plenarnej określi, który ze skonsolidowanych wniosków uznaje się za najwyższy priorytet. Na sesji plenarnej zaproponuje się zarządowi orientacyjny ranking wszystkich wniosków, zapewniając wartość dodaną sesji plenarnej przy jednoczesnym zachowaniu wstępnych zaleceń wszystkich obywateli.

3) Sporządzenie sprawozdania końcowego przez zarząd

W okresie między ostatnią sesją plenarną (29–30 kwietnia) a wydarzeniem zamykającym 9 maja zarząd określi, w jaki sposób zamierza przedstawić wnioski z konferencji w sprawozdaniu końcowym, które zostanie przedłożone współprzewodniczącym 9 maja. Proponujemy, aby sprawozdanie końcowe zostało zorganizowane w następujący sposób: 1) krótkie sprawozdanie z działalności i 2) przedstawienie ostatecznych wniosków, obejmujące wszystkie zalecenia obywateli pogrupowane w sposób hierarchiczny.

4) Wydarzenie zamykające 9 maja

9 maja trzech współprzewodniczący zarządu przedstawią sprawozdanie końcowe wspólnej prezydencji konferencji (przewodniczący Komisji, Parlamentu Europejskiego i Rady UE). Każda instytucja będzie następnie odpowiedzialna za wdrażanie ostatecznych propozycji konferencji w sprawie przyszłości Europy w ramach swoich kompetencji. Współprzewodniczący będą śledzić sytuację i przekazywać członkom sesji plenarnej informacje zwrotne na temat aktualnej sytuacji i wdrażania wniosków.