



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 18 maart 2022  
(OR. fr)

7078/1/22  
REV 1

LIMITE

AG 26  
INST 70

## NOTA

---

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Vorbereiding van de Raad Algemene Zaken op 22 maart 2022 – Conferentie over de toekomst van Europa

---

De bijlage bij deze nota bevat een aangepast non-paper van het voorzitterschap over de Conferentie over de toekomst van Europa. Het non-paper is bestemd voor de Raad Algemene Zaken op 22 maart 2022.

**Non-paper over de Conferentie over de toekomst van Europa****– Voorstel van het Franse voorzitterschap**

In aansluiting op de besprekingen van de lidstaten tijdens de afgelopen formele en informele bijeenkomsten van de RAZ, stelt het voorzitterschap de volgende aanpak voor. Deze is in overeenstemming met de bepalingen van de gezamenlijke verklaring en met de procedures van de Conferentie. Als we zo te werk gaan, kunnen de werkzaamheden van de Conferentie op 9 mei 2022 worden afgesloten.

**Gezamenlijke verklaring**

*"In de plenaire vergadering van de Conferentie wordt per thema gedebatteerd en gesproken over de aanbevelingen van de nationale en Europese burgerpanels, zonder een vooraf bepaald resultaat, en zonder de strekking tot vooraf afgebakende beleidsterreinen te beperken. [...] De raad van bestuur zal de conclusies van de plenaire vergadering van de Conferentie opstellen en deze publiceren.*

*De structuren van de Conferentie zullen vanaf het begin en op basis van consensus de nadere bepalingen vastleggen voor de rapportage over de resultaten van de verschillende in het kader van de Conferentie ondernomen activiteiten. Het eindresultaat van de Conferentie zal in een verslag aan het gezamenlijke voorzitterschap worden gepresenteerd. De drie instellingen zullen met spoed bespreken hoe doeltreffend gevolg kan worden gegeven aan dit verslag, elk binnen hun eigen bevoegdheden en in overeenstemming met de Verdragen."*

## Procedures

Artikel 17 – Taken en werkwijze van de plenaire vergadering: *"In de plenaire vergadering van de Conferentie wordt per thema gedebatteerd en gesproken over de aanbevelingen van de nationale en Europese burgerpanels en de input van het meertalig digitaal platform, met volledige inachtneming van de grondbeginselen van de EU en het Conferentiehandvest, zonder een vooraf bepaald resultaat, en zonder de strekking tot vooraf afgebakende beleidsterreinen te beperken. Nadat de aanbevelingen zijn gepresenteerd door en besproken met de burgers, zal de plenaire vergadering op basis van consensus voorstellen indienen bij de raad van bestuur. [...]*

*Er moet ten minste consensus worden bereikt tussen de vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de Raad, de Europese Commissie en de vertegenwoordigers van de nationale parlementen, op gelijke voet. Indien het standpunt van de vertegenwoordigers van de burgers die deelnamen aan nationale evenementen en/of nationale of Europese burgerpanels duidelijk afwijkt, moet dit worden vermeld in het verslag van de raad van bestuur."*

Artikel 18 – Conclusies van de plenaire vergadering: *"Op basis van de debatten en voorstellen in de plenaire vergadering van de Conferentie stelt de raad van bestuur, op basis van consensus en in volledige samenwerking met en met volledige transparantie tegenover de plenaire vergadering van de Conferentie, een verslag op dat vervolgens op het meertalig digitaal platform wordt gepubliceerd."*

## **Voorgestelde aanpak**

### **1) Aanbevelingen van de burgerpanels**

Op basis van de aanbevelingen van de Europese en nationale burgerpanels en van de bijdragen op het meertalige digitale platform (beide zoals neergelegd in het eindverslag van Kantar) zal het gemeenschappelijk secretariaat de aanbevelingen op neutrale en objectieve wijze in thematische groepen (zgn. clusters) verdelen. Voor elke cluster worden voorstellen opgesteld door het gemeenschappelijk secretariaat, op voorstel van de voorzitter en van de woordvoerder van de burgers van elke werkgroep. Deze voorstellen moeten twee elementen omvatten: 1) een algemene beleidsdoelstelling en 2) een reeks maatregelen om de beleidsdoelstelling uit te voeren. Alle aanbevelingen van de burgerpanels moeten terugkomen in de voorstellen.

De werkgroepen zullen zich uitsluitend richten op de aanbevelingen van de burgerpanels, zonder hier nieuwe maatregelen aan toe te voegen. Bijdragen op het meertalige digitale platform kunnen de maatregelen die voortvloeien uit de aanbevelingen van de burgers, aanvullen en illustreren.

### **2) Debatten en voorstellen van de plenaire vergadering**

De plenaire vergadering zal deze voorstellen op 25-26 maart in werkgroepen bespreken en op 8-9 april in plenaire vergadering.

De leden die in de plenaire vergadering de Raad vertegenwoordigen, zullen vooral de haalbaarheid en de implicaties op wetgevingsgebied van de voorgestelde maatregelen bespreken, en wel aan de hand van de volgende criteria: bestaand EU-beleid, voorstellen die wetswijzigingen vergen, en maatregelen die nopen tot een wijziging van de verdragen.

De werkgroepen dienen de standpunten en analyses die uit de plenaire vergaderingen zijn gekomen, helder en duidelijk in hun voorstellen op te nemen en deze vóór de plenaire vergadering op 29 en 30 april kant en klaar op tafel te leggen. Tijdens deze (laatste) plenaire vergadering zullen de voorstellen van de werkgroepen aan de gehele plenaire vergadering worden voorgelegd.

Ieder samenstellend deel van de plenaire vergadering bepaalt welke voorstellen het het belangrijkste vindt. Vervolgens legt de plenaire vergadering een indicatieve rangschikking van alle voorstellen voor aan raad van bestuur. De toegevoegde waarde van de plenaire vergadering wordt hierbij gewaarborgd, mét behoud van alle oorspronkelijke aanbevelingen van de burgers.

### **3) Het eindverslag van de raad van bestuur**

Tussen de laatste plenaire vergadering (29-30 april) en het slotevenement op 9 mei besluit de raad van bestuur hoe de conclusies van de Conferentie in het eindverslag worden gepresenteerd. Het eindverslag zal op 9 mei aan het gezamenlijk voorzitterschap worden voorgelegd. Het Franse voorzitterschap stelt voor, het eindverslag als volgt in te richten: 1) een kort activiteitenverslag en 2) een presentatie van uiteindelijke voorstellen met daarin alle aanbevelingen van de burgers in volgorde van belang.

### **4) Slotevenement op 9 mei**

Op 9 mei zullen de drie gezamenlijke voorzitters van de raad van bestuur het eindverslag voorleggen aan het gezamenlijke voorzitterschap van de Conferentie (de voorzitters van de Commissie, het Parlement en de Raad). Iedere instelling is daarna binnen de grenzen van haar bevoegdheid verantwoordelijk voor de uitvoering van de definitieve voorstellen van de Conferentie over de toekomst van Europa. De gezamenlijke voorzitters zullen het vervolg in de gaten houden en de leden van de plenaire vergadering informeren over de stand van zaken in verband met de uitvoering van de voorstellen.