



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. maaliskuuta 2022
(OR. fr)

7078/1/22
REV 1

LIMITE

AG 26
INST 70

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Neuvoston 22. maaliskuuta 2022 pidettävän istunnon (yleiset asiat)
valmistelu
– Euroopan tulevaisuuskonferenssi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä tarkistettu versio Euroopan tulevaisuuskonferenssia koskevasta puheenjohtajavaltion epävirallisesta asiakirjasta yleisten asioiden neuvostossa 22. maaliskuuta 2022 käytävää keskustelua varten.

Euroopan tulevaisuuskonferenssia koskeva epävirallinen asiakirja
– puheenjohtajavaltio Ranskan ehdotus

Yleisten asioiden neuvoston viimeisimmissä virallisissa ja epävirallisissa istunnoissa jäsenvaltioiden välillä käytyjen keskustelujen johdosta puheenjohtajavaltio ehdottaa seuraavaa menettelytapaa. Tämä menettelytapa on yhteisen julistuksen ja työjärjestyksen mukainen, ja se mahdollistaa konferenssin työn loppuun saattamisen 9. toukokuuta 2022.

Yhteinen julistus

"Konferenssin täysistunnossa varmistetaan, että kansallisten ja eurooppalaisten kansalaispaneelien suosituksista, jotka on ryhmitelty aiheittain, keskustellaan määrittämättä tuloksia ennalta ja rajoittamatta keskusteluja etukäteen päätettyihin politiikan aloihin. [...] Johtokunta laatii ja julkaisee konferenssin täysistunnon johtopäätökset.

Konferenssin rakenteiden puitteissa sovitaan heti aluksi yhteisymmärryksessä yksityiskohtaisista säännöistä, joita noudatetaan raportoitaessa konferenssin tuloksena toteutettujen eri toimien tuloksista. Konferenssin lopulliset tulokset esitetään loppuraportissa yhteispuheenjohtajille. Toimielimet tarkastelevat pikaisesti, miten ne voivat toteuttaa raportin pohjalta tehokkaita jatkotoimia, kukin oman toimivaltansa puitteissa ja perussopimusten mukaisesti."

Työjärjestys

17 artikla – Täysistunnon tehtävät ja työmenetelmät "Konferenssin täysistunnossa keskustellaan kansallisten ja eurooppalaisten kansalaispaneelien esittämistä suosituksista sekä monikieliseltä digitaaliselta foorumilta kootuista kannanotoista aihealueittain ryhmiteltyinä. Keskusteluissa noudatetaan täysimääräisesti EU:n peruseriaatteita ja konferenssin peruskirjaa määrittämättä lopputuloksia ennalta ja rajoittamatta keskustelua etukäteen päätettyihin politiikan aloihin. Kun suositukset on esitelty ja niistä on keskusteltu kansalaisten kanssa, täysistunto esittää yksimieliset ehdotuksensa johtokunnalle. [...]"

Yksimielisyyteen on päästävä ainakin Euroopan parlamentin, neuvoston ja Euroopan komission edustajien sekä kansallisten parlamenttien edustajien kesken tasapuolisesti. Jos kansallisten tapahtumien edustajien tai eurooppalaisten tai kansallisten kansalaispaneelien edustajien näkemykset eroavat selvästi edellä mainittujen edustajien näkemyksistä, tämä olisi tuotava esiin johtokunnan raportissa."

18 artikla – Täysistunnon päätelmät "Johtokunta laatii konferenssin täysistunnon keskustelujen ja ehdotusten pohjalta yksimielisesti sekä tiiviissä yhteistyössä ja täysin avoimesti konferenssin täysistunnon kanssa raportin, joka julkaistaan monikielisellä digitaalisella foorumilla."

Ehdotettu menettelytapa

1) Kansalaispaneelien suositukset

Eurooppalaisten tai kansallisten kansalaispaneelien antamien suositusten sekä monikielisen digitaalisen foorumin kautta saatujen kannanottojen pohjalta (Kantarin laatiman loppuraportin perusteella) yhteinen sihteeristö ryhmittelee – puolueettomasti ja objektiivisesti – suositukset temaattisiksi kokonaisuuksiksi (*klusterit*). Yhteinen sihteeristö laatii kunkin klusterin osalta ehdotuksia kunkin asianomaisen työryhmän puheenjohtajan ja kansalaisten edustajan ehdotuksesta. Näiden ehdotusten on sisällettävä seuraavat kaksi osatekijää: 1/ yleinen poliittinen tavoite ja 2/ toimenpidepaketti tavoitteen toteuttamiseksi. Ehdotusten on sisällettävä kaikki kansalaispaneelien antamat suositukset.

Työryhmät käsittelevät kansalaispaneelien suosituksia ehdottamatta uusia toimenpiteitä. Monikielisen digitaalisen foorumin kautta saaduilla kannanotoilla voidaan täydentää ja havainnollistaa olemassa olevia kansalaispaneelien toimenpiteitä.

2) Täysistunnon keskustelut ja ehdotukset

Täysistunto keskustelee näistä ehdotuksista työryhmissä ja täysistunnoissa 25.–26. maaliskuuta ja 8.–9. huhtikuuta.

Neuvoston osallistujaryhmän jäsenet voivat keskustella erityisesti ehdotettujen toimenpiteiden toteutettavuudesta ja lainsäädännöllisistä vaikutuksista seuraavien kriteerien kannalta: EU:n nykyiset toimintapolitiikat, lainsäädäntömuutoksia edellyttävät ehdotukset ja perussopimusten muutosta edellyttävät toimenpiteet.

Työryhmien on otettava täysistuntojen aikana esitetyt näkemykset ja analyysit läpinäkyvällä tavalla huomioon, jotta kootut ehdotukset saadaan laadittua ennen 29.–30. huhtikuuta pidettävää täysistuntoa. Kunkin työryhmän osalta kootut ehdotukset esitetään tämän viimeisen täysistunnon aikana koko täysistunnolle.

Kukin täysistunnon osallistujaryhmä päättää, mitkä koottujen ehdotusten luettelossa olevat ehdotukset ovat ensisijaisen tärkeitä. Täysistunto ehdottaa johtokunnalle kaikkien ehdotusten alustavaa tärkeysjärjestystä, millä varmistetaan täysistunnon lisäarvo säilyttäen samalla kaikki kansalaisten alun perin esittämät suositukset.

3) Johtokunnan laatima loppuraportti

Viimeisen täysistunnon (29.–30 huhtikuuta) ja 9. toukokuuta järjestettävän päätöstilaisuuden välisenä aikana johtokunta päättää, millä tavoin se haluaa esittää konferenssin päätelmät loppuraportissa, joka toimitetaan yhteispuheenjohtajille 9. toukokuuta. Ehdotamme, että loppuraportti organisoidaan seuraavasti: 1/ lyhyt tilanneselvitys ja 2/ lopullisten ehdotusten esittely, joka kattaa kaikki kansalaisten suositukset hierarkkisessa järjestyksessä.

4) Päätöstilaisuus 9. toukokuuta

Johtokunnan kolme puheenjohtajaa toimittavat loppuraportin 9. toukokuuta konferenssin yhteispuheenjohtajille (komission, Euroopan parlamentin ja EU:n neuvoston puheenjohtajat). Kukin toimielin on sen jälkeen vastuussa Euroopan tulevaisuuskonferenssin lopullisten ehdotusten täytäntöönpanosta toimivaltansa puitteissa. Puheenjohtajat huolehtivat jatkotoimista ja antavat täysistunnon jäsenille palautetta ehdotusten edistymisen ja täytäntöönpanon tilanteesta.