

**Bruselj, 6. marec 2026
(OR. en)**

7066/26

**CORDROGUE 32
SAN 128
COSI 42
RELEX 324
EUDA
*EUROPOL***

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	5. marec 2026
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	6433/26
Zadeva:	Sklepi Sveta o strateškem okviru EU na področju drog

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o strateškem okviru EU na področju drog, ki jih je Svet (pravosodje in notranje zadeve) odobril na 4159. seji 5. marca 2026.

**Sklepi Sveta
o strateškem okviru EU na področju drog**

1. Pred Evropo so veliki zdravstveni, socialni, varnostni in upravljavski izzivi, povezani z nedovoljenim prometom s prepovedanimi drogami in njihovo uporabo. Zaradi rastočih, dobro razvitih in nasilnih trgov z drogami je ogrožena varnost in zaščita naših skupnosti, povečuje se škoda, povezana z drogami, na primer zaradi prevelikih odmerkov, širjenja nalezljivih bolezni, kriminala, povezanega z drogami, ter degradacije okolja, posledica pa je destabilizacija skupnosti in obremenjevanje javnih virov. Uporaba drog in nedovoljen promet s prepovedanimi drogami so še naprej resen zdravstveni in varnostni izziv za EU. Zaradi razmer na področju drog občutijo posledice zlasti mladi, ki so vse pogostejše tarča novačenja v organizirani kriminal. Korupcija in infiltracija organiziranih kriminalnih združb v zakonito gospodarstvo v obsegu, ki ga prej nismo poznali, ogrožata demokracijo in pravno državo.
2. Za obvladovanje vse večjih izzivov, povezanih z uporabo drog, škode zaradi drog in nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami, je Komisija na rezultatih vrednotenja¹ prejšnje strategije² in akcijskega načrta³ EU na področju drog za obdobje 2021–2025 predstavila Sporočilo o strategiji EU na področju drog⁴.
3. Sporočilo o strategiji EU na področju drog je nastalo na podlagi skupnega dela Sveta in Komisije. V njem so upoštevani prispevki namenskih delavnic v pripravljalnem telesu Sveta, pristojnem za politiko na področju drog, ter izmenjave z državami članicami in agencijami EU, zlasti Agencijo EU za droge (v nadaljnjem besedilu: EUDA) in Europolom, pa tudi s civilno družbo.

¹ 11320/25 + ADD1.

² 14178/20.

³ 9819/21.

⁴ 15573/25.

4. Novi strateški okvir EU na področju drog sestavljata strategija EU na področju drog in prihodnji okvir za izvajanje. Svet potrjuje Sporočilo Komisije o strategiji EU na področju drog (v nadaljnjem besedilu: strategija), pri čemer upošteva naslednje elemente. Strategija je namenjena oblikovanju ambiciozne politike EU na področju drog in določanju glavnih političnih prednostnih nalog na tem področju.
5. Strategija je oblikovana v skladu z dolgoletno zavezo EU in njenih držav članic sprejemanju odločitev na podlagi dokazov, v njej so obravnavani vsi vidiki pojava drog v okviru vsevladnega in vsedružbenega pristopa, usmerjena je hkrati v zmanjšanje ponudbe drog, povpraševanja po drogah in škode, povezane z drogami, poleg tega pa v doseganje največjih možnih sinergij in dopolnjevanja pri prizadevanjih na lokalni, nacionalni, evropski in mednarodni ravni. Cilj strateškega okvira EU na področju drog je zaščititi in izboljšati blaginjo družbe in posameznikov, izboljšati raven javnega zdravja, doseči visoko raven varnosti za družbo ter izboljšati pripravljenost, da bi bilo mogoče predvideti zdravstvene in varnostne grožnje, povezane z drogami, in se odzvati nanje.
6. V strateškem okviru EU na področju drog je tudi ponovno potrjen pomen spoštovanja vrednot EU, mednarodnega prava in človekovih pravic, v skladu s katerimi se morajo izvajati različni vidiki okvira⁵. Strategija je usklajena s svetovnimi zavezami EU, na primer agendo ZN za trajnostni razvoj do leta 2030. V oblikovanje, izvajanje, spremljanje in ocenjevanje politik na področju drog mora biti resnično vključena civilna družba, tudi organizacije, ki delujejo v lokalnih skupnostih, in osebe z živeto izkušnjo, pa tudi akademski krogi in znanstvene skupnosti.

⁵ V strateškem okviru EU na področju drog so – ob spoštovanju Evropske konvencije o človekovih pravicah in Listine EU o temeljnih pravicah – upoštevana temeljna načela prava EU in temeljne vrednote EU: spoštovanje človekovega dostojanstva, svobode, demokracije, enakosti, solidarnosti, pravne države in človekovih pravic. Okvir je utemeljen na mednarodnem pravu ter zadevnih konvencijah Združenih narodov (ZN) (Enotni konvencija o mamilih iz leta 1961, kot je bila spremenjena s protokolom iz leta 1972, Konvenciji o psihotropnih snoveh iz leta 1971 ter Konvenciji Združenih narodov zoper nezakonit promet mamil in psihotropnih snovi iz leta 1988), ki določajo mednarodni pravni okvir za obravnavanje pojava prepovedanih drog, in Splošni deklaraciji človekovih pravic.

7. Kar zadeva zunanjo razsežnost politike EU na področju drog, bi morala EU z učinkovitimi dialogi, krepitvijo zmogljivosti in okrepljenim operativnim sodelovanjem še naprej razvijati in krepiti sodelovanje s ključnimi mednarodnimi partnerji, pri čemer bi morala nastopati enotno in na način, da se bo mogoče ustrezno odzvati na obstoječe izzive: na večstranski ravni in zlasti v Komisiji ZN za droge, z neposrednim udejstvovanjem v okviru mehanizma EU-CELAC za usklajevanje in sodelovanje na področju boja proti drogam, dialoga med EU in CLASI⁶ ter dvostranskih dialogov EU z Brazilijo, Srednjo Azijo, Kitajsko, Kolumbijo, vzhodnim partnerstvom, ZDA in Zahodnim Balkanom.
8. Pomembno je, da se pri izvajanju strategije spoštujejo uveljavljene prakse med institucijami EU, tudi glede priprave in predsedovanja, med drugim za dialoge EU o drogah in oblikovanje novih dialogov o drogah ter za dialoge o pravosodju in notranjih zadevah. Poleg tega je pomembno, da se spoštujejo mandati agencij EU in se ne posega v prihodnje razprave o spremembi njihovih mandatov.
9. Brez poseganja v pogajanja o naslednjem večletnem finančnem okviru bi bilo treba ustrezno upoštevati potrebo po ustreznih sredstvih za izvajanje vseh ciljev strategije. Sredstva bi bilo treba sorazmerno nameniti tistim strateškim prednostnim nalogam, področjem in ukrepom, ki bodo najverjetneje omogočili izpolnitev ciljev strategije. Finančna sredstva v okviru sedanjega večletnega finančnega okvira za podporo prednostnim nalogam, določenim v strategiji, bi bilo treba dodeliti iz medsektorskih virov financiranja EU, kar vključuje zlasti Sklad za notranjo varnost, program EU za zdravje, del programa Obzorje Evropa za raziskave, sklade kohezijske politike, program za digitalno Evropo ter program za pravice in vrednote.

⁶ Latinskoameriški odbor za notranjo varnost.

10. Za izvajanje strategije in dopolnitev strateškega okvira EU na področju drog bo Svet ob podpori Komisije, Evropske službe za zunanje delovanje (v nadaljnjem besedilu: ESZD), EUDA in Europol pripravil sklepe o okviru za izvajanje, ki bo zajemal celoten spekter strateških prednostnih nalog strategije⁷ s konkretnimi zavezami. Za reševanje vse večjih izzivov zaradi nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami je Komisija predstavila sporočilo o akcijskem načrtu EU za boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami⁸. Svet je seznanjen s predlaganim akcijskim načrtom EU, ki bi lahko bil del okvira za izvajanje. Svet bo preučil akcijski načrt EU za boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami, ki ga je predlagala Komisija, da bi ga lahko odobril kot del okvira za izvajanje.
11. Izvajanje strateškega okvira EU na področju drog v okviru vsevladnega in vsedružbenega pristopa bi moralo olajšati možnost sinergij in skladnost med politikami na področju drog na ravni EU in nacionalni ravni. Komisija bi morala ob upoštevanju informacij, ki jih sporočijo države članice, ESZD, EUDA, Europol, druge agencije in organi EU ter civilna družba, spremljati izvajanje strateškega okvira EU na področju drog. Glede na medsebojno prepletene pristojnosti na ravni EU in nacionalni ravni je tesno sodelovanje in usklajevanje na tem področju bistveno. Da bi olajšali usklajevanje in omogočili izvedbo nadaljnjih potrebnih političnih ukrepov, vključno s spremljanjem, bi morali Komisija, predsedstvo Sveta EU in Horizontalna delovna skupina za droge – kot pripravljalno telo Sveta, pristojno za politiko na področju drog – tesno sodelovati.

⁷ V strategiji so opredeljene prednostne naloge na podlagi petih stebrov: 1) izboljšanje pripravljenosti in odzivanja; 2) varovanje javnega zdravja; 3) izboljšanje varnosti in zaščita družbe; 4) obravnavanje tveganj in škode ter 5) oblikovanje trdnih partnerstev.

⁸ 16353/25.

12. Svet poziva Komisijo, naj ob upoštevanju informacij držav članic, ESZD, EUDA, Europol, drugih zadevnih institucij, agencij in organov EU ter civilne družbe, pripravi splošno poročilo o izvajanju novega strateškega okvira EU na področju drog. To poročilo bi moralo biti pripravljeno – kolikor je to izvedljivo – na podlagi specifičnih, standardiziranih, primerljivih, redno posodobljenih in merljivih kazalnikov, ki jih bo sporočila EUDA in bi morali biti vključeni v izvedbeni okvir. To poročilo bi moralo biti dano na voljo Evropskemu parlamentu in Svetu takoj, ko bo na voljo, najpozneje pa do konca leta 2032, da bi lahko o njih razpravljali v ustreznih forumih, in zlasti v okviru Horizontalne delovne skupine za droge. Te razprave bi morale biti po potrebi podlaga za prihodnji razvoj politike EU na področju drog in prihodnjega strateškega okvira EU na področju drog, ki poteka v sodelovanju med EU in njenimi državami članicami ter v skladu z njihovimi pristojnostmi.
-