

Bruksela, 6 marca 2026 r.
(OR. en)

7066/26

CORDROGUE 32
SAN 128
COSI 42
RELEX 324
EUDA
EUROPOL

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	5 marca 2026 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	6433/26
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie strategicznych ram UE w zakresie narkotyków

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie strategicznych ram UE w zakresie narkotyków, w wersji zatwierdzonej przez Radę (ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych) na jej 4159. posiedzeniu, które odbyło się 5 marca 2026 r.

**Konkluzje Rady
w sprawie strategicznych ram UE w zakresie narkotyków**

1. Europa stoi w obliczu poważnych wyzwań w zakresie zdrowia, kwestii społecznych, bezpieczeństwa i kwestii dotyczących zarządzania, związanych z nielegalnym handlem narkotykami i używaniem narkotyków. Coraz bardziej rozwinięte i wyspecjalizowane rynki narkotykowe wpływają na bezpieczeństwo i ochronę naszych społeczeństw oraz przyczyniają się do wzrostu szkód związanych z używaniem narkotyków, w tym przypadków przedawkowania, rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych, przestępczości związanej z narkotykami i degradacji środowiska, destabilizując społeczności i nadwyrężając zasoby publiczne. Używanie środków odurzających i nielegalny handel nimi w dalszym ciągu powodują poważne problemy w dziedzinie zdrowia i bezpieczeństwa w UE. Sytuacja w zakresie narkotyków dotyka w szczególności młodzież, która jest coraz częściej werbowana do przestępczości zorganizowanej. Zagrożone są demokracja i praworządność, ponieważ korupcja i infiltracja legalnej gospodarki przez zorganizowane grupy przestępcze mają obecnie miejsce na niespotykaną dotąd skalę.
2. Aby sprostać rosnącym wyzwaniom związanym z używaniem narkotyków, ich szkodliwymi skutkami oraz handlem nimi, Komisja przedstawiła komunikat w sprawie strategii UE w dziedzinie narkotyków¹ opracowany na podstawie oceny² poprzedniej strategii antynarkotykowej UE³ i planu działania UE w zakresie narkotyków⁴ na lata 2021–2025.
3. Komunikat w sprawie strategii UE w dziedzinie narkotyków jest wynikiem wspólnych prac Rady i Komisji. W komunikacie tym uwzględniono wkład ze specjalnych warsztatów w ramach organu przygotowawczego Rady odpowiedzialnego za politykę w dziedzinie narkotyków oraz z wymiany informacji z państwami członkowskimi i agencjami UE, w szczególności z Agencją UE ds. Narkotyków (EUDA) i Europolem, oraz ze społeczeństwem obywatelskim.

¹ Dok. 15573/25.

² Dok. 11320/25 + ADD 1.

³ Dok. 14178/20.

⁴ Dok. 9819/21.

4. Na nowe strategiczne ramy UE w zakresie narkotyków składają się strategia UE w dziedzinie narkotyków oraz przyszłe ramy jej wdrażania. Rada zatwierdza komunikat Komisji w sprawie strategii UE w dziedzinie narkotyków (zwany dalej „strategią”) z uwzględnieniem następujących elementów: W strategii przyjęto ambitne podejście do unijnej polityki w dziedzinie narkotyków i określono główne priorytety polityczne w tym obszarze.
5. Strategia ta bazuje na wieloletnim zaangażowaniu UE i jej państw członkowskich na rzecz podejścia opartego na dowodach, uwzględniającego wszystkie aspekty dotyczące narkotyków w ramach podejścia obejmującego całą administrację rządową i całe społeczeństwo, równoważącego ograniczanie podaży narkotyków, popytu na narkotyki i szkody związane z używaniem narkotyków oraz zapewniającego maksymalną synergię i komplementarność między szczeblami lokalnym, krajowym, unijnym i międzynarodowym. Strategiczne ramy UE w zakresie narkotyków mają na celu ochronę i podniesienie poziomu dobrostanu społeczeństw i jednostek, promowanie zdrowia publicznego, zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa dla społeczeństw oraz zwiększenie gotowości do przewidywania zagrożeń dla zdrowia i bezpieczeństwa związanych z narkotykami oraz reagowania na nie.
6. Strategiczne ramy UE w zakresie narkotyków potwierdzają również znaczenie poszanowania wartości UE, prawa międzynarodowego i praw człowieka, które powinny przyświecać wdrażaniu różnych aspektów tych ram⁵. Strategia jest zgodna z globalnymi zobowiązaniami UE, takimi jak Agenda ONZ na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030. Podczas opracowywania, wdrażania, monitorowania i oceny polityk w zakresie narkotyków zapewnić należy konstruktywną współpracę ze społeczeństwem obywatelskim, w tym z organizacjami społecznymi oraz osobami mającymi bieżące i przeszłe doświadczenia w tym zakresie, a także ze środowiskami akademickimi i naukowymi.

⁵ Strategiczne ramy UE w zakresie narkotyków są zgodne z podstawowymi zasadami prawa UE i z wartościami leżącymi u podstaw UE, takimi jak szacunek dla godności ludzkiej, wolność, demokracja, równość, solidarność, praworządność i prawa człowieka, przestrzegając europejskiej konwencji praw człowieka i Karty praw podstawowych UE. Ramy te bazują również na prawie międzynarodowym, stosownych konwencjach Organizacji Narodów Zjednoczonych (ONZ) (Jednolita Konwencja o środkach odurzających z 1961 r. zmieniona protokołem z 1972 r., Konwencja o substancjach psychotropowych z 1971 r. oraz Konwencja Narodów Zjednoczonych o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi z 1988 r.), które stanowią międzynarodowe ramy prawne służące zajęciu się zjawiskiem nielegalnych narkotyków, a także na Powszechnej deklaracji praw człowieka.

7. Jeśli chodzi o zewnętrzny wymiar polityki UE w dziedzinie narkotyków, Unia powinna nadal rozwijać i zacieśniać współpracę z kluczowymi partnerami międzynarodowymi w drodze skutecznego dialogu, budowania zdolności i wzmocnionego współdziałania pod względem operacyjnym, z zapewnieniem, że przemawia jednym głosem oraz w sposób współmierny do wyzwań: na szczeblu wielostronnym, w szczególności w ramach Komisji ds. Środków Odurzających, poprzez bezpośrednie zaangażowanie w ramach mechanizmu koordynacji i współpracy UE–CELAC w zakresie środków odurzających, dialog UE–CLASI⁶ oraz dwustronne dialogi UE z Brazylią, Azją Środkową, Chinami, Kolumbią, Partnerstwem Wschodnim, Stanami Zjednoczonymi i Bałkanami Zachodnimi.
8. Istotne jest, aby przy realizacji strategii przestrzegano ustalonych praktyk między instytucjami UE, w tym w zakresie przygotowań i przewodnictwa, między innymi w odniesieniu do dialogów UE na temat narkotyków i określania nowych dialogów na temat narkotyków, a także dialogów w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych. Powinna ona również przestrzegać mandatów agencji UE i nie rozstrzygać o przyszłych dyskusjach na temat zmiany tych mandatów.
9. Należy odpowiednio uwzględnić potrzebę przeznaczenia odpowiednich zasobów na realizację wszystkich celów strategii, bez przesądzania o wyniku negocjacji w sprawie kolejnych wieloletnich ram finansowych (WRF). Zasoby należy ukierunkować proporcjonalnie na te strategiczne priorytety, obszary i działania, które z największym prawdopodobieństwem zrealizują cele strategii. Finansowanie w ramach obecnych WRF wspierające priorytety określone w strategii powinno pochodzić z międzysektorowych źródeł finansowania UE, w tym w szczególności z Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Programu UE dla zdrowia, z części programu „Horyzont Europa” dotyczącej badań, z funduszy polityki spójności, programu „Cyfrowa Europa” oraz programu „Prawa i Wartości”.

⁶ Komitet Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

10. Aby zrealizować strategię i uzupełnić strategiczne ramy UE w zakresie narkotyków, Rada, przy wsparciu Komisji, Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ), EUDA i Europolu, sporządzi konkluzje w sprawie ram wdrażania obejmujące pełne spektrum strategicznych priorytetów strategii⁷ wraz z konkretnymi zobowiązaniami. Komisja przedstawiła komunikat w sprawie unijnego planu działania przeciwko nielegalnemu handlowi narkotykami⁸, aby sprostać rosnącym wyzwaniom związanym z nielegalnym handlem narkotykami. Rada przyjmuje do wiadomości proponowany unijny plan działania, który mógłby stanowić część ram wdrażania. Rada przeanalizuje zaproponowany przez Komisję unijny plan działania przeciwko nielegalnemu handlowi narkotykami z myślą o ewentualnym zatwierdzeniu go jako części ram wdrażania.
11. Wdrożenie strategicznych ram UE w zakresie narkotyków powinno – przy zastosowaniu podejścia obejmującego całą administrację rządową i całe społeczeństwo – ułatwić synergii i spójności polityk w obszarze narkotyków na szczeblu unijnym i krajowym, Komisja, uwzględniając informacje dostarczone przez państwa członkowskie i ESDZ oraz udostępnione przez EUDA, Europol, inne agencje i organy UE, a także przez społeczeństwo obywatelskie, powinna monitorować realizację strategicznych ram UE w zakresie narkotyków. Ścisła współpraca i koordynacja mają zasadnicze znaczenie w tej dziedzinie ze względu na powiązane kompetencje na szczeblu unijnym i krajowym. W celu ułatwienia koordynacji i umożliwienia wszelkich niezbędnych działań następczych w zakresie polityki, w tym monitorowania, powinny ściśle ze sobą współpracować Komisja, prezydencja Rady UE oraz Horyzontalna Grupa Robocza ds. Narkotyków jako organ przygotowawczy Rady zajmujący się polityką w dziedzinie narkotyków.

⁷ Strategia obejmuje priorytety oparte na pięciu filarach: 1) zwiększenie gotowości i zdolności reagowania; 2) ochrona zdrowia publicznego; 3) poprawa bezpieczeństwa i ochrona społeczeństwa; 4) przeciwdziałanie zagrożeniom i szkodom; 5) budowanie silnych partnerstw.

⁸ Dok. 16353/25.

12. Rada zwraca się do Komisji, aby – uwzględniając informacje przekazane przez państwa członkowskie, ESDZ, EUDA, Europol, inne właściwe instytucje, agencje i organy UE oraz społeczeństwo obywatelskie – przygotowała ogólne sprawozdanie z realizacji nowych strategicznych ram UE w zakresie narkotyków. Sprawozdanie to powinno opierać się – w miarę możliwości – na dostarczanych przez EUDA konkretnych, znormalizowanych, porównywalnych, regularnie aktualizowanych i wymiernych wskaźnikach, które należy włączyć do ram wdrażania. Sprawozdanie to należy udostępnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, gdy tylko będzie ono dostępne, ale najpóźniej do końca 2032 r., tak by mogło ono zostać omówione na odpowiednich forach, a w szczególności na forum Horyzontalnej Grupy Roboczej ds. Narkotyków. Dyskusje te powinny stanowić podstawę do określenia przyszłego rozwoju polityki UE w dziedzinie narkotyków oraz przyszłych strategicznych ram UE w zakresie narkotyków, jeżeli zostanie to uznane za konieczne, we współpracy między UE i jej państwami członkowskimi zgodnie z ich odpowiednimi kompetencjami.
