

Brussel, 6 maart 2026
(OR. en)

7066/26

CORDROGUE 32
SAN 128
COSI 42
RELEX 324
EUDA
EUROPOL

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	5 maart 2026
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6433/26
Betreft:	Conclusies van de Raad over het strategische EU-kader voor drugs

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het strategische EU-kader voor drugs, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) tijdens zijn 4159e zitting op 5 maart 2026 heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad
over het strategische EU-kader voor drugs**

1. Europa staat voor aanzienlijke uitdagingen op veiligheids-, gezondheids-, governance- en sociaal gebied in verband met de handel in en het gebruik van illegale drugs. Groeiende, geavanceerde en gewelddadige drugsmarkten brengen de veiligheid en beveiliging van onze samenlevingen in gevaar en dragen bij tot meer drugsgerelateerde schade, waaronder overdoses, de verspreiding van infectieziekten, drugsgerelateerde criminaliteit en milieuaantasting, waardoor ze gemeenschappen destabiliseren en overheidsmiddelen zwaar onder druk zetten. Druggebruik en drugshandel blijven in de EU voor ernstige uitdagingen op het gebied van gezondheid en veiligheid zorgen. De drugssituatie treft vooral jongeren, die steeds vaker worden geronseld voor de georganiseerde criminaliteit. De ongeken­de mate van corruptie en infiltratie in de legale economie door criminele organisaties vormen een bedreiging voor de democratie en de rechtsstaat.
2. Om de steeds grotere problemen in verband met druggebruik, de schade die dat veroorzaakt en drugshandel tegen te gaan, heeft de Commissie een mededeling over de EU-drugsstrategie¹ gepubliceerd, op basis van de evaluatie² van de vorige EU-drugsstrategie³ en het bijbehorende actieplan⁴ 2021-2025.
3. De mededeling over de EU-drugsstrategie is het resultaat van cocreatie tussen de Raad en de Commissie. Er zijn bijdragen in meegenomen van specifieke workshops in de voorbereidende instantie van de Raad die belast is met het drugsbeleid, alsook uitwisselingen met lidstaten en EU-agentschappen, met name het EU-drugsagentschap (EUDA) en Europol, en met het maatschappelijk middenveld.

¹ Doc. 15573/25.

² Doc. 11320/25 + ADD1.

³ Doc. 14178/20.

⁴ Doc. 9819/21.

4. Het nieuwe strategische EU-kader voor drugs bestaat uit de EU-drugsstrategie en het toekomstige uitvoeringskader. De Raad onderschrijft de mededeling van de Commissie over de EU-drugsstrategie (de “strategie”), rekening houdend met de volgende elementen. De strategie geeft blijk van een ambitieuze benadering van het EU-drugsbeleid en bevat de belangrijkste politieke prioriteiten op dit gebied.
5. De strategie is gebaseerd op de jarenlange inzet van de EU en haar lidstaten voor een empirisch onderbouwde aanpak, waarbij aandacht wordt besteed aan alle aspecten van het drugsvraagstuk in een overheids- en maatschappijbrede aanpak, naar evenwicht wordt gezocht in de terugdringing van de vraag naar, het aanbod van en de schade door drugs, en voor maximale synergieën en complementariteit wordt gezorgd tussen het lokale, het nationale, het internationale en het EU-niveau. Het strategische EU-drugskader heeft tot doel het welzijn van de samenleving en het individu te beschermen en te verbeteren, de volksgezondheid te bevorderen, de samenleving een hoog veiligheidsniveau te bieden, en de paraatheid te vergroten om te kunnen inspelen en reageren op drugsgelateerde gezondheids- en veiligheidsdreigingen.
6. Het strategische EU-drugskader bevestigt het belang van de eerbiediging van de EU-waarden, het internationaal recht en de mensenrechten, wat allemaal als leidraad zal dienen voor de uitvoering van de diverse aspecten van het kader⁵. De strategie sluit aan bij de mondiale toezeggingen van de EU, zoals de VN-agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. Bij het uitstippelen, uitvoeren, monitoren en evalueren van drugsbeleid moet het maatschappelijk middenveld – waaronder maatschappelijke organisaties en personen met actuele en voorbije ervaring – maar ook de academische wereld en de wetenschappelijke gemeenschap betekenisvol worden betrokken.

⁵ Het strategische EU-kader voor drugs eerbiedigt de grondbeginselen van het EU-recht en houdt de fundamentele waarden van de EU hoog, met inachtneming van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en het Handvest van de grondrechten van de EU: eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, solidariteit, de rechtsstaat en de mensenrechten. Het is ook gebaseerd op het internationaal recht, de toepasselijke verdragen van de Verenigde Naties (VN) (het Enkelvoudig Verdrag inzake verdovende middelen van 1961, zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972, het Verdrag inzake psychotrope stoffen van 1971, en het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen van 1988) die het internationale rechtskader voor de bestrijding van illegale verdovende middelen vormen, en de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens.

7. Wat de externe dimensie van het EU-drugsbeleid betreft, moet de EU haar samenwerking met belangrijke internationale partners blijven ontwikkelen en versterken aan de hand van krachtige dialogen, capaciteitsopbouw en versterkte operationele samenwerking, en daarbij eensgezind en in verhouding met de belangen optreden: op multilateraal niveau en met name in de Commissie Verdovende Middelen, door zich rechtstreeks te betrekken in het kader van het coördinatie- en samenwerkings-mechanisme EU-Celac inzake drugs, de dialoog tussen de EU en Clasi⁶, en bilaterale dialogen met Brazilië, Centraal-Azië, China, Colombia, het Oostelijk Partnerschap, de VS, en de Westelijke Balkan.
8. Het is van essentieel belang dat bij de uitvoering van de strategie de tussen de EU-instellingen gevestigde praktijken in acht worden genomen, ook wat betreft voorbereiding en voorzitterschap, onder meer voor de EU-dialogen over drugs en het opzetten van nieuwe dialogen over drugs, en voor de dialogen met betrekking tot Justitie en Binnenlandse Zaken. Daarbij moet ook rekening worden gehouden met de mandaten van de EU-agentschappen en mag niet worden afgedaan aan toekomstige besprekingen over de herziening van hun mandaten.
9. Zonder vooruit te lopen op de onderhandelingen over het volgende meerjarig financieel kader (MFK), moet terdege in aanmerking worden genomen dat er toereikende middelen nodig zijn voor de verwezenlijking van alle doelstellingen van de strategie. De middelen moeten evenredig worden toegespitst op de strategische prioriteiten, gebieden en maatregelen die het meeste kans bieden om de doelen van de strategie te bereiken. In het kader van het huidige MFK moet de financiering ter ondersteuning van de prioriteiten van de strategie worden toegewezen via intersectorale EU-financieringsbronnen, waaronder met name het Fonds voor interne veiligheid, het programma EU4Health, het onderdeel onderzoek in het kader van Horizon Europa, de fondsen voor het cohesiebeleid, het programma Digitaal Europa en het programma Rechten en waarden.

⁶ Latijns-Amerikaans Comité voor binnenlandse veiligheid.

10. Om de strategie uit te voeren en het strategische EU-kader voor drugs te vervolledigen, zal de Raad – met de steun van de Commissie, de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), het EUDA en Europol – conclusies opstellen over een uitvoeringskader waarin het volledige spectrum van de strategische prioriteiten van de strategie⁷ aan bod komt met concrete toezeggingen. Om de steeds grotere uitdagingen van drugshandel aan te pakken, heeft de Commissie een mededeling over het EU-actieplan tegen drugshandel⁸ gepubliceerd. De Raad neemt nota van het voorgestelde EU-actieplan, dat deel zou kunnen uitmaken van het uitvoeringskader. De Raad zal het door de Commissie voorgestelde EU-actieplan tegen drugshandel bespreken, teneinde het eventueel te onderschrijven als deel van het uitvoeringskader.
11. De uitvoering van het strategische EU-kader voor drugs moet synergieën en consistentie tussen het drugsbeleid op nationaal en EU-niveau bevorderen, door middel van een overheids- en maatschappijbrede aanpak. De Commissie moet de uitvoering van het strategische EU-kader voor drugs monitoren, rekening houdend met de door de lidstaten en de EDEO verstrekte informatie en de bij het EUDA, Europol, andere EU-agentschappen en -organen, en het maatschappelijk middenveld beschikbare informatie. Nauwe samenwerking en coördinatie op dit gebied zijn onmisbaar, gelet op de met elkaar vervlochten bevoegdheden op nationaal en EU-niveau. Om de coördinatie vlot te laten verlopen en alle nodige beleidsfollow-up – met inbegrip van monitoring – mogelijk te maken, moeten de Commissie, het voorzitterschap van de Raad van de EU, en de Horizontale Groep drugs (HGD), de voorbereidende instantie van de Raad die belast is met drugsbeleid, nauw samenwerken.

⁷ De strategie bevat prioriteiten op basis van vijf pijlers: 1) verbeteren van de paraatheid en de respons; 2) bescherming van de volksgezondheid; 3) verbeteren van de veiligheid en beschermen van de samenleving; 4) risico's en schade aanpakken; 5) sterke partnerschappen opbouwen.

⁸ Doc. 16353/25.

12. De Raad verzoekt de Commissie, op basis van informatie van de lidstaten, de EDEO, het EUDA, Europol, andere betrokken EU-instellingen, -agentschappen en -organen, en het maatschappelijk middenveld, een algemeen verslag op te stellen over de uitvoering van het nieuwe strategische EU-kader voor drugs. Dat verslag moet waar mogelijk gebaseerd zijn op door het EUDA verstrekte specifieke, genormaliseerde, vergelijkbare, regelmatig bijgewerkte en meetbare indicatoren, die moeten worden opgenomen in het uitvoeringskader. Het verslag moet zodra het beschikbaar is, en uiterlijk eind 2032, worden voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad, zodat het in de betreffende fora en met name in de HGD kan worden besproken. Die besprekingen moeten als basis dienen om de toekomstige ontwikkeling van het EU-drugsbeleid en een toekomstig strategisch EU-kader voor drugs, indien dat nodig wordt geacht, vast te stellen, waarbij de EU en haar lidstaten samenwerken overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden.
