



Brüsszel, 2026. március 6.
(OR. en)

7066/26

CORDROGUE 32
SAN 128
COSI 42
RELEX 324
EUDA
EUROPOL

FELJEGYZÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2026. március 5.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 6433/26

Tárgy: A Tanács következtetései az EU drogstratégiai keretéről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az EU drogstratégiai keretéről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2026. március 5-i 4159. ülésén jóváhagyott.

**A Tanács következtetései
az EU drogstratégiai keretéről**

1. Európa a tiltott kábítószeres kereskedelmével és használatával összefüggésben jelentős egészségügyi, társadalmi, biztonsági és kormányzási kihívásokkal néz szembe. A növekvő, kifinomult és erőszakos kábítószerpiacok hatással vannak társadalmaink biztonságára és védelmére, valamint hozzájárulnak a kábítószerrel összefüggő ártalmak – többek között a túladagolások – növekvő mértékéhez, a fertőző betegségek terjedéséhez, a kábítószer-bűnözéshez és a környezetkárosodáshoz, ami destabilizálja a közösségeket és megterheli az állami erőforrásokat. A kábítószer-használat és a kábítószer-kereskedelem továbbra is komoly egészségügyi és biztonsági kihívásokat jelent az EU-ban. A fiatalokat különösen érinti a kábítószerhelyzet, és egyre nagyobb mértékben toborozzák őket a szervezett bűnözésben való részvételre. Ez veszélyt jelent a demokráciára és a jogállamiságra nézve, mivel a korrupció, valamint a szervezett bűnözői csoportoknak a legális gazdaságba való beszivárgása jelenleg olyan méreteket ölt, amire korábban nem volt példa.
2. A kábítószer-használattal, a kapcsolódó ártalmakkal és a kábítószer-kereskedelemmel összefüggő növekvő kihívások kezelése érdekében a Bizottság az EU korábbi, 2021–2025-re szóló kábítószer elleni stratégiájának¹ és drogokra vonatkozó cselekvési tervének² értékelése³ alapján közleményt tett közzé az EU drogstratégiájáról⁴.
3. Az EU drogstratégiájáról szóló közlemény a Tanács és a Bizottság általi „közös alkotás” eredménye. Figyelembe veszi a drogpolitikáért felelős tanácsi előkészítő szervben tartott, a témának szentelt munkaértekezletek eredményét, valamint a tagállamokkal és az uniós ügynökségekkel, különösen az Európai Unió Kábítószer-ügynökségével (EUDA) és az Europolal, valamint a civil társadalommal folytatott véleménycseréket.

¹ 14178/20.

² 9819/21.

³ 11320/25 + ADD1.

⁴ 15573/25.

4. Az EU új drogstratégiai kerete az EU drogstratégiájából és a jövőbeli végrehajtási keretből áll. A Tanács jóváhagyja az EU drogstratégiájáról szóló bizottsági közleményt, az alábbi elemek figyelembevételével (a továbbiakban: a stratégia). A stratégia ambiciózus megközelítést alkalmaz az EU drogpolitikájával kapcsolatban, és kijelöli az e területre vonatkozó fő politikai prioritásokat.
5. A stratégia alapját az EU és tagállamai régóta fennálló, egy olyan, bizonyítékokon alapuló megközelítés iránti elkötelezettsége képezi, amely a kábítószer-jelenség valamennyi aspektusára kiterjed egy összkormányzati és a társadalom egészére kiterjedő megközelítés keretében, amely egyensúlyra törekszik a kábítószer-kínálat, a kábítószer-kereslet és a kábítószerekkel összefüggő ártalmak csökkentése között, valamint amely biztosítja a helyi, nemzeti, uniós és nemzetközi szintek közötti maximális szinergiákat és kiegészítő jelleget. Az EU drogstratégiai keretének célja a társadalom és az egyén jóllétének védelme és javítása, a közegészségügy előmozdítása, a társadalom magas szintű biztonságának garantálása, valamint a felkészültség fokozása annak érdekében, hogy előre lehessen jelezni a kábítószerekkel kapcsolatos egészségügyi és biztonsági fenyegetéseket, és reagálni lehessen azokra.
6. Az EU drogstratégiai kerete újól megerősíti továbbá az uniós értékek, a nemzetközi jog és az emberi jogok tiszteletben tartásának fontosságát – mindezeknek kell vezérelniük a keret különböző vetületeinek végrehajtását⁵. A stratégia összhangban van az EU globális kötelezettségvállalásaival, például az ENSZ 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrendjével. A drogpolitikák kidolgozása, végrehajtása, nyomon követése és értékelése során biztosítani kell a civil társadalom, többek között a közösségi szervezetek és a releváns korábbi vagy aktuális tapasztalattal rendelkező személyek, valamint a tudományos körök és a tudományos közösség érdemi bevonását.

⁵ Az EU drogstratégiai kerete tiszteletben tartja az uniós jog alapelveit, és – az emberi jogok európai egyezményét és az EU Alapjogi Chartáját tiszteletben tartva – képviseli az EU alapvető értékeit: az emberi méltóság, a szabadság, a demokrácia, az egyenlőség, a szolidaritás, a jogállamiság és az emberi jogok tiszteletben tartását. Emellett a nemzetközi jogon alapul, különösen a tiltott kábítószeres jelenségének kezelését célzó nemzetközi jogi keretet jelentő, vonatkozó ENSZ-egyezményeken (az 1972. évi jegyzőkönyvvvel módosított 1961. évi Egységes Kábítószer Egyezményen, a pszichotrop anyagokról szóló 1971. évi egyezményen, valamint a kábítószeres és a pszichotrop anyagok tiltott forgalmazása elleni 1988. évi ENSZ-egyezményen), továbbá az Emberi Jogok Egyetemes Nyilatkozatán.

7. Ami az EU drogpolitikájának külső dimenzióját illeti, az EU-nak folytatnia kell a kulcsfontosságú nemzetközi partnerekkel folytatott együttműködés fejlesztését és megerősítését, mégpedig hatásos párbeszéd, kapacitásépítés és fokozott operatív együttműködés révén; ezen együttműködés során biztosítani kell, hogy az EU egységes álláspontot képviseljen és a fennálló kihívásokkal arányos módon lépjen fel: multilaterális szinten és különösen a Kábítószer-bizottságban, az EU–CELAC kábítószerekkel kapcsolatos koordinációs és együttműködési mechanizmus keretében való közvetlen szerepvállalás, az EU–CLASI⁶ párbeszéd, valamint a Brazíliával, az Egyesült Államokkal, a keleti partnerséggel, Kínával, Kolumbiával, Közép-Ázsiával és a Nyugat-Balkánnal folytatott kétoldalú uniós párbeszédok révén.
8. Alapvető fontosságú, hogy a stratégia végrehajtása során tiszteletben tartsák az uniós intézmények között kialakult – például az előkészítéssel és az elnökléssel kapcsolatos – gyakorlatokat, többek között a kábítószerekről folytatott uniós párbeszéd, illetve a kábítószerekről folytatandó új párbeszéd meghatározása, valamint a bel- és igazságügyi párbeszéd tekintetében. Tiszteletben kell tartani továbbá az uniós ügynökségek megbízatását, a megbízatásuk felülvizsgálatáról szóló jövőbeli megbeszélések befolyásolása nélkül.
9. A következő többéves pénzügyi keretről (MFF) szóló tárgyalások megelőlegezése nélkül, kellően figyelembe kell venni, hogy a stratégia összes célkitűzésének végrehajtásához megfelelő forrásokra van szükség. A forrásokat arányosan kell elosztani azon stratégiai prioritások, területek és intézkedések között, amelyek a legnagyobb valószínűséggel vezetnek a stratégiában kitűzött célok eléréséhez. A jelenlegi MFF keretében a stratégiában meghatározott prioritásokra ágazatközi uniós támogatási forrásokból kell elkülöníteni a fedezetet, különösen a Belső Biztonsági Alapból, az uniós egészségügyi cselekvési programból, az Európai horizont kutatási részből, a kohéziós politikai alapokból, a Digitális Európa programból és a Jogok és értékek programból.

10. A stratégia végrehajtása és az EU drogstratégiai keretének teljessé tétele érdekében a Tanács – a Bizottság, az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ), az EUDA és az Europol támogatásával – következtetéseket fog kidolgozni egy olyan végrehajtási keretről, amely a stratégiában kijelölt stratégiai prioritások⁷ teljes spektrumát lefedi, konkrét kötelezettségvállalásokat rendelve azokhoz. A kábítószer-kereskedelem jelentette növekvő kihívások kezelése érdekében a Bizottság közleményt terjesztett elő a kábítószer-kereskedelem elleni uniós cselekvési tervről⁸. A Tanács tudomásul veszi a javasolt uniós cselekvési tervet, amely részét képezheti a végrehajtási keretnek. A Tanács meg fogja vizsgálni a Bizottság által javasolt, kábítószer-kereskedelem elleni uniós cselekvési tervet, annak a végrehajtási keret részeként történő lehetséges jóváhagyása céljából.
11. Az uniós drogstratégiai keret végrehajtásának elő kell segítenie az uniós és nemzeti szintű drogpolitikák közötti szinergiákat és összhangot, összkormányzati és a társadalom egészére kiterjedő megközelítést követve. A Bizottságnak – figyelembe véve a tagállamok és az EKSZ által nyújtott tájékoztatást, valamint az EUDA, az Europol, egyéb ügynökségek és uniós szervek, illetve a civil társadalom által elérhetővé tett információkat – figyelemmel kell kísérnie az uniós drogstratégiai keret végrehajtását. E területen – az uniós és a nemzeti szintű hatáskörök összefonódása miatt – elengedhetetlen a szoros együttműködés és koordináció. A koordináció megkönnyítése, valamint a szükséges szakpolitikai utánkövető intézkedések, többek között a nyomon követés lehetővé tétele érdekében célszerű, hogy a Bizottság, az EU Tanácsának elnöksége és a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoport (HDG) – mint a drogpolitikáért felelős tanácsi előkészítő szerv – szorosan együttműködjen egymással.

⁷ A stratégia öt pillérbe sorolja a prioritásokat: 1. a felkészültség és a reagálás javítása; 2. a közegészségügy védelme; 3. a biztonság javítása és a társadalom védelme; 4. a kockázatok és ártalmak kezelése; 5. erős partnerségek kiépítése.

⁸ 16353/25.

12. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a tagállamok, az EKSZ, az EUDA, az Europol, egyéb érintett uniós intézmények, ügynökségek és szervek, valamint a civil társadalom által szolgáltatott információk figyelembevételével készítsen átfogó jelentést az EU új drogstratégiai keretének végrehajtásáról. E jelentésnek – lehetőség szerint – az EUDA által szolgáltatott konkrét, szabványosított, összehasonlítható, rendszeresen frissített és mérhető mutatókon kell alapulnia, amelyeket a végrehajtási keret részévé kell tenni. E jelentést – amint elérhető, de legkésőbb 2032 végéig – az Európai Parlament és a Tanács rendelkezésére kell bocsátani, hogy meg lehessen vitatni a megfelelő fórumokon, mindenekelőtt a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportban. Ezeknek a megbeszéléseknek kell alapul szolgálniuk az uniós drogpolitika jövőbeli irányvonalának és – ha szükségesnek ítélik – az EU jövőbeli drogstratégiai keretének a meghatározásához, melyet az EU és a tagállamai közötti együttműködés keretében, a hatáskörüket tiszteletben tartva kell elvégezni.
