

Bruxelles, 6. ožujka 2026.
(OR. en)

7066/26

CORDROGUE 32
SAN 128
COSI 42
RELEX 324
EUDA
EUROPOL

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	5. ožujka 2026.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	6433/26
Predmet:	Zaključci Vijeća o strateškom okviru EU-a u području droga

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o strateškom okviru EU-a u području droga, koje je Vijeće (pravosuđe i unutarnji poslovi) odobrilo na 4159. sastanku održanom 5. ožujka 2026.

**Zaključci Vijeća
o strateškom okviru EU-a u području droga**

1. Europa se suočava s velikim izazovima u području zdravstva, društva, sigurnosti i upravljanja povezanima s trgovinom i konzumacijom nezakonitih droga. Sve veća, sofisticirana i nasilna tržišta droga utječu na sigurnost naših društava i doprinose povećanju štetnih posljedica povezanih s drogama, uključujući predoziranja, širenje zaraznih bolesti, kaznena djela povezana s drogama i uništavanje okoliša, destabilizaciju zajednica i iscrpljivanje javnih resursa. Konzumacija droga i trgovina drogom i dalje predstavljaju ozbiljne zdravstvene i sigurnosne izazove u EU-u. Mladi su posebno pogođeni stanjem u pogledu droga i sve ih se više novači u organizirani kriminal. Demokracija i vladavina prava ugrožene su jer se korupcija i infiltracija organiziranih kriminalnih skupina u zakonito gospodarstvo sada zamjećuju u razmjerima koji dosad nisu zabilježeni.
2. Kako bi odgovorila na sve veće izazove povezane s konzumacijom droga, s time povezanim štetnim posljedicama i trgovinom drogom, Komisija je predstavila Komunikaciju o Strategiji EU-a u području droga¹, koja se temelji na evaluaciji² prethodne Strategije EU-a u području droga³ i pripadajućeg Akcijskog plana za razdoblje 2021. – 2025⁴.
3. Komunikacija o Strategiji EU-a u području droga rezultat je zajedničkog rada Vijeća i Komisije. U njoj se uzimaju u obzir doprinosi s namjenskih radionica u pripremnom tijelu Vijeća zaduženom za politiku o drogama i razmjene s državama članicama i agencijama EU-a, posebno s Agencijom EU-a za droge (EUDA) i Europolom, kao i s civilnim društvom.

¹ 15573/25.

² 11320/25 + ADD1.

³ 14178/20.

⁴ 9819/21.

4. Novi strateški okvir EU-a u području droga sastoji se od Strategije EU-a u području droga i budućeg provedbenog okvira. Vijeće potvrđuje Komunikaciju Komisije o Strategiji EU-a u području droga, uzimajući u obzir sljedeće elemente (dalje u tekstu „Strategija”). U Strategiji se zauzima ambiciozan pristup politici EU-a o drogama i navode glavni politički prioriteti u tom području.
5. Strategija se temelji na dugogodišnjoj predanosti EU-a i njegovih država članica pristupu utemeljenom na dokazima kojim se obuhvaćaju svi aspekti fenomena droga u okviru pristupa koji obuhvaća sve razine vlasti i cijelo društvo, pri čemu se postiže ravnoteža između smanjenja ponude droga, potražnje za drogama i štetnih posljedica povezanih s drogama te osigurava najveća moguća sinergija i komplementarnost između lokalne, nacionalne i međunarodne razine te razine EU-a. Strateškim okvirom EU-a u području droga nastoji se zaštititi i poboljšati dobrobit društva i pojedinaca, promicati javno zdravlje, pružiti visoka razina sigurnosti za društvo i poboljšati pripravnost kako bi se moglo predvidjeti prijetnje zdravlju i sigurnosti povezane s drogama i odgovoriti na njih.
6. Strateškim okvirom EU-a u području droga ponovno se potvrđuje i važnost poštovanja vrijednosti EU-a, međunarodnog prava i ljudskih prava, što će usmjeravati provedbu različitih aspekata okvira⁵. Strategija je usklađena s globalnim obvezama EU-a, kao što je Program UN-a za održivi razvoj do 2030. Pri osmišljavanju, provedbi, praćenju i evaluaciji politika o drogama treba osigurati smislen angažman civilnog društva, uključujući organizacije u zajednici te osobe s aktualnim i proživljenim iskustvom, kao i akademske i znanstvene zajednice.

⁵ Strateškim okvirom EU-a u području droga uvažavaju se temeljna načela prava EU-a i temeljne vrijednosti EU-a, uz poštovanje Europske konvencije o ljudskim pravima i Povelje EU-a o temeljnim pravima: poštovanje ljudskog dostojanstva, sloboda, demokracija, ravnopravnost, solidarnost, vladavina prava i ljudska prava. Temelji se i na međunarodnom pravu, relevantnim konvencijama Ujedinjenih naroda (Jedinstvena konvencija o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., Konvencija o psihotropnim tvarima iz 1971. i Konvencija Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima iz 1988.), koje pružaju međunarodni pravni okvir za postupanje s fenomenom nezakonitih droga, te Općoj deklaraciji o ljudskim pravima.

7. Kad je riječ o vanjskoj dimenziji politike EU-a u području droga, EU bi trebao nastaviti razvijati i jačati suradnju s ključnim međunarodnim partnerima s pomoću učinkovitih dijaloga, izgradnje kapaciteta i pojačane operativne suradnje, osiguravajući pritom da nastupa jedinstveno i razmjerno ulozima: na multilateralnoj razini, a posebno u Komisiji za opojne droge, izravnim angažmanom u okviru mehanizma koordinacije i suradnje EU-a i CELAC-a u vezi s drogama, dijalogom EU-a i CLASI-ja⁶ te bilateralnim dijalozima EU-a s Brazilom, središnjom Azijom, Kinom, Kolumbijom, Istočnim partnerstvom, SAD-om i zapadnim Balkanom.
8. Ključno je da se pri provedbi strategije poštuju utvrđene prakse među institucijama EU-a, također u pogledu pripreme i predsjedanja, među ostalim za dijaloge EU-a o drogama i definiranje novih dijaloga o drogama te za dijaloge s pravosuđem i unutarnjim poslovima. U okviru Strategije ujedno se poštuju mandati agencija EU-a i ne prejudiciraju buduće rasprave o reviziji njihovih mandata.
9. Ne dovodeći u pitanje pregovore o sljedećem višegodišnjem financijskom okviru (VFO), trebalo bi uzeti u obzir potrebu za odgovarajućim sredstvima za provedbu svih ciljeva Strategije. Resursi bi trebali biti proporcionalno usmjereni prema onim strateškim prioritetima, područjima i djelovanjima za koje je najvjerojatnije da će ostvariti ciljeve Strategije. U okviru trenutnog VFO-a financijska sredstva za potporu prioritetima iz ove Strategije trebalo bi dodijeliti iz međusektorskih izvora financiranja EU-a, među ostalim iz Fonda za unutarnju sigurnost, programa „EU za zdravlje”, dijela programa Obzor Europa koji se odnosi na istraživanje, fondova kohezijske politike, programa Digitalna Europa i programa Prava i vrijednosti.

⁶ Latinskoamerički odbor za unutarnju sigurnost.

10. Kako bi se provela Strategija i dovršio Strateški okvir EU-a u području droga, Vijeće će uz potporu Komisije, Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD), EUDA-e i Europolu sastaviti zaključke o provedbenom okviru koji obuhvaća cijeli spektar strateških prioriteta Strategije⁷ s konkretnim obvezama. Kako bi odgovorila na sve veće izazove koje predstavlja trgovina drogom, Komisija je predstavila Komunikaciju o Akcijskom planu EU-a za suzbijanje trgovine drogom⁸. Vijeće prima na znanje predloženi Akcijski plan EU-a, koji bi mogao biti dio provedbenog okvira. Vijeće će razmotriti Akcijski plan EU-a za suzbijanje trgovine drogom koji je predložila Komisija, s ciljem da ga potencijalno potvrdi kao dio provedbenog okvira.
11. Provedbom Strateškog okvira EU-a u području droga trebala bi se olakšati sinergija i dosljednost politika o drogama na razini EU-a i na nacionalnoj razini, i to primjenom pristupa koji obuhvaća sve razine vlasti i cijelo društvo. Komisija bi trebala pratiti provedbu Strateškog okvira u području droga, uzimajući u obzir informacije koje pružaju države članice i ESVD te koje na raspolaganje stavljaju EUDA, Europol, druge agencije i tijela EU-a, kao i civilno društvo. Bliska suradnja i koordinacija ključne su u tom području s obzirom na isprepletene nadležnosti na razini EU-a i na nacionalnoj razini. Kako bi se olakšala koordinacija i omogućili potrebni daljnji koraci u vezi s politikama, uključujući praćenje, Komisija, predsjedništvo Vijeća EU-a i Horizontalna radna skupina za droge, kao pripremno tijelo Vijeća nadležno za politiku o drogama, trebali bi blisko surađivati.

⁷ Strategija uključuje prioritete koji se temelje na pet stupova: 1) jačanje pripravnosti i odgovora; 2) zaštita javnog zdravlja; 3) poboljšanje sigurnosti i zaštita društva; 4) ublažavanje rizika i štetnih posljedica i 5) izgradnja snažnih partnerstava.

⁸ 16353/25.

12. Vijeće poziva Komisiju da, uzimajući u obzir informacije koje su dostavile države članice, ESVD, EUDA, Europol, druge relevantne institucije, agencije i tijela EU-a te civilno društvo, pripremi sveobuhvatno izvješće o provedbi novog strateškog okvira EU-a u području droga. To bi se izvješće trebalo temeljiti na posebnim, standardiziranim, usporedivim, redovito ažuriranim i mjerljivim pokazateljima, ako je to izvedivo, koje pruža EUDA i koje treba uključiti u provedbeni okvir. To izvješće trebalo bi biti dostupno Europskom parlamentu i Vijeću čim se objavi, a najkasnije do kraja 2032., kako bi se o njemu raspravljalo na relevantnim forumima, a osobito u Horizontalnoj radnoj skupini za droge. Te bi rasprave trebale biti temelj za definiranje budućeg razvoja politike EU-a o drogama i budućeg strateškog okvira EU-a u području droga, ako se to bude smatralo potrebnim, u suradnji između EU-a i njegovih država članica u skladu s njihovim nadležnostima.
