



Βρυξέλλες, 6 Μαρτίου 2026
(OR. en)

7066/26

CORDROGUE 32
SAN 128
COSI 42
RELEX 324
EUDA
EUROPOL

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 5 Μαρτίου 2026

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 6433/26

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το στρατηγικό πλαίσιο της ΕΕ
για τα ναρκωτικά

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το στρατηγικό πλαίσιο της ΕΕ για τα ναρκωτικά, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Δικαιοσύνη και Εσωτερικές Υποθέσεις) κατά την 4159η σύνοδό του στις 5 Μαρτίου 2026.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το στρατηγικό πλαίσιο της ΕΕ για τα ναρκωτικά

1. Η Ευρώπη αντιμετωπίζει σημαντικές προκλήσεις όσον αφορά την υγεία, την κοινωνική πολιτική, την ασφάλεια και τη διακυβέρνηση, οι οποίες συνδέονται με τη διακίνηση και τη χρήση παράνομων ναρκωτικών. Οι αγορές ναρκωτικών που χαρακτηρίζονται από υψηλά επίπεδα ανάπτυξης, πολυπλοκότητας και βίας υπονομεύουν την ασφάλεια και την προστασία των κοινωνιών μας και συμβάλλουν στην αύξηση των επιβλαβών συνεπειών που οφείλονται στα ναρκωτικά, όπως οι υπερβολικές δόσεις, η εξάπλωση λοιμωδών νόσων, η σχετική με τα ναρκωτικά εγκληματικότητα και η υποβάθμιση του περιβάλλοντος, με αποτέλεσμα την αποσταθεροποίηση των κοινωνιών και τη συμπίεση των δημόσιων πόρων. Η χρήση και η διακίνηση ναρκωτικών εξακολουθούν να συνιστούν σοβαρές προκλήσεις για την υγεία και την ασφάλεια στην ΕΕ. Οι νέοι ιδίως πέφτουν θύματα της κατάστασης και στρατολογούνται ολοένα και συχνότερα στο οργανωμένο έγκλημα. Η δημοκρατία και το κράτος δικαίου απειλούνται, καθώς η διαφθορά και η διείσδυση ομάδων του οργανωμένου εγκλήματος στη νόμιμη οικονομία παρατηρούνται πλέον σε πρωτοφανή κλίμακα.
2. Για να αντιμετωπιστούν οι ολοένα μεγαλύτερες προκλήσεις που συνδέονται με τη χρήση και διακίνηση ναρκωτικών, καθώς και οι σχετικές παθογένειες, η Επιτροπή παρουσίασε ανακοίνωση με θέμα τη στρατηγική της ΕΕ για τα ναρκωτικά¹, η οποία βασίζεται στην αξιολόγηση² της προηγούμενης στρατηγικής της ΕΕ για τα ναρκωτικά³ και του σχεδίου δράσης της ΕΕ για τα ναρκωτικά 2021-2025⁴.
3. Η ανακοίνωση με θέμα τη στρατηγική της ΕΕ για τα ναρκωτικά αποτελεί «συνδημιουργία» του Συμβουλίου και της Επιτροπής. Λαμβάνει υπόψη τα αποτελέσματα των εργασιών ειδικών εργαστηρίων που διοργανώθηκαν στο προπαρασκευαστικό όργανο του Συμβουλίου που είναι αρμόδιο για την πολιτική για τα ναρκωτικά και τις ανταλλαγές απόψεων με τα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της ΕΕ, ιδίως τον Οργανισμό της ΕΕ για τα Ναρκωτικά (EUDA) και την Ευρώπολ, καθώς και με την κοινωνία των πολιτών.

¹ 15573/25.

² 11320/25 + ADD1.

³ 14178/20.

⁴ 9819/21.

4. Το νέο στρατηγικό πλαίσιο της ΕΕ για τα ναρκωτικά αποτελείται από τη στρατηγική της ΕΕ για τα ναρκωτικά και το μελλοντικό πλαίσιο εφαρμογής. Το Συμβούλιο προσυπογράφει την ανακοίνωση της Επιτροπής με θέμα τη στρατηγική της ΕΕ για τα ναρκωτικά (στο εξής: στρατηγική), λαμβάνοντας υπόψη τα ακόλουθα στοιχεία. Η στρατηγική υιοθετεί μια φιλόδοξη προσέγγιση έναντι της πολιτικής της ΕΕ στον τομέα των ναρκωτικών και παρέχει τις κύριες πολιτικές προτεραιότητες στον τομέα αυτό.
5. Η στρατηγική βασίζεται στη δέσμευση που έχουν προ πολλού αναλάβει η ΕΕ και τα κράτη μέλη της για μια επιστημονικά τεκμηριωμένη προσέγγιση, η οποία θα αντιμετωπίζει όλες τις πτυχές του φαινομένου των ναρκωτικών στο πλαίσιο μιας ολιστικής θεώρησης της διοίκησης και της κοινωνίας, θα συναρθώνει ισορροπημένα τη μείωση της προσφοράς, της ζήτησης και των επιβλαβών συνεπειών που σχετίζονται με τα ναρκωτικά και θα διασφαλίζει μέγιστες συνέργειες και συμπληρωματικότητα μεταξύ τοπικού, εθνικού, ενωσιακού και διεθνούς επιπέδου. Στόχοι του στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για τα ναρκωτικά είναι η προστασία και η βελτίωση της ευημερίας της κοινωνίας και των ατόμων, η προώθηση της δημόσιας υγείας, η παροχή υψηλού επιπέδου ασφάλειας για την κοινωνία και η ενίσχυση της ετοιμότητας ώστε να είναι δυνατή η πρόβλεψη και η αντιμετώπιση απειλών κατά της υγείας και της ασφάλειας που σχετίζονται με τα ναρκωτικά.
6. Το στρατηγικό πλαίσιο της ΕΕ για τα ναρκωτικά επιβεβαιώνει επίσης τη σημασία του σεβασμού των αξιών της ΕΕ, του διεθνούς δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, όλες έννοιες που διέπουν την εφαρμογή των διαφόρων πτυχών του πλαισίου⁵. Η στρατηγική ευθυγραμμίζεται με τις παγκόσμιες δεσμεύσεις της ΕΕ, όπως η Ατζέντα των Ηνωμένων Εθνών για τη βιώσιμη ανάπτυξη με ορίζοντα το 2030. Κατά τον σχεδιασμό, την εφαρμογή, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των πολιτικών για τα ναρκωτικά πρέπει να διασφαλίζεται η ουσιαστική συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών, συμπεριλαμβανομένων των οργανώσεων σε επίπεδο κοινοτήτων και ατόμων που βίωσαν και βιώνουν το πρόβλημα, καθώς και της ακαδημαϊκής και της επιστημονικής κοινότητας.

⁵ Το στρατηγικό πλαίσιο της ΕΕ για τα ναρκωτικά συνάδει με τις θεμελιώδεις αρχές του ενωσιακού δικαίου και προασπίζεται τις θεμελιώδεις αξίες της ΕΕ, όπως αυτές αποτυπώνονται στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ: σεβασμός για την ανθρώπινη αξιοπρέπεια, ελευθερία, δημοκρατία, ισότητα, αλληλεγγύη, κράτος δικαίου και ανθρώπινα δικαιώματα. Βασίζεται επίσης στο διεθνές δίκαιο, στις σχετικές συμβάσεις των Ηνωμένων Εθνών (την ενιαία σύμβαση του 1961 επί των ναρκωτικών, όπως τροποποιήθηκε από το πρωτόκολλο του 1972, τη σύμβαση του 1971 για τις ψυχοτρόπους ουσίες και τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών του 1988 κατά της παράνομης διακίνησης ναρκωτικών φαρμάκων και ψυχοτρόπων ουσιών), οι οποίες παρέχουν το διεθνές νομικό πλαίσιο για την αντιμετώπιση του φαινομένου των παράνομων ναρκωτικών, καθώς και στην Οικουμενική Διακήρυξη των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

7. Όσον αφορά την εξωτερική διάσταση της πολιτικής της ΕΕ για τα ναρκωτικά, η ΕΕ θα πρέπει να συνεχίσει να αναπτύσσει και να ενισχύει τη συνεργασία της με βασικούς διεθνείς εταίρους μέσω αποτελεσματικών διαλόγων, ανάπτυξης ικανοτήτων και ενισχυμένης επιχειρησιακής συνεργασίας, διασφαλίζοντας ότι μιλά με μία φωνή και κατά τρόπο ανάλογο προς τα διακυβεύματα: σε πολυμερές επίπεδο και ιδίως στην Επιτροπή για τα Ναρκωτικά, μέσω άμεσης συμμετοχής στο πλαίσιο του μηχανισμού συντονισμού και συνεργασίας ΕΕ-CELAC για τα ναρκωτικά, καθώς και του διαλόγου ΕΕ-CLASI⁶ και μέσω διμερών διαλόγων της ΕΕ με τη Βραζιλία, την Κεντρική Ασία, την Κίνα, την Κολομβία, την Ανατολική Εταιρική Σχέση, τις ΗΠΑ και τα Δυτικά Βαλκάνια.
8. Είναι απολύτως αναγκαίο να συνάδει η εφαρμογή της στρατηγικής με τις καθιερωμένες πρακτικές μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, για παράδειγμα όσον αφορά την προετοιμασία και την προεδρία, μεταξύ άλλων για τους διαλόγους της ΕΕ για τα ναρκωτικά και τον καθορισμό νέων διαλόγων για τα ναρκωτικά, καθώς και για τους διαλόγους στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων. Επίσης πρέπει να σέβεται τις εντολές των οργανισμών της ΕΕ και να μην προδικάζει μελλοντικές συζητήσεις σχετικά με την αναθεώρηση των εντολών τους.
9. Με την επιφύλαξη των διαπραγματεύσεων για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ), θα πρέπει να ληφθεί δεόντως υπόψη η ανάγκη για κατάλληλους πόρους για την υλοποίηση όλων των στόχων της στρατηγικής. Οι πόροι θα πρέπει να διατίθενται αναλογικά προς τις στρατηγικές προτεραιότητες, τους τομείς και τις δράσεις που έχουν τη μεγαλύτερη πιθανότητα να επιτύχουν τους στόχους της στρατηγικής. Στο πλαίσιο του ισχύοντος ΠΔΠ, η χρηματοδότηση για τη στήριξη των προτεραιοτήτων που καθορίζονται στη στρατηγική θα πρέπει να διατίθεται από διατομεακές πηγές ενωσιακής χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων ιδίως του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του προγράμματος EU4Health, του σκέλους του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» που αφορά την έρευνα, των ταμείων της πολιτικής συνοχής, του προγράμματος «Ψηφιακή Ευρώπη» και του προγράμματος «Δικαιώματα και αξίες».

⁶ Επιτροπή Εσωτερικής Ασφάλειας της Λατινικής Αμερικής.

10. Για την εφαρμογή της στρατηγικής και την ολοκλήρωση του στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για τα ναρκωτικά, το Συμβούλιο, με την υποστήριξη της Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (EYED), του EUDA και της Ευρωπόλ, θα καταρτίσει συμπεράσματα σχετικά με ένα πλαίσιο εφαρμογής που θα καλύπτει ολόκληρο το φάσμα των στρατηγικών προτεραιοτήτων της στρατηγικής⁷ με συγκεκριμένες δεσμεύσεις. Προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι αυξανόμενες προκλήσεις της διακίνησης ναρκωτικών, η Επιτροπή παρουσίασε ανακοίνωση σχετικά με το σχέδιο δράσης της ΕΕ για την καταπολέμηση της διακίνησης ναρκωτικών⁸. Το Συμβούλιο σημειώνει το προτεινόμενο σχέδιο δράσης της ΕΕ, το οποίο θα μπορούσε να αποτελέσει μέρος του πλαισίου εφαρμογής. Το Συμβούλιο θα εξετάσει το σχέδιο δράσης της ΕΕ για την καταπολέμηση της διακίνησης ναρκωτικών που πρότεινε η Επιτροπή, με σκοπό την ενδεχόμενη έγκρισή του ως μέρος του πλαισίου εφαρμογής.
11. Η εφαρμογή του στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για τα ναρκωτικά αναμένεται να διευκολύνει τις συνέργειες και τη συνοχή μεταξύ των πολιτικών για τα ναρκωτικά σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, μέσω μιας προσέγγισης που θα βασίζεται σε μια ολιστική θεώρηση της διοίκησης και της κοινωνίας. Λαμβάνοντας υπόψη τις πληροφορίες που παρέχουν τα κράτη μέλη και η ΕYED και διαθέτουν ο EUDA, η Ευρωπόλ και άλλα όργανα και οργανισμοί της ΕΕ καθώς και η κοινωνία των πολιτών, η Επιτροπή θα πρέπει να παρακολουθεί την εφαρμογή του στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για τα ναρκωτικά. Η στενή συνεργασία και ο συντονισμός έχουν ουσιαστική σημασία σε αυτόν τον τομέα, δεδομένων των αλληλένδετων αρμοδιοτήτων σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο. Προκειμένου να διευκολυνθεί ο συντονισμός και να δοθεί η απαραίτητη συνέχεια στην πολιτική, συμπεριλαμβανομένης της παρακολούθησής της, η Επιτροπή, η Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ και η Οριζόντια Ομάδα «Ναρκωτικά» (HDG), ως το προπαρασκευαστικό όργανο του Συμβουλίου που είναι αρμόδιο για την πολιτική για τα ναρκωτικά, θα πρέπει να συνεργάζονται στενά.

⁷ Η στρατηγική περιλαμβάνει προτεραιότητες που βασίζονται σε πέντε πυλώνες: 1) ενίσχυση της ετοιμότητας και της αντίδρασης· 2) προστασία της δημόσιας υγείας· 3) βελτίωση της ασφάλειας και προστασία της κοινωνίας· 4) αντιμετώπιση κινδύνων και βλαβών· 5) οικοδόμηση ισχυρών εταιρικών σχέσεων.

⁸ 16353/25.

12. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις πληροφορίες που παρέχουν τα κράτη μέλη, η EYED, ο EUDA, η Ευρωπόλ, άλλα αρμόδια θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της ΕΕ και η κοινωνία των πολιτών για να εκπονήσει συνολική έκθεση με θέμα την εφαρμογή του νέου στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για τα ναρκωτικά. Η έκθεση αυτή θα πρέπει να βασίζεται σε συγκεκριμένους, τυποποιημένους, συγκρίσιμους, τακτικά επικαιροποιούμενους και μετρήσιμους δείκτες, όπου είναι εφικτό, οι οποίοι θα παρέχονται από τον EUDA και θα συμπεριλαμβάνονται στο πλαίσιο εφαρμογής. Η έκθεση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο αμέσως μόλις εκπονηθεί, και το αργότερο έως τα τέλη του 2032, προκειμένου να συζητηθεί στα σχετικά φόρουμ και ιδίως στην HDG. Οι συζητήσεις αυτές θα πρέπει να αποτελέσουν τη βάση για τον καθορισμό της μελλοντικής χάραξης της πολιτικής της ΕΕ για τα ναρκωτικά και ενός μελλοντικού στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για τα ναρκωτικά, εφόσον κριθεί αναγκαίο, σε συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των κρατών μελών της ανάλογα με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους.
