

Bruxelles, den 6. marts 2026  
(OR. en)

7066/26

**CORDROGUE 32**  
**SAN 128**  
**COSI 42**  
**RELEX 324**  
*EUDA*  
*EUROPOL*

**NOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	5. marts 2026
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	6433/26
Vedr.:	Rådets konklusioner om EU's strategiske ramme for narkotika

---

I bilaget følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's strategiske ramme for narkotika, der blev godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 4159. samling den 5. marts 2026.

---

**Rådets konklusioner  
om EU's strategiske ramme for narkotika**

1. Europa står over for betydelige sundhedsmæssige, sociale, sikkerhedsmæssige og forvaltningsmæssige udfordringer forbundet med handel med og brug af ulovlige stoffer. Voksende, sofistikerede og voldelige narkotikamarkeder påvirker sikkerheden i vores samfund og bidrager til øgede narkotikarelaterede skader, herunder overdoser, spredning af smitsomme sygdomme, narkotikarelateret kriminalitet og miljøforringelse, hvilket destabiliserer lokalsamfund og belaster de offentlige ressourcer. Stofbrug og narkotikahandel udgør fortsat alvorlige sundheds- og sikkerhedsmæssige udfordringer i EU. Unge er særligt berørt af narkotikasituationen og rekrutteres i stigende grad til organiseret kriminalitet. Demokratiet og retsstaten er truet, da organiserede kriminelle gruppers korrupsion og infiltration af den lovlige økonomi nu ses i et omfang, der ikke tidligere er set.
2. For at imødegå de stigende udfordringer i forbindelse med stofbrug, relaterede skader og narkotikahandel fremlagde Kommissionen en meddelelse om EU's narkotikastrategi<sup>1</sup> baseret på evalueringen<sup>2</sup> af EU's tidligere narkotikastrategi<sup>3</sup> og dens handlingsplan<sup>4</sup> 2021-2025.
3. Meddelelsen om EU's narkotikastrategi er resultatet af "fælles skabelse" mellem Rådet og Kommissionen. Den tager hensyn til bidrag fra særlige workshops i Rådets forberedende organ med ansvar for narkotikapolitik og udvekslinger med medlemsstaterne og EU-agenturerne, navnlig EU's Narkotikaagentur (EUDA) og Europol, samt med civilsamfundet.

---

<sup>1</sup> 15573/25.

<sup>2</sup> 11320/25 + ADD 1.

<sup>3</sup> 14178/20.

<sup>4</sup> 9819/21.

4. EU's nye strategiske ramme for narkotika består af EU's narkotikastrategi og den fremtidige gennemførelsesramme. Rådet tilslutter sig Kommissionens meddelelse om EU's narkotikastrategi (i det følgende benævnt "strategien") under hensyntagen til følgende elementer. Strategien anlægger en ambitiøs tilgang til EU's narkotikapolitik og fastsætter de vigtigste politiske prioriteter på dette område.
5. Strategien er baseret på EU's og dets medlemsstaters mangeårige engagement i en evidensbaseret tilgang, der behandler alle aspekter af narkotikaproblematikken i en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder og hele samfundet, skaber balance mellem begrænsning af narkotikaudbuddet, narkotikaefterspørgslen og narkotikarelaterede skader og sikrer størst mulig synergi og komplementaritet mellem lokalt plan, nationalt plan, EU-plan og internationalt plan. EU's strategiske ramme for narkotika har til formål at beskytte og forbedre den kollektive og individuelle velfærd, fremme folkesundheden, give samfundet et højt sikkerhedsniveau og styrke beredskabet med henblik på at kunne foregribe og reagere på narkotikarelaterede sundheds- og sikkerhedstrusler.
6. EU's strategiske ramme for narkotika bekræfter også på ny betydningen af respekt for EU's værdier, folkeretten og menneskerettighederne, som alle skal være retningsgivende for gennemførelsen af rammens forskellige aspekter<sup>5</sup>. Strategien er i overensstemmelse med EU's globale forpligtelser såsom FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling. Der skal sikres meningsfuld inddragelse af civilsamfundet, herunder lokalsamfundsorganisationer og personer med aktuelle og egne erfaringer samt den akademiske verden og det videnskabelige samfund, ved udformningen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af narkotikapolitikker.

---

<sup>5</sup> EU's strategiske ramme for narkotika respekterer de grundlæggende principper i EU-retten og opretholder EU's grundlæggende værdier under overholdelse af den europæiske menneskerettighedskonvention og EU's charter om grundlæggende rettigheder: respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, solidaritet, retsstaten og menneskerettighederne. Den bygger ligeledes på folkeretten, De Forenede Nationers (FN's) relevante konventioner (enkeltkonventionen af 1961 angående narkotiske midler som ændret ved protokollen af 1972, konventionen af 1971 om psykotrope stoffer og De Forenede Nationers konvention af 1988 imod ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer), som udgør de internationale retlige rammer for håndtering af problematikken med ulovlig narkotika, og verdenserklæringen om menneskerettigheder.

7. Med hensyn til den eksterne dimension i EU's narkotikapolitik bør EU fortsat udvikle og styrke sit samarbejde med vigtige internationale partnere gennem effektive dialoger, kapacitetsopbygning og et styrket operationelt samarbejde og sikre, at det taler med én stemme og på en måde, der står i rimeligt forhold til indsatsen: på multilateralt plan og navnlig i Narkotikakommissionen gennem direkte engagement inden for rammerne af koordinerings- og samarbejdsmekanismen vedrørende narkotika mellem EU og CELAC, dialogen mellem EU og CLASI<sup>6</sup> og gennem EU's bilaterale dialoger med Brasilien, Centralasien, Kina, Colombia, Det Østlige Partnerskab, USA og Vestbalkan.
8. Det er afgørende, at gennemførelsen af strategien respekterer etableret praksis mellem EU-institutionerne, herunder med hensyn til forberedelse og formandskab, bl.a. for EU's dialoger om narkotika og fastlæggelsen af nye dialoger om narkotika og for dialogerne om retlige og indre anliggender. Den skal også respektere EU-agenturenes mandater og må ikke foregribe fremtidige drøftelser om revisionen af deres mandater.
9. Uden at foregribe forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme (FFR) bør der tages behørigt hensyn til behovet for passende ressourcer til gennemførelsen af alle strategiens mål. Ressourcerne bør proportionalt målrettes de strategiske prioriteter, områder og foranstaltninger, der med størst sandsynlighed vil nå målene i strategien. Inden for den nuværende FFR bør finansiering til støtte for de prioriteter, der er fastsat i strategien, tildeles fra tværsektorielle EU-finansieringskilder, herunder navnlig Fonden for Intern Sikkerhed, EU4Health-programmet, forskningsdelen af Horisont Europa, samhørighedspolitikfondene, programmet for et digitalt Europa og programmet for rettigheder og værdier.

---

<sup>6</sup> Den Latinamerikanske Komité for Intern Sikkerhed.

10. For at gennemføre strategien og færdiggøre EU's strategiske ramme for narkotika vil Rådet med støtte fra Kommissionen, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten), EUDA og Europol udarbejde konklusioner om en gennemførelsesramme, der dækker hele spektret af strategiens strategiske prioriteter<sup>7</sup> med konkrete forpligtelser. For at imødegå de voksende udfordringer med narkotikahandel fremlagde Kommissionen en meddelelse om en EU-handlingsplan for bekæmpelse af narkotikahandel<sup>8</sup>. Rådet noterer sig den foreslåede EU-handlingsplan, som kan udgøre en del af gennemførelsesrammen. Rådet vil gennemgå EU-handlingsplanen for bekæmpelse af narkotikahandel, som Kommissionen har foreslået, med henblik på eventuel godkendelse som led i gennemførelsesrammen.
11. Gennemførelsen af EU's strategiske ramme for narkotika bør befordre synergier og sammenhæng mellem narkotikapolitikker på EU-plan og nationalt plan gennem en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder og hele samfundet. Under hensyntagen til oplysninger modtaget fra medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten og stillet til rådighed af EUDA, Europol, andre agenturer og EU-organer samt civilsamfundet bør Kommissionen overvåge gennemførelsen af EU's strategiske ramme for narkotika. Tæt samarbejde og koordinering er afgørende på dette område i betragtning af de indbyrdes forbundne kompetencer på EU-plan og nationalt plan. For at lette koordineringen og muliggøre eventuel nødvendig politisk opfølgning, herunder overvågning, bør Kommissionen, formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union og Den Horisontale Narkotikagrube som Rådets forberedende organ med ansvar for narkotikapolitik arbejde tæt sammen.

---

<sup>7</sup> Strategien omfatter prioriteter baseret på fem søjler: 1) forbedring af beredskab og indsats, 2) beskyttelse af folkesundheden, 3) forbedring af sikkerheden og beskyttelse af samfundet, 4) håndtering af risici og skade og 5) opbygning af stærke partnerskaber.

<sup>8</sup> 16353/25.

12. Rådet opfordrer Kommissionen til under hensyntagen til oplysninger fra medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten, EUDA, Europol, andre relevante EU-institutioner, -agenturer og -organer og civilsamfundet at udarbejde en samlet rapport om gennemførelsen af EU's nye strategiske ramme for narkotika. Denne rapport bør baseres på specifikke, standardiserede, sammenlignelige, regelmæssigt ajourførte og målbare indikatorer, hvor det er muligt, fra EUDA og indgå i gennemførelsesrammen. Denne rapport bør stilles til rådighed for Europa-Parlamentet og Rådet, så snart den foreligger, og senest ved udgangen af 2032, med henblik på at blive drøftet i de relevante fora og navnlig i Den Horisontale Narkotikagrube. Disse drøftelser bør danne grundlag for fastlæggelsen af den fremtidige udvikling af EU's narkotikapolitik og af en fremtidig strategisk EU-ramme for narkotika, hvis det skønnes nødvendigt, i samarbejde mellem EU og dets medlemsstater i overensstemmelse med deres respektive kompetencer.

---