



Брюксел, 6 март 2026 г.
(OR. en)

7066/26

CORDROGUE 32
SAN 128
COSI 42
RELEX 324
EUDA
EUROPOL

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	5 март 2026 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6433/26
Относно:	Заклучения на Съвета относно стратегическата рамка на ЕС относно наркотиците

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно стратегическата рамка на ЕС относно наркотиците, които бяха одобрени от Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) на 4 159-ото му заседание, проведено на 5 март 2026 г.

**Заключения на Съвета
относно стратегическата рамка на ЕС относно наркотиците**

1. Европа е изправена пред значителни предизвикателства в областите на здравето, социалната сфера, сигурността и управлението, свързани с трафика и употребата на незаконни наркотици. Разрастващите се, сложни и белязани от насилие пазари на наркотици имат отражение върху безопасността и сигурността на нашите общества и допринасят за увеличаване на вредите, произтичащи от наркотиците, включително случаите на свръхдоза, разпространението на инфекциозни болести, свързаните с наркотиците престъпления и влошаването на състоянието на околната среда, дестабилизирането на общностите и поставянето под натиск на публичните ресурси. Употребата и трафикът на наркотици продължават да представляват сериозни предизвикателства за здравето и сигурността в ЕС. Младите хора са особено засегнати от ситуацията с наркотиците и все по-често биват вербувани за участие в организираната престъпност. Демокрацията и принципите на правовата държава са застрашени, тъй като корупцията и проникването на организирани престъпни групи в законната икономика днес са достигнали невиждан досега мащаб.
2. В отговор на предизвикателствата, свързани с употребата на наркотици, произтичащите от нея вреди и трафика наркотици, Комисията представи съобщение относно Стратегия на ЕС за борба с наркотиците¹, което използва като основа оценката² на предишната Стратегия на ЕС относно наркотиците³ и плана за действие към нея⁴ за периода 2021—2025 г.
3. Съобщението относно Стратегията на ЕС за борба с наркотиците е плод на „съавторство“ между Съвета и Комисията. В него са взети предвид приносът от посветени на темата семинари в подготвителния орган на Съвета, отговарящ за политиката в областта на наркотиците, и обменът с държавите членки и агенциите на ЕС, по-специално Агенцията на ЕС по наркотиците (EUDA) и Европол, както и с гражданското общество.

¹ 15573/25.

² 11320/25 + ADD1.

³ 14178/20.

⁴ 9819/21.

4. Новата стратегическа рамка на ЕС относно наркотиците се състои от Стратегията на ЕС относно наркотиците и бъдещата рамка за изпълнение. Съветът одобрява съобщението на Комисията относно Стратегията на ЕС за борба с наркотиците (по-долу „Стратегията“), като взема предвид следните елементи. В стратегията е възприет амбициозен подход към политиката на ЕС в областта на наркотиците и са определени основните политически приоритети в тази област.
5. Стратегията се основава на дългогодишната ангажираност на ЕС и неговите държави членки с подход, основан на доказателства, който отразява всички аспекти на явлениято „наркотици“ в рамките на подход, обхващащ всички равнища на управление и цялото общество, като съчетава намаляването на предлагането на наркотици, търсенето на наркотици и вредите, свързани с наркотиците, и гарантира максимални полезни взаимодействия и взаимно допълване между местното, националното, европейското и международното равнище. Стратегическата рамка на ЕС относно наркотиците има за цел да се защити и подобри благосъстоянието на обществото и отделните лица, да се насърчи общественото здраве, да се предложи високо равнище на сигурност за обществото и да се повиши готовността за предвиждане и реагиране на заплахи за здравето и сигурността, свързани с наркотиците.
6. В стратегическата рамка на ЕС относно наркотиците също така се потвърждава значението на зачитането на ценностите на ЕС, международното право и правата на човека, като всички те са ръководни положения в прилагането на различните аспекти на рамката⁵. Стратегията е в съответствие с глобалните ангажименти на ЕС, сред които Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие. При разработването, прилагането, мониторинга и оценката на политиките в областта на наркотиците трябва да се гарантира пълноценното участие на гражданското общество, включително на общностните организации и организациите с настоящ и минал опит, както и на академичните среди и научната общност.

⁵ Стратегическата рамка на ЕС относно наркотиците зачита основополагащите принципи на правото на ЕС и утвърждава ценностите, върху които е изграден ЕС, в съответствие с Европейската конвенция за правата на човека и Хартата на основните права на ЕС, а именно зачитане на човешкото достойнство, свободата, демокрацията, равенството, солидарността, върховенството на закона и правата на човека. Тя се основава и на международното право, съответните конвенции на Организацията на обединените нации (ООН) (Единната конвенция по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г., Конвенцията за психотропните вещества от 1971 г. и Конвенцията на ООН за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г.), които осигуряват международната правна рамка за справяне с явлениято „незаконни наркотици“, както и на Всеобщата декларация за правата на човека.

7. По отношение на външното измерение на политиката на ЕС в областта на наркотиците ЕС следва да продължи да развива и укрепва сътрудничеството си с ключови международни партньори чрез ефективни диалози, изграждане на капацитет и засилено оперативно сътрудничество, като гарантира, че говори с един глас и по начин, съизмерим с предизвикателствата: на многостранно равнище, и по-специално в Комисията за упойващите вещества, чрез пряко участие в рамките на механизма за координация и сътрудничество между ЕС и CELAC в областта на наркотиците, диалога между ЕС и CLASI⁶ и чрез двустранните диалози на ЕС с Бразилия, Централна Азия, Китай, Колумбия, Източното партньорство, САЩ и Западните Балкани.
8. От съществено значение е изпълнението на стратегията да е съобразено с установените практики между институциите на ЕС, включително по отношение на подготовката и председателството, наред с другото за диалозите на ЕС относно наркотиците и определянето на нови диалози относно наркотиците, както и за диалозите в областта на правосъдието и вътрешните работи. Изпълнението също така трябва да е съобразено с мандатите на агенциите на ЕС и да не предопределя бъдещи обсъждания относно преразглеждането на техните мандати.
9. Без да се предопределят преговорите по следващата многогодишна финансова рамка (МФР), следва надлежно да се отчете необходимостта от подходящи ресурси за изпълнението на всички цели на стратегията. Ресурсите следва да се насочват пропорционално към стратегическите приоритети, области и действия, чрез които е най-вероятно да бъдат постигнати целите на стратегията. Съгласно настоящата МФР финансирането в подкрепа на приоритетите, определени в стратегията, следва да бъде отпуснато от междусекторни източници на финансиране от ЕС, включително по-специално фонд „Вътрешна сигурност“, програма „ЕС в подкрепа на здравето“, частта от „Хоризонт Европа“ за научни изследвания, финансовите средства по линия на политиката на сближаване, програма „Цифрова Европа“ и програма „Права и ценности“.

⁶ Латиноамерикански комитет по вътрешна сигурност.

10. С оглед на изпълнението на стратегията и като завършващ елемент на стратегическата рамка на ЕС относно наркотиците, Съветът, с подкрепата на Комисията, Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), EUDA и Европол, ще изготви заключения относно рамка за изпълнение, която обхваща целия спектър от стратегически приоритети на стратегията⁷ с конкретни ангажменти. В отговор на нарастващите предизвикателства, свързани с трафика на наркотици, Комисията представи съобщение относно Плана за действие на ЕС за борба с трафика на наркотици⁸. Съветът взема под внимание предложения план за действие на ЕС, който би могъл да стане част от рамката за изпълнение. Съветът ще разгледа предложението от Комисията План за действие на ЕС за борба с трафика на наркотици с оглед на евентуалното му одобряване като част от рамката за изпълнение.
11. Изпълнението на стратегическата рамка на ЕС относно наркотиците следва да улесни полезните взаимодействия и съгласуваността между политиките в областта на наркотиците на равнището на ЕС и на национално равнище чрез подход, обхващащ всички равнища на управление и цялото общество. Въз основа на информация, осигурявана от държавите членки и ЕСВД и предоставяна от EUDA, Европол и други агенции и органи на ЕС, както и от гражданското общество, Комисията следва да наблюдава изпълнението на стратегическата рамка на ЕС относно наркотиците. Тяното сътрудничество и координация са от съществено значение в тази област, като се имат предвид взаимосвързаните компетентности на равнище ЕС и на национално равнище. За да се улесни координацията и да се даде възможност за предприемане на необходимите последващи действия в областта на политиката, включително наблюдение, Комисията, председателството Съвета на ЕС и хоризонтална работна група „Наркотици“ — подготвителният орган на Съвета, отговарящ за политиката в областта на наркотиците, следва да си сътрудничат тясно.

⁷ Стратегията включва приоритети, основани на пет стълба: 1) укрепване на подготвеността и реагирането; 2) защита на общественото здраве; 3) подобряване на сигурността и защита на обществото; 4) справяне с рисковете и вредите; 5) изграждане на силни партньорства.

⁸ 16353/25.

12. Съветът приканва Комисията, като вземе предвид информацията, предоставена от държавите членки, ЕСВД, EUDA, Европол, други имащи отношение институции, агенции и органи на ЕС и гражданското общество, да изготви цялостен доклад за изпълнението на новата стратегическа рамка на ЕС относно наркотиците. Когато това е осъществимо, този доклад следва да се основава на специфични, стандартизирани, съпоставими, редовно актуализирани и измерими показатели, които да бъдат предоставени от EUDA и включени в рамката за изпълнение. Докладът следва да бъде предоставен на Европейския парламент и на Съвета веднага щом бъде на разположение и най-късно до края на 2032 г., за да бъде обсъден в рамките на съответните форуми, и по-специално хоризонтална работна група „Наркотици“. Тези обсъждания следва да формират основата за определяне на бъдещото развитие на политиката на ЕС в областта на наркотиците и на бъдещата стратегическа рамка на ЕС относно наркотиците, ако това бъде счтено за необходимо, в сътрудничество между ЕС и неговите държави членки съгласно съответните им области на компетентност.
