

Bruksela, 9 marca 2026 r.
(OR. en)

7065/26

**Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0070 (NLE)**

**ECOFIN 290
UEM 101
FIN 375
ECB
EIB**

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 4 marca 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2026) 114 final

Dotyczy: Wniosek
DECYZJA WYKONAWCZA RADY
zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie
zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Włoch

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 114 final.

Załącznik: COM(2026) 114 final



Bruksela, dnia 4.3.2026 r.
COM(2026) 114 final

2026/0070 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny
planu odbudowy i zwiększania odporności Włoch**

{SWD(2026) 74 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Włoch

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Włochy w dniu 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej („decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”)². Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 19 września 2023 r.³, 8 grudnia 2023 r.⁴, 14 maja 2024 r.⁵, 18 listopada 2024 r.⁶, 20 czerwca 2025 r.⁷ i 27 listopada 2025 r.⁸
- (2) W dniu 23 lutego 2026 r. Włochy zwróciły się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Włochy przedłożyły zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia(UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Włochy z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 40 działań.

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Zob. dokumenty ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1 REV 2 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Dok. ST 12259/23 INIT.

⁴ Dok. ST 16051/23 INIT; dok. ST 16051/23 ADD 1; dok. ST 16051/23 ADD 1 REV 1 (GA).

⁵ Dok. ST 9399/24 INIT; dok. ST 9399/24 ADD 1.

⁶ Dok. ST 15114/24 INIT; dok. ST 15114 ADD 1 REV 1.

⁷ Dok. ST 9587/25 INIT; dok. ST 9587/25 ADD 1.

⁸ Dok. ST 15106/25 INIT; dok. ST 15106/25 ADD 1; dok. ST 15106/25 COR 1.

- (4) Włochy wyjaśniły, że realizacja 13 działań nie jest już częściowo możliwa w terminach przewidzianych w załączniku do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dotyczy to: M2C3-6 w ramach inwestycji 1.1 (Budowa nowych szkół poprzez wymianę budynków); M2C3-8 w ramach inwestycji 1.2 (Zmiana sposobu użytkowania budynków nieruchomości publicznych wykorzystywanych częściowo lub w całości przez administrację wymiaru sprawiedliwości); M2C3-10 w ramach inwestycji 3.1 (Promowanie efektywnego systemu ciepłowniczego); M2C4-23 w ramach inwestycji 3.3 (Renaturyzacja obszaru Po); M2C4-25 w ramach inwestycji 3.4 (Rekultywacja „gruntów osieroconych”); M2C4-38 w ramach inwestycji 4.4 (Inwestycje w kanalizację i oczyszczanie); M3C1-5 w ramach inwestycji 1.1 (Pasażerskie i towarowe połączenia kolei dużej prędkości z południem kraju); M5C2-6 w ramach inwestycji 1 (Wspieranie osób znajdujących się w trudnej sytuacji i zapobieganie instytucjonalizacji); M5C2-8 w ramach inwestycji 2 (Wzorce autonomii dla osób z niepełnosprawnościami); M5C2-10 w ramach inwestycji 3 (Najpierw mieszkalnictwo i ośrodki noclegowo-usługowe); M5C2-20 w ramach inwestycji 6 (Program innowacji na rzecz jakości mieszkań); M6C1-9 w ramach inwestycji 1.2 (Dom jako pierwsze miejsce opieki i telemedycyny); oraz M7-3 w ramach reformy 1 (Usprawnienie procedur wydawania pozwoleń w dziedzinie energii ze źródeł odnawialnych). Na tej podstawie Włochy zwróciły się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (5) Włochy wyjaśniły, że zmieniono siedem działań z myślą o wdrożeniu rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tego działania. Dotyczy to: M1C1-49 i M1C1-50 w ramach inwestycji 1.8 (Procedury rekrutacyjne w sądach administracyjnych); M1C1-72quinquies oraz M1C1-72sexies w ramach reformy 1.11 (Zmniejszenie opóźnień w płatnościach dokonywanych przez organy administracji publicznej i organy ds. ochrony zdrowia) i opisu powiązanego działania; M1C1-144 w ramach inwestycji 1.4 (Usługi cyfrowe i doświadczenia obywateli); M1C1-24 w ramach inwestycji 1.7 (Podstawowe umiejętności cyfrowe) i opisu powiązanego działania; opisu działania w ramach inwestycji 1.4 (Rozwój biometanu zgodnie z kryteriami promowania gospodarki o obiegu zamkniętym) w ramach M2C2; M6C2-17 w ramach inwestycji 2.2 (Rozwój umiejętności technicznych i zawodowych, cyfrowych i kierowniczych specjalistów w systemie ochrony zdrowia) i opisu powiązanego działania; oraz M7-5 w ramach reformy 2 (Zmniejszenie dotacji o skutkach szkodliwych dla środowiska). Na tej podstawie Włochy zwróciły się o zmianę wyżej wymienionych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (6) Włochy wyjaśniły, że zmieniono 20 działań z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw umożliwiających zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to: M1C1-96 w ramach reformy 1.10 (Reforma ram prawnych dotyczących zamówień publicznych); M1C2-5 w ramach inwestycji 6 (Inwestycje w system własności przemysłowej) i opisu powiązanego działania; M1C2-14 w ramach reformy 2 (Coroczne ustawy o konkurencji) i opisu powiązanego działania; M1C3-9bis w ramach inwestycji 4.1 (Cyfrowe centrum turystyki); M1C3-18 w ramach inwestycji 2.3 (Programy mające na celu poprawę tożsamości miejsc, parków i zabytkowych ogrodów) i opisu powiązanego działania; M1C3-28 w ramach inwestycji 4.2 (Fundusze na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw turystycznych); opisu działania w ramach inwestycji 4 (Instrument na rzecz instalacji fotowoltaicznych w rolnictwie) w ramach M2C1; M2C4-32 w ramach inwestycji 4.2 (Ograniczanie strat

w sieciach wodociągowych, w tym cyfryzacja i monitorowanie sieci) i opisu powiązanego działania; opisu działania w ramach inwestycji 1.4 (Nadzwyczajne działanie mające na celu zmniejszenie różnic terytorialnych w pierwszym i drugim cyklu szkoły średniej oraz rozwiązanie problemu przedwczesnego przerywania nauki) w ramach M4C1; M4C1-13 w ramach inwestycji 2.1 (Zintegrowane cyfrowe nauczanie oraz szkolenie pracowników szkół w zakresie transformacji cyfrowej); M4C2-2bis w ramach inwestycji 2.2 (Umowy w sprawie innowacji); M5C1-4 w ramach reformy 1 (Aktywna polityka rynku pracy i szkolenie zawodowe); opisu działania w ramach inwestycji 1 (Wzmocnienie pozycji publicznych służb zatrudnienia) w ramach M5C1; M5C1-10 w ramach reformy 2 (Krajowy plan przeciwdziałania pracy nierejestrowanej); M5C1-19bis i M5C1-20 w ramach inwestycji 5 (Tworzenie przedsiębiorstw zarządzanych przez kobiety) i opisu powiązanego działania; M6C2-8 w ramach inwestycji 1.1 (Cyfrowa aktualizacja wyposażenia technologicznego szpitali); opisu działania w ramach inwestycji 1.3 (Usprawnienie infrastruktury technologicznej i narzędzi do gromadzenia, przetwarzania, analizy i symulacji danych) w ramach M6C2; opisu działania w ramach inwestycji 2.2 (Rozwój umiejętności technicznych i zawodowych, cyfrowych i kierowniczych specjalistów w systemie ochrony zdrowia) w ramach M6C2; M7-10 w ramach reformy 5 (Plan na rzecz nowych umiejętności – transformacje); oraz M7-26 w ramach inwestycji 8 (Zrównoważone i bezpieczne dostawy surowców krytycznych w obiegu zamkniętym) i opisu powiązanego działania; Na tej podstawie Włochy zwróciły się o zmianę wyżej wymienionych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (7) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Włochy.

Korekta błędów pisarskich

- (8) W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. stwierdzono dziesięć błędów pisarskich mających wpływ na dziesięć kamieni milowych i wartości docelowych oraz dziesięć działań w ramach trzech komponentów. Aby skorygować te błędy, należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Błędy pisarskie dotyczą M2C4-40 w ramach inwestycji 4.5 (Program dotacji na inwestycje w infrastrukturę wodną); M4C1-14bis w ramach reformy 2.1 (Rekrutacja nauczycieli); M4C1-31 w ramach inwestycji 5 (Fundusz mieszkaniowy dla studentów); M7-6 w ramach reformy 3 (Zmniejszenie kosztów przyłączenia biometanu do sieci gazowej); M7-13 w ramach inwestycji 3 (Działanie o zwiększonej skali: produkcja wodoru na terenach zdegradowanych (doliny wodorowe)); M7-22 w ramach inwestycji 7 (Inteligentna krajowa sieć przesyłowa); M7-30 w ramach inwestycji 10 (Projekt pilotażowy dotyczący umiejętności i „Crescere Green”); M7-37 w ramach inwestycji 13 (Połączenie przez Morze Adriatyckie, etap 1 (tłocznia gazu w Sulmonie i gazociąg Sestino–Minerbio)); M7-39 w ramach inwestycji 14 (Transgraniczna infrastruktura eksportu gazu); oraz M7-42 w ramach inwestycji 15 (Transizione 5.0). Korekty nie mają wpływu na realizację odnośnych działań.

Ocena Komisji

- (9) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (10) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) oraz kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 37,1 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 74,8 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (11) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową odpowiadają kwocie stanowiącej 26,5 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

- (12) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Włochy nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Włoch, jeśli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db) g), h), j) i k).

Pozytywna ocena

- (13) Po wydaniu przez Komisję pozytywnej oceny zmienionego RRP i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (14) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Włoch wynoszą 194 435 381 164 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dostępny dla Włoch, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁹ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Włoch, powinien wynosić 71 779 623 788 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Włochom pozostaje bez zmian.

Pożyczki

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (15) Udostępnione Włochom wsparcie w formie pożyczki wynoszące 122 601 810 400 EUR pozostaje niezmienione.
- (16) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (17) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach dowolnego programu unijnego innego niż Instrument lub dla procedur dotyczących zakłóceń w funkcjonowaniu rynku wewnętrznego, które to procedury mogą zostać podjęte, w szczególności na podstawie art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Nie uchyla ona wymogu powiadamiania przez państwa członkowskie Komisji o potencjalnej pomocy państwa na podstawie art. 108 Traktatu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Włoch na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiany

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Włoch wprowadza się następujące zmiany:

załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Włoskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*