

Bruxelles, den 17. marts 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0224(COD)

7064/2/20
REV 2 ADD 1

RECH 118
COMPET 132
IND 42
MI 92
EDUC 112
TELECOM 43
ENER 95
ENV 190
REGIO 38
AGRI 101
TRANS 142
SAN 115
CADREFIN 49
CODEC 224
PARLNAT 149

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation – og om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1290/2013 og (EU) nr. 1291/2013

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 16. marts 2021

I. INDLEDNING

1. Den 7. juni 2018 forelagde Europa-Kommissionen på grundlag af artikel 173, 182, 183 og 188 i TEUF sit forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation – og om reglerne for deltagelse og formidling (2021-2027)¹ – ("programmet").
2. Den 13. juni 2018, som var i den foregående valgperiode, udpegede Europa-Parlamentet MEP Dan NICA (S&D) til ordfører for rammeprogrammet². Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 17. oktober 2018³, mens Regionsudvalget afgav udtalelse på plenarmødet den 8.- 10. oktober 2018⁴.
3. Rådet (konkurrenceevne) vedtog en delvis generel indstilling på sin samling den 30. november 2018⁵. Europa-Parlamentet stemte om sin betænkning den 12. december 2018⁶. Disse dokumenter gav de respektive mandater til at indlede uformelle forhandlinger.
4. Hen imod slutningen af den foregående valgperiode (2014-19) afholdt Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Europa-Kommissionen seks politiske triloger (9. januar, 29. januar, 21. februar, 7. marts, 14. marts og 19. marts 2019).

¹ 9865/18 + ADD 1-6.

² Europa-Parlamentet, der er valgt for perioden 2019-24, har bekræftet denne udpegelse.

³ 13758/18.

⁴ 13759/18.

⁵ 15102/18 + ADD 1. HU kunne ikke støtte denne delvise generelle indstilling.

⁶ P8_TA(2018)0509.

5. Efter den politiske trilog den 19. marts 2019 nåede medlovgiverne frem til en omfattende "fælles forståelse", som omfattede de fleste dele af retsaktens⁷ med undtagelse af bl.a. horisontale bestemmelser knyttet til forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027.
6. Den 17. april 2019 vedtog Europa-Parlamentet sin førstebehandlingsholdning efter den almindelige lovgivningsprocedure, som afspejler teksten i den fælles forståelse⁸, hvilket baner vejen for en tidlig andenbehandlingsaftale mellem medlovgiverne.
7. Den 29. november 2019 vedtog Rådet (konkurrenceevne) en delvis generel indstilling til betragtningerne og bilag IV om synergier, som ikke indgik i den fælles forståelse⁹.
8. Den 4. juni 2020 forelagde Europa-Kommissionen et ændret forslag om at stille midler fra EU-genopretningsinstrumentet (Next Generation EU, NGEU) til rådighed for Horisont Europa¹⁰.
9. Efter Det Europæiske Råds konklusioner af 21. juli 2020 vedtog Rådet (konkurrenceevne) den 29. september 2020 en generel indstilling til hele lovgivningspakken for Horisont Europa¹¹, herunder bestemmelserne om budgettet og NGEU, om internationalt samarbejde og associering af tredjelande til programmet samt om synergier med andre EU-programmer.

⁷ 7942/19. Den fælles forståelse blev bekræftet af De Faste Repræsentanternes Komité den 27. marts 2019.

⁸ 8571/19.

⁹ 14298/1/19 REV 1.

¹⁰ 8555/20.

¹¹ 11251/20 REV1 + COR1 og 11256/20.

10. I forlængelse af yderligere to politiske triloger, der blev afholdt henholdsvis den 6. oktober 2020 og den 10.-11. december 2020, nåede medlovgiverne til enighed om en foreløbig politisk aftale om alle udestående spørgsmål. Denne politiske aftale blev godkendt af Europa-Parlamentets Udvalg om Industri, Forskning og Energi (ITRE) den 17. december 2020 og af De Faste Repræsentanternes Komité den 18. december 2020¹².
11. Ved skrivelse af 21. januar 2021 orienterede formanden for ITRE-udvalget formanden for De Faste Repræsentanternes Komité om, at hvis Rådet formelt sendte Europa-Parlamentet sin holdning som aftalt, med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang, ville han henstille til plenarforsamlingen, at Rådets holdning accepteres uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling.

II. FORMÅL

12. Programmets generelle målsætning er at skabe videnskabelig, teknologisk, økonomisk og samfundsmæssig effekt af Unionens investeringer i forskning og innovation for derigennem at styrke Unionens videnskabelige og teknologiske grundlag, fremme Unionens konkurrenceevne i alle medlemsstater, herunder industriens konkurrenceevne, at opfylde Unionens strategiske prioriteter og at bidrage til realiseringen af Unionens målsætninger og politikker, at håndtere globale udfordringer, heriblandt verdensmålene for bæredygtig udvikling, ved at følge principperne i 2030-dagsordenen og Parisaftalen om klimaændringer og styrke det europæiske forskningsrum. Programmet skal derfor maksimere EU-merværdi ved at lægge vægt på målsætninger og aktiviteter, der ikke kan gennemføres effektivt, hvis medlemsstaterne handler hver for sig, men kun hvis de samarbejder.

¹² 14239/20.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

A. **Generelle bemærkninger**

13. Rådet og Europa-Parlamentet førte forhandlinger med henblik på at indgå en tidlig andenbehandlingsaftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Parlamentet kunne godkende som sådan. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler til fulde det kompromis, som medlovgiverne nåede frem til.
14. Rådet deler de målsætninger og principper, der er skitseret i Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og støtter programstrukturen, som vil bidrage til at nå disse målsætninger. Rådet kan fuldt ud tilpasse sig Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning med hensyn til reglerne for deltagelse og formidling samt bestemmelserne om gennemførelse, overvågning og rapportering.
15. Rådet støtter fastsættelsen af områder for mulige forsknings- og innovationsmissioner og områder for mulige institutionaliserede europæiske partnerskaber i et bilag til forordningen. Rådet ser også med tilfredshed på medtagelsen af særlige bestemmelser for Det Europæiske Innovationsråd, der hovedsageligt skal fokusere på banebrydende og disruptiv innovation, som især er rettet mod markedsskabende innovation, samtidig med at det støtter alle former for innovation, herunder inkrementel innovation.
16. Ligesom Europa-Parlamentet mener Rådet, at "Udvidelse af deltagerkredsen og styrkelse af det europæiske forskningsrum" udgør en afgørende del af programmet. Horisont Europa skal bistå lande, der er omfattet af initiativet om udvidelse af deltagerkredsen, med at øge deltagelsen i Horisont Europa og fremme bred geografisk dækning i samarbejdsprojekter. Rådet støtter tildelingen af mindst 3,3 % af det samlede budget for Horisont Europa til indsatsområdet "Udvidelse af deltagerkredsen og udbredelse af topkvalitet" i den del af programmet, der vedrører "Udvidelse af deltagerkredsen og styrkelse af det europæiske forskningsrum" og bidrager dermed til at mindske FoI-kløften, samtidig med at princippet om topkvalitet overholdes.

B. Særlige bemærkninger

17. På den sidste trilog, der blev afholdt den 10.-11. december 2020, nåede medlovgiverne frem til et kompromis om følgende udestående spørgsmål:

- **Budgetmæssige aspekter:** For så vidt angår den "almindelige" finansieringsramme følger den foreløbige aftale den fordeling, der er fastsat i Rådets generelle indstilling, som blev vedtaget den 29. september 2020. For så vidt angår den supplerende tildeling, der stammer fra margener under FFR-lofterne, og den, der stammer fra bøder i konkurrencesager, blev medlovgiverne enige om at fastsætte deres fordeling i forordningen. For så vidt angår den supplerende tildeling, der stammer fra frigørelser, planlægges det at fastsætte fordelingen i en fælles politisk erklæring. Desuden er ressourcer fra NGEU også vejledende fordelt i forordningen.
- **Synergier med andre EU-programmer:** Den foreløbige aftale samler de fleste af de synergirelaterede bestemmelser i en enkelt artikel i forordningen. Den politiske aftale afspejler navnlig muligheden for, at bidrag fra visse EU-programmer kan betragtes som bidrag fra den deltagende medlemsstat til europæiske partnerskaber.
- **Internationalt samarbejde og associering af tredjelande:** Kompromisteksten tilføjer bestemmelser om finansielle bidrag fra associerede lande, afspejler muligheden for at begrænse deltagelse af juridiske enheder, der kontrolleres af ikkeassocierede tredjelande eller af juridiske enheder fra ikkeassocierede tredjelande, og opretholder en fleksibel tilgang til tredjelandes delvise associering til Horisont Europa.

IV. KONKLUSION

18. Rådets førstebehandlingsholdning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation – og om reglerne for deltagelse og formidling (2021-2027) respekterer fuldt ud det kompromis, der blev opnået under forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet med bistand fra Europa-Kommissionen.
19. Derfor opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til at henstille til Rådet, at det
 - godkender Rådets begrundelse for sin førstebehandlingsholdning og
 - fremsender denne begrundelse til Europa-Parlamentet.
20. Efter Europa-Parlamentets vedtagelse af sin andenbehandlingsholdning, der godkender Rådets holdning uden ændringer, træder Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation – og om reglerne for deltagelse og formidling (2021-2027) i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
