



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 mars 2021
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2018/0224(COD)

7064/20
ADD 1

RECH 118
COMPET 132
IND 42
MI 92
EDUC 112
TELECOM 43
ENER 95
ENV 190
REGIO 38
AGRI 101
TRANS 142
SAN 115
CADREFIN 49
CODEC 224

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande
av Horisont Europa – ramprogrammet för forskning och innovation, om
fastställande av dess regler för deltagande och spridning och om
upphävande av förordningarna (EU) nr 1290/2013 och (EU) nr 1291/2013
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 7 juni 2018 lade Europeiska kommissionen på grundval av artiklarna 173, 182, 183 och 188 i EUF-fördraget fram sitt förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Horisont Europa – ramprogrammet för forskning och innovation, och om dess regler för deltagande och spridning (2021–2027)¹ (*programmet*).
2. Den 13 juni 2018, under den föregående valperioden, utsåg Europaparlamentet ledamoten Dan NICA (S&D) till föredragande för ramprogrammet.² Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande den 17 oktober 2018³ och Regionkommittén lade fram sitt yttrande vid plenarsessionen den 8–10 oktober 2018⁴.
3. Rådet antog en partiell allmän riktlinje om detta förslag vid mötet i rådet (konkurrenskraft) den 30 november 2018.⁵ Europaparlamentet röstade om sitt betänkande den 12 december 2018.⁶ Med dessa dokument gavs mandat att inleda informella förhandlingar.
4. Mot slutet av den föregående valperioden (2014–2019) höll Europaparlamentet och rådet, med bistånd av Europeiska kommissionen, sex politiska trepartsmöten (den 9 januari, 29 januari, 21 februari, 7 mars, 14 mars och 19 mars 2019).

¹ 9865/18 + ADD 1–6.

² Det nuvarande Europaparlamentet (2019–2024) har bekräftat denna utnämning.

³ 13758/18.

⁴ 13759/18.

⁵ 15102/18 + ADD 1. HU kunde inte ställa sig bakom den partiella allmänna riktlinjen.

⁶ P8_TA(2018)0509.

5. Efter det politiska trepartsmötet den 19 mars 2019 nådde medlagstiftarna en övergripande ”samsyn”, som omfattade de flesta delarna av rättsakten⁷, med undantag av bland annat de övergripande bestämmelser som är kopplade till förhandlingarna om den fleråriga budgetramen (MFF) 2021–2027.
6. Den 17 april 2019 antog Europaparlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Denna återspeglar texten i samsynen⁸ och banar väg för en tidig överenskommelse vid andra behandlingen mellan medlagstiftarna.
7. Den 29 november 2019 antog rådet (konkurrenskraft) en partiell allmän riktlinje om skälen och om bilaga IV om synergier, som inte ingick i samsynen.⁹
8. Den 4 juni 2020 lade Europeiska kommissionen fram ett ändrat förslag som skulle göra finansiering tillgänglig från Europeiska unionens återhämtningsinstrument (Next Generation EU) för Horisont Europa.¹⁰
9. Den 29 september 2020 antog rådet (konkurrenskraft), med anledning av Europeiska rådets slutsatser av den 21 juli 2020, en allmän riktlinje om hela lagstiftningspaketet om Horisont Europa¹¹, inklusive bestämmelserna om budgeten och om Next Generation EU, internationellt samarbete och associering av tredjeländer till programmet samt om synergier med andra unionsprogram.

⁷ 7942/19. Samsynen bekräftades av Ständiga representanternas kommitté (Coreper) den 27 mars 2019.

⁸ 8571/19.

⁹ 14298/1/19 REV 1.

¹⁰ 8555/20.

¹¹ 11251/20 REV1 + COR 1 och 11256/20.

10. Som ett resultat av ytterligare två politiska trepartsmöten, som hölls den 6 oktober 2020 respektive den 10–11 december 2020, nådde medlagstiftarna en preliminär politisk överenskommelse om alla kvarstående frågor. Denna politiska överenskommelse godkändes av Europaparlamentets utskott för industrifrågor, forskning och energi den 17 december 2020 och av Coreper den 18 december 2020.¹²
11. Genom en skrivelse av den 21 januari 2021 meddelade ordföranden för det ovannämnda utskottet ordföranden för Coreper att han, om rådet formellt skulle förelägga Europaparlamentet den överenskomna ståndpunkten och med förbehåll för juristlingvisternas granskning, kommer att rekommendera kammaren att godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid parlamentets andra behandling.

II. SYFTE

12. Programmets allmänna mål är att uppnå vetenskapliga, tekniska, ekonomiska och samhällseliga effekter av unionens investeringar i forskning och innovation för att stärka den vetenskapliga och tekniska grunden för unionen och främja unionens konkurrenskraft i alla medlemsstater, inbegripet inom industrin, genomföra unionens strategiska prioriteringar, bidra till att förverkliga unionens mål och strategier, bidra till att hantera globala utmaningar, bl.a. målen för hållbar utveckling genom att följa principerna i Agenda 2030 och Parisavtalet om klimatförändringar, samt att stärka det europeiska forskningsområdet. Programmet ska därmed maximera unionsmervärdet genom att det inriktas på mål och verksamheter som inte på ett ändamålsenligt sätt kan genomföras av medlemsstaterna på egen hand, utan i samarbete med andra.

¹² 14239/20.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

A. Allmänna kommentarer

13. Rådet och Europaparlamentet förde förhandlingar i syfte att nå en tidig överenskommelse vid andra behandlingen på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen, som Europaparlamentet kunde godkänna som sådan. Texten till rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som medlagstiftarna nådde.
14. Rådet instämmer i de mål och de principer som skisseras i Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen och stöder programstrukturen, som kommer att bidra till att dessa mål uppnås. Rådet kan till fullo ställa sig bakom Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen när det gäller reglerna för deltagande och spridning samt bestämmelserna om genomförande, övervakning och rapportering.
15. Rådet ställer sig bakom fastställandet av områden för möjliga forsknings- och innovationsuppdrag och möjliga institutionaliserade europeiska partnerskap i en bilaga till förordningen. Rådet välkomnar också att man har tagit med särskilda bestämmelser om Europeiska innovationsrådet, som i huvudsak ska fokusera på banbrytande och omvälvande innovation, med särskild inriktning på marknadsskapande innovation, samtidigt som man stöder all slags, även inkrementell, innovation.
16. I likhet med Europaparlamentet anser rådet att delen *Breddning av deltagandet och förstärkning av det europeiska forskningsområdet* är mycket viktig i programmet. Horisont Europa ska bistå de länder som omfattas av breddning av deltagandet för att öka deltagandet i Horisont Europa och för att främja en bred geografisk täckning inom samverkansprojekt. Rådet stöder tanken på att minst 3,3 % av den sammanlagda budgeten för Horisont Europa ska tilldelas komponenten *Breddning av deltagandet och spridning av spetskompetens* inom delen *Breddning av deltagandet och förstärkning av det europeiska forskningsområdet* i programmet. Detta bidrar till att minska forsknings- och innovationsklyftan samtidigt som principen om spetskompetens respekteras.

B. Särskilda kommentarer

17. Vid det senaste trepartsmötet, den 10–11 december 2020, lyckades medlagstiftarna nå en kompromiss i följande kvarstående frågor:

- **Budgetaspekter:** När det gäller den ”ordinarie” finansieringsramen ligger den preliminära överenskommelsen i linje med den fördelning som anges i rådets allmänna riktlinje av den 29 september 2020. Medlagstiftarna kom överens om att i förordningen fastställa fördelningen av de tilläggsbelopp som härrör från marginaler under taken i den fleråriga budgetramen och från konkurrensböter. Fördelningen av de tilläggsbelopp som härrör från tillbakadraganden ska enligt planerna fastställas i ett gemensamt politiskt uttalande. Förordningen innehåller dessutom en vägledande fördelning av resurserna från Next Generation EU.
- **Synergier med andra unionsprogram:** i enlighet med den preliminära överenskommelsen samlas de flesta synergirelaterade bestämmelserna i en enda artikel i förordningen. I enlighet med den preliminära överenskommelsen bör det särskilt vara möjligt att betrakta bidragen från vissa unionsprogram som ett bidrag från den deltagande medlemsstaten till europeiska partnerskap.
- **Internationellt samarbete och associering av tredjeländer:** kompromisstexten innehåller ytterligare bestämmelser om ekonomiska bidrag från associerade länder, gör det möjligt att begränsa deltagandet av rättsliga enheter som kontrolleras av icke-associerade tredjeländer eller av rättsliga enheter i icke-associerade tredje länder och möjliggör även fortsättningsvis flexibilitet när det gäller partiell associering av tredjeländer till Horisont Europa.

IV. SLUTSATS

18. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen om Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Horisont Europa – ramprogrammet för forskning och innovation, och om fastställande av dess regler för deltagande och spridning (2021–2027) står i full överensstämmelse med den kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet.
19. Coreper uppmanas därför att föreslå rådet att
 - godkänna denna motivering till rådets ståndpunkt vid första behandlingen, och
 - överlämna motiveringen till Europaparlamentet.
20. Sedan Europaparlamentet antagit sin ståndpunkt vid andra behandlingen, genom vilken rådets ståndpunkt godkänns utan ändringar, kommer Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Horisont Europa – ramprogrammet för forskning och innovation, och om dess regler för deltagande och spridning (2021–2027) att träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
