

Bruxelles, 4 martie 2021
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2018/0224(COD)

7064/20
ADD 1

RECH 118
COMPET 132
IND 42
MI 92
EDUC 112
TELECOM 43
ENER 95
ENV 190
REGIO 38
AGRI 101
TRANS 142
SAN 115
CADREFIN 49
CODEC 224

PROIECT DE EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării unui
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont
Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare și de
abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1290/2013 și (UE) nr. 1291/2013
– Proiect de expunere de motive a Consiliului

I. INTRODUCERE

1. La 7 iunie 2018, Comisia Europeană a prezentat, în temeiul articolelor 173, 182, 183 și 188 din TFUE, propunerea sa de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare (2021-2027)¹ („programul”).
2. La 13 iunie 2018, în cursul legislaturii anterioare, Parlamentul European l-a numit pe deputatul Dan NICA (S&D) în calitate de raportor pentru programul-cadru². Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 17 octombrie 2018³, iar Comitetul Regiunilor și-a dat avizul în cadrul sesiunii sale plenare din 8-10 octombrie 2018⁴.
3. Consiliul a adoptat o abordare generală parțială în cadrul reuniunii sale (Competitivitate) din 30 noiembrie 2018⁵. Parlamentul European a votat cu privire la raportul său la 12 decembrie 2018⁶. Aceste documente au furnizat mandatele lor respective pentru a iniția negocieri informale.
4. Spre sfârșitul legislaturii anterioare (2014-2019), Parlamentul European și Consiliul au organizat, cu sprijinul Comisiei Europene, șase triloguri politice (9 ianuarie, 29 ianuarie, 21 februarie, 7 martie, 14 martie și 19 martie 2019).

¹ Doc. 9865/18 + ADD 1-6.

² Parlamentul European ales pentru mandatul 2019-2024 a confirmat această numire.

³ Doc. 13758/18.

⁴ Doc. 13759/18.

⁵ Doc. 15102/18 + ADD 1. HU nu a putut sprijini această abordare generală parțială.

⁶ Doc. P8_TA(2018)0509.

5. În urma trilogului politic din 19 martie 2019, colegiuitorii au ajuns la o „interpretare comună” cuprinzătoare, care a acoperit majoritatea părților actului juridic⁷, cu excepția, printre altele, a dispozițiilor orizontale legate de negocierile privind cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027.
6. La 17 aprilie 2019, Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură în cadrul procedurii legislative ordinare, poziție care reflectă textul interpretării comune⁸, pregătind terenul pentru un acord timpuriu în a doua lectură între colegiuitori.
7. La 29 noiembrie 2019, Consiliul Competitivitate a adoptat o abordare generală parțială cu privire la considerentele și la anexa IV (privind sinergiile) care nu au făcut parte din interpretarea comună⁹.
8. La 4 iunie 2020, Comisia Europeană a prezentat o propunere modificată care ar pune la dispoziție fonduri din Instrumentul de redresare al Uniunii Europene (Next Generation EU, NGEU) pentru Orizont Europa¹⁰.
9. La 29 septembrie 2020, în urma concluziilor Consiliului European din 21 iulie 2020, Consiliul Competitivitate a adoptat o abordare generală cu privire la întregul pachet legislativ al Orizont Europa¹¹, inclusiv dispozițiile privind bugetul și privind NGEU, privind cooperarea internațională și asocierea țărilor terțe la program, precum și privind sinergiile cu alte programe ale Uniunii.

⁷ Doc. 7942/19. Interpretarea comună a fost confirmată de Comitetul Reprezentanților Permanenți la 27 martie 2019.

⁸ Doc. 8571/19.

⁹ Doc. 14298/1/19 REV1.

¹⁰ Doc. 8555/20.

¹¹ Doc. 11251/20 REV1 + COR1 și 11256/20.

10. În urma a două triloguri politice suplimentare, care au avut loc la 6 octombrie 2020 și, respectiv, la 10-11 decembrie 2020, colegiitorii au ajuns la un acord politic provizoriu cu privire la toate chestiunile nesoluționate. Respectivul acord politic a fost aprobat de Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) a Parlamentului European la 17 decembrie 2020 și de Comitetul Reprezentanților Permanenți la 18 decembrie 2020¹².
11. Printr-o scrisoare din 21 ianuarie 2021, președintele Comisiei ITRE l-a informat pe președintele Comitetului Reprezentanților Permanenți că, în cazul în care Consiliul transmite în mod formal Parlamentului European poziția sa astfel cum s-a convenit asupra acesteia, sub rezerva verificării textului de către experții juriști-lingviști, el va recomanda plenului să accepte fără amendamente poziția Consiliului în cadrul celei de a doua lecturi a Parlamentului.

II. OBIECTIV

12. Obiectivul general al programului este ca investițiile Uniunii în cercetare și inovare să genereze un impact științific, tehnologic, economic și societal care să permită consolidarea bazelor științifice și tehnologice ale Uniunii și stimularea competitivității Uniunii la nivelul tuturor statelor membre, inclusiv în industria sa, de a îndeplini prioritățile strategice ale Uniunii și de a contribui la realizarea obiectivelor și politicilor Uniunii, de a aborda provocările globale, inclusiv obiectivele de dezvoltare durabilă, prin aplicarea principiilor Agendei 2030 și ale Acordului de la Paris privind schimbările climatice, precum și de a consolida Spațiul european de cercetare. Programul urmărește, astfel, să maximizeze valoarea adăugată a Uniunii, concentrându-se asupra obiectivelor și activităților care nu pot fi realizate efectiv numai prin acțiunea individuală a statelor membre, ci în cooperare.

¹² Doc. 14239/20.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

A. **Observații generale**

13. Consiliul și Parlamentul European au desfășurat negocieri cu scopul de a încheia un acord timpuriu în a doua lectură pe baza unei poziții în primă lectură a Consiliului pe care Parlamentul ar putea să o aprobe ca atare. Textul poziției în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns între colegiitori.
14. Consiliul împărtășește obiectivele și principiile subliniate în poziția în primă lectură a Parlamentului European și sprijină structura programului, care va contribui la realizarea acestor obiective. Consiliul se poate alinia pe deplin la poziția în primă lectură a Parlamentului European în ceea ce privește normele de participare și de diseminare, precum și dispozițiile privind punerea în aplicare, monitorizarea și raportarea.
15. Consiliul sprijină stabilirea, într-o anexă la regulament, a domeniilor pentru posibile misiuni de cercetare și inovare și a domeniilor pentru posibile parteneriate europene instituționalizate. De asemenea, Consiliul salută includerea unor dispoziții specifice dedicate Consiliului European pentru Inovare, care să se axeze în principal pe inovarea revoluționară și disruptivă, vizând în special inovarea creatoare de piețe, dar sprijinind, în același timp, toate tipurile de inovare, inclusiv cele progresive.
16. În mod similar cu Parlamentul European, Consiliul consideră că „Extinderea participării și consolidarea Spațiului european de cercetare” reprezintă o parte esențială a programului. Orizont Europa sprijină țările vizate de extinderea participării să își crească participarea la programul Orizont Europa și să promoveze o largă acoperire geografică în cadrul proiectelor de colaborare. Consiliul sprijină alocarea a cel puțin 3,3 % din bugetul total al programului Orizont Europa pentru componenta „Extinderea participării și răspândirea excelenței” din cadrul părții intitulate „Extinderea participării și consolidarea Spațiului european de cercetare” din program, contribuind astfel la reducerea decalajului în materie de C&I și respectând în același timp principiul excelenței.

B. Observații specifice

17. În cadrul ultimului trilog care a avut loc la 10-11 decembrie 2020, colegiuitorii au reușit să ajungă la un compromis cu privire la chestiunile nesoluționate prezentate în continuare.

- **Aspecte bugetare:** în ceea ce privește pachetul financiar „obișnuit”, acordul provizoriu urmează repartizarea prevăzută în abordarea generală a Consiliului la care s-a ajuns la 29 septembrie 2020. În ceea ce privește finanțarea suplimentară care rezultă din marjele din cadrul plafoanelor CFM și cea care rezultă din amenziile în domeniul concurenței, colegiuitorii au convenit să definească repartizarea acestor finanțări în regulament. Pentru finanțarea suplimentară care rezultă din dezangajări, repartizarea este prevăzută într-o declarație politică comună. În plus, resursele provenite din NGEU sunt, de asemenea, repartizate cu titlu orientativ în regulament.
- **Sinergii cu alte programe ale Uniunii:** acordul provizoriu reunește majoritatea dispozițiilor referitoare la sinergii într-un singur articol din regulament. În special, acordul politic reflectă posibilitatea ca contribuțiile din partea anumitor programe ale Uniunii să poată fi considerate drept o contribuție a statului membru participant la parteneriatele europene.
- **Cooperarea internațională și asocierea țărilor terțe:** textul de compromis adaugă dispoziții privind contribuțiile financiare din partea țărilor asociate, reflectă posibilitatea de a limita participarea entităților juridice controlate de țări terțe care nu sunt asociate sau de entități juridice din țări terțe care nu sunt asociate și menține o abordare flexibilă în ceea ce privește asocierea parțială a țărilor terțe la programul Orizont Europa.

IV. CONCLUZIE

18. Poziția în primă lectură a Consiliului referitoare la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare (2021-2027) respectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor facilitate de Comisia Europeană dintre Consiliu și Parlamentul European.
19. În consecință, Comitetul Reprezentaților Permanenți este invitat să propună Consiliului:
- să aprobe prezenta expunere de motive a Consiliului cu privire la poziția sa în primă lectură și
 - să transmită Parlamentului European prezenta expunere de motive.
20. După adoptarea de către Parlamentul European a poziției sale în a doua lectură, prin care se aprobă poziția Consiliului fără amendamente, Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare (2021-2027) va intra în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.
-