

Bruselj, 12. marec 2018
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	12. marec 2018
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Zadeva:	Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 15/2017 z naslovom „Predhodne pogojenosti in rezerva za smotrnost poslovanja na področju kohezije: inovativna instrumenta, ki pa še nista uspešna“ – sklepi Sveta [12. marec 2018]

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2017 z naslovom „Predhodne pogojenosti in rezerva za smotrnost poslovanja na področju kohezije: inovativna instrumenta, ki pa še nista uspešna“, ki jih je Svet sprejel na 3604. seji 12. marca 2018.

**Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2017 z naslovom
„Predhodne pogojenosti in rezerva za smotrnost poslovanja na področju kohezije: inovativna
instrumenta, ki pa še nista uspešna“**

SVET EVROPSKE UNIJE:

- (1) POZDRAVLJA Posebno poročilo št. 15/2017 Evropskega računskega sodišča (v nadaljnjem besedilu: Sodišče) in opažanja Komisije v zvezi s poročilom;
- (2) UGOTAVLJA, da poročilo zajema obdobje od decembra 2013 do februarja 2017;
- (3) SE SEZNANJA z glavnimi ugotovitvami iz poročila, zlasti z naslednjim:
 - a) Predhodne pogojenosti
 - Predhodne pogojenosti so zagotovile skladen okvir za ocenjevanje pripravljenosti držav članic za izvajanje evropskih strukturnih in investicijskih skladov (skladi ESI) na začetku programskega obdobja 2014–2020; vendar za Sodišče v obdobju, ki ga zajema revizija, ni bilo jasno, v kakšnem obsegu so predhodne pogojenosti privedle do dejanskih sprememb na terenu;
 - Komisija ni uporabila možnosti, da bi pri sprejetju programov začasno ustavila plačila za neizpolnjene pogojenosti ali v primeru nedokončanja akcijskih načrtov;
 - Države članice do konca leta 2016 niso izvedle približno polovice akcijskih načrtov, ki so jih sprejele za izpolnitev predhodnih pogojenosti.

b) Rezerva za smotrnost poslovanja

- Okvir in rezerva za smotrnost poslovanja v obdobju 2014–2020 verjetno ne bosta povzročila bistvene predodelitve porabe na področju kohezije bolj smotnim programom, rezerva za smotrnost poslovanja pa je dala malo spodbude za boljšo usmerjenost operativnih programov k rezultatom, saj je temeljila predvsem na porabi in rezultatih.
- Za obstoječe začasne ustavitve plačil in finančne popravke za nezadostno smotrnost veljajo stroge omejitve, zato najbrž ne bodo uporabljeni v praksi;

- (4) SE SKLICUJE na delovni dokument služb Komisije iz aprila 2017 o dodani vrednosti predhodnih pogojenosti¹ in strateško poročilo Komisije iz leta 2017 o izvajanju evropskih strukturnih in investicijskih skladov² ter UGOTAVLJA, da ta novejša dokumenta in podatki kažejo precej pozitivno sliko, kar zadeva izpolnjevanje in učinkovitost predhodnih pogojenosti;
- (5) UGOTAVLJA, da Komisija v svojih odgovorih na ugotovitve iz poročila Sodišča podaja pojasnila za utemeljitev predhodnih pogojenosti, okvira smotrnosti poslovanja in mehanizmov rezerv; Komisija zlasti
- a) opozarja na področje uporabe okvira in rezerve za smotrnost poslovanja kot orodij, s katerima se podpira usmerjenost k rezultatom v okviru tehtne intervencijske logike v programih³, in
 - b) opozarja, da so bile s predhodnimi pogojenostmi uvedene minimalne zahteve in pogoji za izboljšanje naložbenega okvira ter učinkovitosti in uspešnosti porabe v okviru skladov ESI⁴;

¹ Dok. 7956/17.

² Dok. 15788/17 + ADD 1.

³ Glej odgovore Komisije v točkah V., 72 in 104 iz poročila Sodišča.

⁴ Glej odgovore Komisije v točki 39 iz poročila Sodišča.

- (6) OPOZARJA na svoja stališča iz prejšnjih sklepov Sveta o instrumentih predhodnih pogojenosti in okviru smotrnosti poslovanja, ki sta bila prvič uvedena v okviru skladov kohezijske politike za obdobje 2014–2020⁵;
- (7) PONAVLJA svoj poziv Komisiji iz novembra 2016⁶, naj razmisli o uporabi novih elementov iz skladov ESI, da bodo primer za druge politike EU, ki se financirajo iz proračuna EU;

Predhodne pogojenosti

- (8) UGOTAVLJA, da so po ugotovitvah iz strateškega poročila Komisije⁷ iz leta 2017 države članice novembra 2017 izpolnile 97 % predhodnih pogojenosti, tako da na izpolnitev čaka le še zelo malo teh pogojenosti;
- (9) OPOZARJA, da je bilo izpolnjevanje predhodnih pogojenosti na začetku programskega obdobja 2014–2020 za nekatere države članice dolgotrajno, potrošenih pa je bilo tudi veliko virov;
- (10) POUDARJA, da so morale države članice v skladu s členom 19(2) uredbe o skupnih določbah⁸ o izpolnjevanju predhodnih pogojenosti poročati le v svojih letnih poročilih o izvajanju iz leta 2017 ali poročilih o napredku iz istega leta, ne pa do konca leta 2016;

⁵ Sklepi Sveta o rezultatih in novih elementih kohezijske politike ter evropskih strukturnih in investicijskih skladov z dne 16. novembra 2016 (dok. 14542/16, str. 8–9); Sklepi Sveta o povečanju učinkovitosti, pomembnosti in prepoznavnosti kohezijske politike za naše državljane (dok. 8463/17, str. 4); Sklepi Sveta o sinergijah in poenostavitvi kohezijske politike po letu 2020 z dne 15. novembra 2017 (dok. 14263/17, str. 6).

⁶ Glej sklepe Sveta o rezultatih in novih elementih kohezijske politike ter evropskih strukturnih in investicijskih skladov z dne 16. novembra 2016 (dok. 14542/16, str. 7).

⁷ Dok. 15788/17, str. 12.

⁸ Uredba (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L 347, 20.12.2013, str. 320).

- (11) na podlagi nedavnih izkušenj držav članic in ugotovitev Komisije MENI, da so predhodne pogojenosti do zdaj pokazale dodano vrednost pri učinkovitem spodbujanju reform in izboljšanju naložbenega okolja za kohezijsko politiko;
- (12) MENI, da bi bilo treba instrument predhodnih pogojenosti ohraniti tudi po letu 2020, vendar bi ga bilo treba dodatno racionalizirati;
- (13) POUDARJA, glede na priporočilo 1a) Sodišča, da bi morala Komisija pri pripravi zakonodaje za kohezijsko politiko po letu 2020 ponovno oceniti relevantnost, sorazmernost in koristnost vsake od predhodnih pogojenosti, odpraviti prekrivanja in ohraniti samo tiste, ki lahko resnično vplivajo na dejansko doseganje ciljev kohezijske politike,
- (14) POUDARJA, glede na priporočilo 1b) Sodišča, da bi morala Komisija preučiti, kako bi lahko za obdobje po letu 2020 izboljšala vlogo predhodnih pogojenosti pri izvajanju ustreznih reform; OPOZARJA na svoje stališče iz sklepov Sveta iz novembra 2016⁹, da bi si bilo treba v prihodnje prizadevati za boljšo usklajenost med različnimi ukrepi, ki povezujejo učinkovitost skladov ESI z ekonomskim upravljanjem, pri tem pa upoštevati izkušnje, pridobljene z uvedbo predhodnih pogojenosti;
- (15) POZIVA zadevne države članice in Komisijo, naj si kar najbolj prizadevajo, da bodo še preostale neizpolnjene predhodne pogojenosti izpolnjene brez odlašanja;

Rezerva za smotrnost poslovanja

- (16) OBŽALUJE, da se je Sodišče osredotočilo samo na upravljanje rezerve za smotrnost poslovanja in da ni obravnavalo učinkov uvedbe okvira smotrnosti poslovanja ter izkušenj, pridobljenih s to uvedbo;

⁹ Dok. 14542/16, str. 9.

- (17) UGOTAVLJA, da je bila rezerva za smotrnost poslovanja kot obvezen instrument uvedena v obdobju 2014–2020 kot eden od elementov usmerjenosti k rezultatom predvsem zato, da bi spodbudila napredek pri izvajanju ter tako prispevala k uresničevanju ciljev programov;
- (18) OPOZARJA, da se pregled smotrnosti poslovanja in dodelitev rezerve za smotrnost poslovanja v skladu s členoma 21 in 22 uredbe o skupnih določbah izvede na podlagi informacij in ocen iz letnih poročil o izvajanju, ki jih predložijo države članice v letu 2019;
- (19) zato MENI, da bi bilo treba podrobno oceno rezerve za smotrnost poslovanja opraviti po njeni izvršitvi v letu 2019, saj je v trenutni fazi izvajanja učinkovitost tega instrumenta še vedno težko oceniti in vsaka sklepna ugotovitev v zvezi s tem bi bila prezgodnja;
- (20) vendar MENI, da bi moral, dokler se ne opravi takšna podrobna ocena rezerve za smotrnost poslovanja, prihodnji razvoj okvira smotrnosti poslovanja in mehanizmov rezerv v obdobju po letu 2020 pripeljati do tega, da bi bila ta dva instrumenta oblikovana kot mehanizem, temelječ na spodbudah, sankcije pa bi uporabljati le kot skrajni ukrep;
- (21) glede na priporočilo 2) Sodišča MENI, da bi bilo treba pri vsakem instrumentu smotrnosti poslovanja za obdobje po letu 2020 upoštevati sorazmernost ter časovni zamik med ukrepi in uresničitvijo rezultatov.
-