

V Bruseli 12. marca 2018
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	12. marca 2018
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Predmet:	Osobitná správa Európskeho dvora audítorov č. 15/2017 s názvom „Ex ante kondicionality a výkonnostná rezerva v rámci súdržnosti: inovačné, zatiaľ však neúčinné nástroje“ – závery Rady [12. marec 2018]

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 15/2017

s názvom „Ex ante kondicionality a výkonnostná rezerva v rámci súdržnosti: inovačné, zatiaľ však neúčinné nástroje“, ktoré Rada prijala na svojom 3 604. zasadnutí 12. marca 2018.

Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 15/2017 s názvom „*Ex ante* kondicionality a výkonnostná rezerva v rámci súdržnosti: inovačné, zatiaľ však neúčinné nástroje“

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

1. VÍTA osobitnú správu Európskeho dvora audítorov (ďalej len „Dvor audítorov“) č. 15/2017 a zistenia Komisie týkajúce sa správy;
2. BERIE NA VEDOMIE, že táto správa sa vzťahuje na obdobie od decembra 2013 do februára 2017;
3. BERIE NA VEDOMIE hlavné zistenia správy, konkrétne, že:
 - a) Ex ante kondicionality:
 - *Ex ante* kondicionality poskytli konzistentný rámec na posudzovanie pripravenosti členských štátov implementovať európske štrukturálne a investičné fondy (EŠIF) na začiatku programového obdobia 2014 – 2020; Dvoru audítorov však nebolo počas obdobia, na ktoré sa vzťahuje audit, jasné, do akej miery viedli *ex ante* kondicionality k účinným zmenám v praxi;
 - Komisia nevyužila možnosť pozastaviť platby pri prijatí programov v prípade, že neboli splnené *ex ante* kondicionality, alebo v prípade nedokončenia akčných plánov;
 - Členské štáty nedokončili do konca roku 2016 približne polovicu svojich akčných plánov zameraných na splnenie *ex ante* kondicionalít ;

b) Výkonnostná rezerva

- Je nepravdepodobné, že výkonnostný rámec a výkonnostná rezerva vyvolajú významné prerozdelenie výdavkov v oblasti politiky súdržnosti v období 2014 – 2020 medzi programy s lepšími výsledkami. Výkonnostná rezerva poskytla iba málo stimulov na lepšiu orientáciu operačných programov na výsledky, keďže je založená najmä na výdavkoch a výstupoch;
- Existujúce pozastavenia a finančné opravy za nedostatočnú výkonnosť podliehajú reštriktívnym podmienkam, a preto ich uplatňovanie v praxi nie je pravdepodobné.

4. ODVOLÁVA SA na pracovný dokument útvarov Komisie z apríla 2017 o pridanej hodnote *ex ante* kondicionalít¹, strategickú správu Komisie z roku 2017 o vykonávaní EŠIF², a POZNAMENÁVA, že tieto novšie dokumenty a údaje poukazujú na pomerne pozitívny vývoj, pokiaľ ide o plnenie a účinnosť *ex ante* kondicionalít;

5. POZNAMENÁVA, že Komisia vo svojich odpovediach na zistenia Dvora audítorov týkajúcich sa správy vysvetľuje základné princípy mechanizmov *ex ante* kondicionalít, výkonnostného rámca a rezerv; Komisia najmä:

- a) upozorňuje na rozsah výkonnostného rámca a rezervy ako nástrojov na podporu orientácie na výsledky v rámci pevnej intervenčnej logiky programov³, a
- b) pripomína, že *ex ante* kondicionalitami sa zaviedli minimálne požiadavky a podmienky na zlepšenie investičného rámca a účinnosti a efektívnosti využívania EŠIF⁴;

¹ 7956/17.

² 15788/17 + ADD 1.

³ Pozri odpovede Komisie v bodoch V, 72 a 104 správy Dvora audítorov.

⁴ Pozri odpovede Komisie v bode 39 správy Dvora audítorov.

6. PRIPOMÍNA svoje postoje, ktoré vyjadrila v predchádzajúcich záveroch Rady o nástrojoch vo forme *ex ante* kondicionalít a výkonnostného rámca, ktoré boli po prvýkrát zavedené v rámci fondov politiky súdržnosti na obdobie 2014 – 2020⁵;
7. OPĀTOVNE ZDÔRAZŇUJE svoju výzvu Komisii z novembra 2016⁶, aby zvažila používanie nových prvkov EŠIF ako príklad pre iné politiky EÚ financované z rozpočtu EÚ;

Ex ante kondicionality:

8. BERIE NA VEDOMIE, že podľa strategickej správy Komisie za rok 2017⁷ členské štáty v novembri 2017 splnili 97 % *ex ante* kondicionalít, z čoho vyplýva, že iba veľmi málo ich zostalo nesplnených;
9. PRIPOMÍNA, že plnenie *ex ante* kondicionalít bolo na začiatku programového obdobia 2014 – 2020 pre niektoré členské štáty náročné z hľadiska času a zdrojov;
10. ZDÔRAZŇUJE, že podľa článku 19 ods. 2 nariadenia o spoločných ustanoveniach⁸ boli členské štáty povinné predkladať správy o plnení *ex ante* kondicionalít iba vo svojej výročnej správe o vykonávaní alebo v správe o pokroku v roku 2017, a nie do konca roku 2016;

⁵ Závery Rady k výsledkom a novým prvkom politiky súdržnosti a európskych štrukturálnych a investičných fondov zo 16. novembra 2016 (14542/16, s. 8-9); Závery Rady o účinnejšej a relevantnejšej politike súdržnosti, ktorá bude pre našich občanov viditeľnejšia (8463/17, s. 4); Závery Rady z 15. novembra 2017 s názvom Synergie a zjednodušenie v oblasti politiky súdržnosti po roku 2020 (14263/17, s. 6).

⁶ Pozri závery Rady k výsledkom a novým prvkom politiky súdržnosti a európskych štrukturálnych a investičných fondov zo 16. novembra 2016 (14542/16, s. 7).

⁷ 15788/17, s. 12.

⁸ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 320).

11. DOSPELA K ZÁVERU, vychádzajúc z najnovších skúseností členských štátov a zistení Komisie, že *ex ante* kondicionality zatiaľ preukázali svoju pridanú hodnotu, pokiaľ ide o účinné podporovanie reforiem a zlepšovanie investičného prostredia pre politiku súdržnosti;
12. DOMNIEVA SA, že *ex ante* kondicionality by sa mali zachovať aj po roku 2020, ale mali by sa ešte viac zefektívniť;
13. ZDÔRAZŇUJE, a to v súvislosti s odporúčaním 1 písm. a) Dvora audítorov, že Komisia by na účely svojho legislatívneho návrhu o politike súdržnosti na obdobie po roku 2020 mala prehodnotiť význam, proporcionalitu a užitočnosť každej *ex ante* kondicionality, odstrániť prekryvanie a zachovať iba tie kondicionality, ktoré môžu skutočne ovplyvniť účinné dosahovanie cieľov politiky súdržnosti;
14. ZDÔRAZŇUJE, a to v súvislosti s odporúčaním 1 písm. b) Dvora audítorov, že Komisia by mala preskúmať, ako by sa mohla úloha *ex ante* kondicionalít pri vykonávaní príslušných reforiem posilniť na obdobie po roku 2020; PRIPOMÍNA svoje stanovisko uvedené v záveroch Rady z novembra 2016⁹ o hľadaní väčšej konzistentnosti v budúcnosti medzi rôznymi opatreniami, ktoré spájajú účinnosť EŠIF so správou hospodárskych záležitostí, a to na základe skúseností získaných pri zavedení *ex ante* kondicionalít;
15. VYZÝVA dotknuté členské štáty a Komisiu, aby vyvinuli maximálne úsilie s cieľom zabezpečiť, aby sa niekoľko zostávajúcich nesplnených *ex ante* kondicionalít bezodkladne splnilo;

Výkonnostná rezerva

16. VYJADRUJE POĽUTOVANIE nad tým, že Dvor audítorov sa zameriaval len na riadenie výkonnostnej rezervy a nezaoberal sa účinkami a skúsenosťami vyplývajúcimi z vytvorenia výkonnostného rámca;

⁹ 14542/16, s. 9.

17. POZNAMENÁVA, že výkonnostná rezerva bola ako povinný nástroj zavedená na obdobie 2014 – 2020, a to ako jeden z prvkov orientácie na výsledky, najmä aby sa urýchlil pokrok pri jej implementácii, a aby sa tak prispelo k realizácii cieľov programov;
 18. PRIPOMÍNA, že v súlade s článkami 21 a 22 nariadenia o spoločných ustanoveniach sa má preskúmanie výkonnosti a pridelenie výkonnostnej rezervy uskutočniť na základe informácií a hodnotení uvedených vo výročnej správe o vykonávaní, ktorú predložia členské štáty v roku 2019;
 19. DOMNIEVA SA preto, že komplexné posúdenie výkonnostnej rezervy by sa malo uskutočniť po jej presadení v roku 2019, keďže za súčasného stavu vykonávania je stále ťažké posúdiť účinnosť tohto nástroja a akýkoľvek záver v tejto súvislosti by bol predčasný;
 20. DOMNIEVA SA však, a to v závislosti od komplexného posúdenia výkonnostnej rezervy, že akýkoľvek budúci vývoj výkonnostného rámca a rezervy v období po roku 2020 by mal viesť k tomu, že sa budú formovať ako mechanizmy viac založené na stimuloch, pričom sankčné prvky by sa mali uplatňovať iba ako posledná možnosť;
 21. DOMNIEVA SA, a to so zreteľom na odporúčanie 2 Dvora audítorov, že akýkoľvek výkonnostný nástroj po roku 2020 by mal zohľadniť proporcionalitu a časový odstup medzi intervenciami a dosiahnutými výsledkami.
-