

Bruxelles, 12 martie 2018
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	12 martie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Subiect:	Raportul special nr. 15/2017 al Curții de Conturi Europene intitulat „Condiționalitățile <i>ex ante</i> și rezerva de performanță în domeniul coeziunii: instrumente inovatoare, dar încă ineficace” - Concluzii ale Consiliului (12 martie 2018)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 15/2017 al Curții de Conturi Europene intitulat „Condiționalitățile *ex ante* și rezerva de performanță în domeniul coeziunii: instrumente inovatoare, dar încă ineficace”, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3604-a reuniuni a sale, care a avut loc la 12 martie 2018.

**Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 15/2017
al Curții de Conturi Europene intitulat „Condiționalitățile *ex ante* și rezerva de performanță
în domeniul coeziunii: instrumente inovatoare, dar încă ineficace”**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

- (1) SALUTĂ Raportul special nr. 15/2017 al Curții de Conturi Europene (denumită în continuare „Curtea”), precum și observațiile Comisiei referitoare la raport;
- (2) IA NOTĂ de faptul că raportul acoperă perioada decembrie 2013-februarie 2017;
- (3) IA ACT de principalele constatări ale raportului, în special de următoarele elemente:
 - a) Condiționalitățile *ex ante*
 - Condiționalitățile *ex ante* au furnizat un cadru consecvent pentru evaluarea gradului de pregătire al statelor membre de a pune în aplicare fondurile structurale și de investiții europene (ESI) la începutul perioadei de programare 2014-2020, deși, din perspectiva Curții, nu a fost clar, în cursul perioadei acoperite de audit, în ce măsură condiționalitățile *ex ante* au determinat producerea efectivă a unor schimbări pe teren;
 - Comisia nu a utilizat posibilitatea de a suspenda plățile la adoptarea programelor atunci când se constatase neîndeplinirea unor condiționalități sau în cazul nefinalizării planurilor de acțiune;
 - Aproximativ jumătate din planurile de acțiune ale statelor membre pentru îndeplinirea condiționalităților *ex ante* nu erau raportate de statele membre ca fiind finalizate la sfârșitul anului 2016;

b) Rezerva de performanță

- Este puțin probabil ca rezerva și cadrul de performanță să declanșeze o realocare semnificativă a cheltuielilor din domeniul coeziunii către programe mai performante în perioada 2014-2020, iar rezerva de performanță nu a oferit suficiente stimulente pentru a orienta programele operaționale în mai mare măsură către rezultate, deoarece rezerva se bazează în principal pe efectuarea cheltuielilor și pe realizări;
- Măsurile existente de suspendare și de impunere a unor corecții financiare în caz de performanță insuficientă fac obiectul unor condiții restrictive și, prin urmare, este puțin probabil să fie puse în practică;

(4) FACE TRIMITERE la documentul de lucru al serviciilor Comisiei din aprilie 2017 referitor la valoarea adăugată a condiționalităților *ex ante*¹ și la Raportul strategic pentru anul 2017 al Comisiei privind punerea în aplicare a fondurilor ESI² și REMARCĂ faptul că aceste documente și date mai recente prezintă o imagine mai curând pozitivă asupra îndeplinirii și eficacității condiționalităților *ex ante*;

(5) IA NOTĂ de faptul că, în răspunsurile sale la constatările din raportul Curții, Comisia oferă explicații privind logica mecanismelor aferente condiționalităților *ex ante*, cadrului de performanță și rezervei; în special, Comisia

- a) atrage atenția asupra sferei de aplicabilitate a cadrului și rezervei de performanță ca instrumente ce sprijină orientarea către rezultate în cadrul unei logici solide de intervenție a programelor³ și
- b) reamintește că prin introducerea condiționalităților *ex ante* s-au introdus cerințe și condiții minime pentru a îmbunătăți cadrul de investiții și eficacitatea și eficiența cheltuielilor aferente fondurilor ESI⁴;

¹ Documentul 7956/17.

² Documentul 15788/17 + ADD 1.

³ A se vedea răspunsurile Comisiei aferente punctelor V, 72 și 104 din raportul Curții.

⁴ A se vedea răspunsurile Comisiei aferente punctului 39 din raportul Curții.

- (6) REAMINTEȘTE pozițiile sale exprimate în concluzii anterioare ale Consiliului referitor la condiționalitățile *ex ante* și la cadrul de performanță, elemente care au fost introduse pentru prima dată în finanțarea politicii de coeziune în perioada 2014-2020⁵;
- (7) REITEREAZĂ invitația adresată Comisiei în noiembrie 2016⁶ de a avea în vedere posibilitatea de a utiliza noile elemente ale fondurilor ESI ca exemplu pentru alte politici UE finanțate de la bugetul UE;

Condiționalitățile *ex ante*

- (8) IA ACT de faptul că, potrivit Raportului strategic pentru anul 2017 al Comisiei⁷, 97 % din condiționalitățile *ex ante* fuseseră îndeplinite de statele membre în noiembrie 2017, rămânând de îndeplinit foarte puține astfel de condiționalități;
- (9) REAMINTEȘTE că îndeplinirea condiționalităților *ex ante* la începutul perioadei de programare 2014-2020 a reprezentat un exercițiu ce a necesitat consum de timp și de resurse pentru unele state membre;
- (10) SUBLINIAZĂ că, potrivit articolului 19 alineatul (2) din Regulamentul privind dispozițiile comune⁸, statele membre nu aveau obligația de a raporta cu privire la îndeplinirea condiționalităților *ex ante* decât în raportul lor anual de implementare din 2017 sau în raportul de progres din 2017, nefiind așadar obligate să facă acest lucru până la sfârșitul lui 2016;

⁵ Concluziile Consiliului privind rezultatele și noile elemente ale politicii de coeziune și ale fondurilor structurale și de investiții europene, din 16 noiembrie 2016 (documentul 14542/16, p. 8-9); Concluziile Consiliului privind asigurarea unei politici de coeziune mai eficace, mai relevante și mai vizibile pentru cetățeni (documentul 8463/17, p. 4); Concluziile Consiliului privind sinergii și simplificare pentru politica de coeziune post-2020, din 15 noiembrie 2017 (documentul 14263/17, p. 6).

⁶ A se vedea Concluziile Consiliului privind rezultatele și noile elemente ale politicii de coeziune și ale fondurilor structurale și de investiții europene, din 16 noiembrie 2016 (documentul 14542/16, p. 7).

⁷ Documentul 15788/17, p. 12.

⁸ Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 320).

- (11) CONSIDERĂ, pe baza experiențelor recente ale statelor membre și a constatărilor Comisiei, că utilizarea condiționalităților *ex ante* și-a demonstrat până în acest moment valoarea adăugată în ceea ce privește stimularea efectivă a reformelor și îmbunătățirea mediului de investiții pentru politica de coeziune;
- (12) CONSIDERĂ că instrumentul condiționalităților *ex ante* ar trebui menținut și după 2020, însă ar trebui să se continue eficientizarea sa;
- (13) SUBLINIAZĂ, în contextul recomandării 1a) a Curții, că la pregătirea legislației pentru politica de coeziune post-2020, Comisia ar trebui să reevalueze relevanța, proporționalitatea și utilitatea fiecăreia dintre condiționalitățile *ex ante*, să elimine suprapunerile și să păstreze doar acele condiționalități care pot avea un impact veritabil asupra realizării eficace a obiectivelor politicii de coeziune;
- (14) SUBLINIAZĂ, în contextul recomandării 1b) a Curții, că Comisia ar trebui să exploreze modul în care rolul condiționalităților *ex ante* în punerea în aplicare a reformelor relevante ar putea fi sporit pentru perioada de după 2020; REAMINTEȘTE poziția sa exprimată în concluziile Consiliului din noiembrie 2016⁹, potrivit căreia ar trebui urmărită, în viitor, o mai mare coerență între diferitele măsuri de corelare între eficacitatea fondurilor ESI și guvernanta economică, pe baza învățămintelor desprinse din introducerea condiționalităților *ex ante*;
- (15) INVITĂ statele membre vizate și Comisia să facă tot posibilul pentru a se asigura că acele condiționalități *ex ante* încă neîndeplinite, puține la număr, sunt îndeplinite fără întârziere;

Rezerva de performanță

- (16) REGRETĂ faptul că raportul Curții s-a axat doar pe gestionarea rezervei de performanță și nu a acoperit și efectele instituirii cadrului de performanță și învățămintele desprinse în urma instituirii acestuia;

⁹ Documentul 14542/16, p. 9.

- (17) REMARCĂ faptul că rezerva de performanță, ca instrument obligatoriu, a fost introdusă printre elementele orientării către rezultate pentru perioada 2014-2020 în principal pentru a stimula progresul punerii în aplicare și pentru a contribui astfel la realizarea obiectivelor programelor;
- (18) REAMINTEȘTE că, în conformitate cu articolele 21 și 22 din Regulamentul privind dispozițiile comune, examinarea performanțelor și alocarea rezervei de performanță se fac pe baza informațiilor și a evaluărilor prezentate în raportul anual de implementare transmis de statele membre în 2019;
- (19) CONSIDERĂ, prin urmare, că o evaluare cuprinzătoare a rezervei de performanță ar trebui să aibă loc după aplicarea acesteia în 2019, întrucât, în stadiul actual al punerii în aplicare, este încă dificil de evaluat eficacitatea acestui instrument, orice concluzie definitivă în acest sens fiind prematură;
- (20) CONSIDERĂ însă, în așteptarea unei astfel de evaluări cuprinzătoare a rezervei de performanță, că eventualele evoluții ale cadrului și rezervei de performanță în perioada de după 2020 ar trebui să conducă la o reelaborare a mecanismelor respective astfel încât acestea să fie bazate într-o mai mare măsură pe stimulente, iar elementele de sancționare ar trebui aplicate doar în ultimă instanță;
- (21) CONSIDERĂ, în lumina recomandării 2) a Curții, că toate instrumentele în materie de performanță în perioada de după 2020 ar trebui să ia în considerare proporționalitatea, existența unui decalaj în timp între intervenții și materializarea rezultatelor.
-