



Brussel, 12 maart 2018
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 maart 2018
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Betreft:	Speciaal verslag nr. 15/2017 van de Europese Rekenkamer getiteld "Ex-antevoorwaarden en prestatiereserve bij cohesie: innovatieve, maar vooralsnog geen doeltreffende instrumenten" - Conclusies van de Raad [12 maart 2018]

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 15/2017 van de Europese Rekenkamer getiteld "Ex-antevoorwaarden en prestatiereserve bij cohesie: innovatieve, maar vooralsnog geen doeltreffende instrumenten" die de Raad tijdens zijn 3604e zitting op 12 maart 2018 heeft aangenomen.

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 15/2017
van de Europese Rekenkamer getiteld "Ex-antevoorwaarden en prestatiereserve bij cohesie:
innovatieve, maar vooralsnog geen doeltreffende instrumenten"**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

- 1) IS INGENOMEN met Speciaal verslag nr. 15/2017 van de Europese Rekenkamer (hierna "de Rekenkamer") en met de opmerkingen van de Commissie over het verslag;
- 2) NEEMT ER NOTA VAN dat het verslag de periode van december 2013 tot februari 2017 bestrijkt;
- 3) NEEMT KENNIS van de belangrijkste bevindingen van het verslag, namelijk:
 - a) Ex-antevoorwaarden
 - Ex-antevoorwaarden boden een consistent kader voor het beoordelen van de gereedheid van de lidstaten om de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen) uit te voeren aan het begin van de programmeringsperiode 2014-2020; het was voor de Rekenkamer tijdens de door de controle bestreken periode echter niet duidelijk in welke mate ex-antevoorwaarden hadden geleid tot daadwerkelijke veranderingen in de praktijk;
 - De Commissie heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om betalingen te schorsen bij de vaststelling van programma's voor ex-antevoorwaarden waaraan niet is voldaan of in het geval van niet-voltooiing van de actieplannen;
 - Van ongeveer de helft van de actieplannen van de lidstaten om te voldoen aan de ex-antevoorwaarden werd eind 2016 niet door de lidstaten gerapporteerd dat ze waren voltooid;

b) Prestatiereserve

- Het prestatiekader en de prestatiereserve zullen in de periode 2014-2020 waarschijnlijk niet leiden tot een aanzienlijke herschikking van uitgaven voor cohesie naar beter presterende programma's, en de prestatiereserve heeft weinig stimulans geboden voor een grotere resultaatgerichtheid van de operationele programma's, aangezien ze vooral was gebaseerd op uitgaven en resultaten;
- De bestaande schorsingen en financiële correcties voor ondermaatse prestaties zijn onderworpen aan beperkende voorwaarden en zullen dus waarschijnlijk in de praktijk niet worden toegepast;

- 4) VERWIJST naar het werkdocument van de diensten van de Commissie van april 2017 over de meerwaarde van ex-antevoorwaarden¹, en naar het strategisch verslag 2017 van de Commissie inzake de tenuitvoerlegging van de ESI-fondsen², en NEEMT ER NOTA VAN dat deze recentere documenten en gegevens een tamelijk positief beeld geven van de vervulling en de doeltreffendheid van ex-antevoorwaarden;
- 5) STELT VAST dat de Commissie in haar antwoorden op de bevindingen in het verslag van de Rekenkamer toelichting geeft bij de achtergrond van de ex-antevoorwaarden, het prestatiekader en de reservemechanismen; in het bijzonder
- a) vestigt de Commissie de aandacht op de reikwijdte van het prestatiekader en de reserve als instrumenten ter ondersteuning van resultaatgerichtheid binnen een gedegen interventielogica van de programma's³, en
 - b) herinnert de Commissie eraan dat ex-antevoorwaarden minimumvereisten en -voorwaarden hebben geïntroduceerd om het investeringskader en de doeltreffendheid en efficiëntie van de uitgaven in het kader van de ESI-fondsen te verbeteren⁴;

¹ Doc. 7956/17.

² Doc. 15788/17 + ADD 1.

³ Zie de antwoorden van de Commissie onder de punten V., 72 en 104 van het verslag van de Rekenkamer.

⁴ Zie de antwoorden van de Commissie onder punt 39 van het verslag van de Rekenkamer.

- 6) HERINNERT aan zijn standpunten in eerdere conclusies van de Raad over ex-ante-voorwaarden en het prestatiekader, die voor het eerst als instrument zijn opgenomen in de fondsen voor het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020⁵;
- 7) HERHAALT zijn verzoek aan de Commissie van november 2016⁶ om na te denken over het gebruik van nieuwe elementen van de ESI-fondsen als voorbeeld voor andere uit de EU-begroting gefinancierde beleidsmaatregelen van de EU;

Ex-antevoorwaarden

- 8) NEEMT ER NOTA VAN dat volgens het Strategisch verslag 2017 van de Commissie⁷ in november 2017 aan 97% van de ex-antevoorwaarden door de lidstaten was voldaan, en dus slechts een klein aantal ervan nog moet worden vervuld;
- 9) HERINNERT ERAAN dat de vervulling van de ex-antevoorwaarden bij de aanvang van de programmaperiode 2014-2020 voor sommige lidstaten veel tijd en middelen vergde;
- 10) ONDERSTREEPT dat, overeenkomstig artikel 19, lid 2, van de verordening gemeenschappelijke bepalingen⁸, de lidstaten alleen in hun jaarlijkse uitvoeringsverslag of in het voortgangsverslag in 2017, en niet voor eind 2016, ertoe verplicht zijn verslag uit te brengen over de vervulling van ex-antevoorwaarden;

⁵ Conclusies van de Raad over de resultaten en nieuwe elementen van het cohesiebeleid en de Europese structuur- en investeringsfondsen van 16 november 2016 (doc. 14542/16, blz. 8-9); Conclusies van de Raad over "Het cohesiebeleid doeltreffender, relevanter en zichtbaarder maken voor onze burgers" (doc. 8463/17, blz. 4); Conclusies van de Raad over synergie en vereenvoudiging voor het cohesiebeleid na 2020 van 15 november 2017 (doc. 14263/17, blz. 6).

⁶ Zie de conclusies van de Raad over de resultaten en nieuwe elementen van het cohesiebeleid en de Europese structuur- en investeringsfondsen van 16 november 2016 (doc. 14542/16, blz. 7).

⁷ Doc. 15788/17, blz. 12.

⁸ Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320).

- 11) IS VAN OORDEEL, op basis van recente ervaringen van lidstaten en bevindingen van de Commissie, dat ex-antevoorwaarden tot dusverre hun meerwaarde hebben bewezen doordat ze hervormingen doeltreffend stimuleren en het investeringsklimaat voor het cohesiebeleid verbeteren;
- 12) IS VAN OORDEEL dat het instrument van ex-antevoorwaarden na 2020 zou moeten worden gehandhaafd, maar dat het verder moet worden gestroomlijnd;
- 13) BENADRUKT, tegen de achtergrond van aanbeveling 1a) van de Rekenkamer, dat de Commissie bij de voorbereiding van de wetgeving voor het cohesiebeleid na 2020 de relevantie, de evenredigheid en het nut van elk van de ex-antevoorwaarden opnieuw moet beoordelen, overlappingen moet wegwerken en alleen die voorwaarden moet handhaven die echt van invloed zijn op de doeltreffende verwezenlijking van de doelstellingen van het cohesiebeleid;
- 14) BENADRUKT, tegen de achtergrond van aanbeveling 1b) van de Rekenkamer, dat de Commissie moet onderzoeken op welke wijze de rol van ex-antevoorwaarden bij de uitvoering van relevante hervormingen voor de periode na 2020 kan worden vergroot; HERINNERT aan zijn standpunt in de conclusies van de Raad van november 2016⁹ dat, voortbouwend op de lessen die zijn getrokken uit de invoering van ex-antevoorwaarden, in de toekomst meer consistentie moet worden betracht tussen de diverse maatregelen die de doeltreffendheid van de ESI-fondsen koppelen aan economische governance;
- 15) VERZOEKT de betrokken lidstaten en de Commissie alles in het werk te stellen om ervoor te zorgen dat aan de paar resterende on vervulde ex-antevoorwaarden onverwijld wordt voldaan;

Prestatiereserve

- 16) BETREURT dat de Rekenkamer zich uitsluitend heeft gericht op het beheer van de prestatiereserve en zich niet heeft gebogen over de effecten van en de lessen die zijn getrokken uit de invoering van het prestatiekader;

⁹ Doc. 14542/16, blz. 9.

- 17) NEEMT ER NOTA VAN dat de prestatiereserve als verplicht instrument voor de periode 2014-2020 werd ingevoerd als een van de elementen van de resultaatgerichtheid, hoofdzakelijk om vorderingen bij de uitvoering te stimuleren en zo bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de programma's;
- 18) HERINNERT ERAAN dat, overeenkomstig de artikelen 21 en 22 van de verordening gemeenschappelijke bepalingen, de prestaties worden geëvalueerd en de prestatiereserve wordt toegewezen aan de hand van de informatie en de beoordelingen in het jaarlijkse uitvoeringsverslag dat de lidstaten in 2019 voorleggen;
- 19) IS derhalve VAN MENING dat een alomvattende beoordeling van de prestatiereserve moet plaatsvinden na de tenuitvoerlegging ervan in 2019, aangezien de doeltreffendheid van dit instrument in het huidige stadium van uitvoering nog moeilijk te beoordelen is en een definitieve conclusie in dit verband voorbarig zou zijn;
- 20) IS echter VAN OORDEEL, in afwachting van die alomvattende beoordeling van de prestatiereserve, dat iedere toekomstige ontwikkeling van het prestatiekader en de reservemechanismen in de periode na 2020 ertoe zou moeten leiden dat zij als meer op stimulansen gebaseerde mechanismen worden ontworpen, en dat sancties slechts in laatste instantie zouden moeten worden toegepast;
- 21) IS VAN MENING, in het licht van aanbeveling 2) van de Rekenkamer, dat ieder prestatie-instrument na 2020 rekening moet houden met het evenredigheidsbeginsel en het bestaan van een tijdsinterval tussen interventies en de concretisering van resultaten.