



Briselē, 2018. gada 12. martā
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Datums:	2018. gada 12. marts
Saņēmējs:	delegācijas
Iep. dok. Nr.:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Temats:	Eiropas Revīzijas palātas Īpašais ziņojums Nr. 15/2017 " <i>Ex ante</i> nosacījumi un izpildes rezerve kohēzijas jomā: inovatīvi, taču vēl neefektīvi instrumenti" – Padomes secinājumi [2018. gada 12. marts]

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 15/2017 "*Ex ante* nosacījumi un izpildes rezerve kohēzijas jomā: inovatīvi, taču vēl neefektīvi instrumenti", kurus Padome pieņēma 3604. sanāksmē, kas notika 2018. gada 12. martā.

**Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas
Īpašo ziņojumu Nr. 15/2017 "*Ex ante* nosacījumi un izpildes rezerve
kohēzijas jomā: inovatīvi, taču vēl neefektīvi instrumenti"**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME:

- (1) ATZINĪGI VĒRTĒ Eiropas Revīzijas palātas (turpmāk "Revīzijas palāta") Īpašo ziņojumu Nr. 15/2017 un Komisijas apsvērumus saistībā ar šo ziņojumu;
- (2) ŅEM VĒRĀ, ka ziņojums aptver laikposmu no 2013. gada decembra līdz 2017. gada februārim;
- (3) PIEŅEM ZINĀŠANAI galvenos ziņojuma konstatējumus, jo īpaši to, ka:
 - a) *Ex ante* nosacījumi
 - *ex ante* nosacījumi nodrošināja saskaņotu satvaru, lai varētu novērtēt dalībvalstu gatavību īstenot Eiropas strukturālos un investīciju (ESI) fondus 2014.–2020. gada plānošanas perioda sākumā; tomēr Revīzijas palātai revīzijas aptvertajā laikposmā nebija skaidrs, cik lielā mērā *ex ante* nosacījumi ir radījuši efektīvas pārmaiņas uz vietas;
 - Komisija neizmantoja iespēju apturēt maksājumus programmu pieņemšanas brīdī, ja nosacījumi nav izpildīti vai ja nav pabeigti rīcības plāni;
 - līdz 2016. gada beigām par aptuveni pusi no dalībvalstu rīcības plāniem, kas paredzēti *ex ante* nosacījumu izpildei, dalībvalstis nebija paziņojušas kā par pabeigtiem;

b) Izpildes rezerve

- 2014.–2020. gada periodā darbības rezultātu satvars un izpildes rezerve, visticamāk, neveicinās kohēzijas finansējuma būtisku pārdali programmām ar labākiem darbības rezultātiem, un izpildes rezerve sniedza tikai nelielu stimulu, lai darbības programmas tiktu lielākā mērā orientētas uz rezultātiem, jo šī rezerve galvenokārt tika balstīta uz finansējuma izlietojumu un iznākumiem;
- uz pastāvošo maksājumu apturēšanu un finanšu korekcijām par nepietiekamiem darbības rezultātiem attiecas ierobežojoši nosacījumi un tādēļ maz ticams, ka tie tiks īstenoti praksē;

(4) ATSAUCAS uz Komisijas dienestu 2017. gada aprīļa darba dokumentu "*Ex ante* nosacījumu pievienotā vērtība" ¹, Komisijas 2017. gada stratēģisko ziņojumu par ESI fondu īstenošanu ² un NORĀDA, ka šie jaunākie dokumenti un dati liecina par visai pozitīvu situāciju saistībā ar *ex ante* nosacījumu izpildi un efektivitāti;

(5) PIENĒM ZINĀŠANAI, ka Komisija savās atbildēs uz Revīzijas palātas ziņojumā ietvertajiem konstatējumiem sniedz skaidrojumus par *ex ante* nosacījumu, darbības rezultātu satvara un izpildes rezerves mehānismu pamatojumu; Komisija jo īpaši

- a) vērš uzmanību uz darbības rezultātu satvara un izpildes rezerves darbības jomu, kuri kalpo kā instrumenti, ar ko atbalsta orientāciju uz rezultātiem programmu stabilas intervences loģikas ietvaros ³, un
- b) atgādina, ka ar *ex ante* nosacījumiem ir ieviestas minimālās prasības un nosacījumi, lai uzlabotu ieguldījumu sistēmu un ESI fondu izmantojuma efektivitāti un iedarbīgumu ⁴;

¹ Dok. 7956/17.

² Dok. 15788/17 + ADD 1.

³ Sk. Komisijas atbildes, Revīzijas palātas ziņojuma V, 72. un 104. punkts.

⁴ Sk. Komisijas atbildes, Revīzijas palātas ziņojuma 39. punkts.

- (6) ATGĀDINA savas nostājas, kas paustas agrākos Padomes secinājumos par *ex ante* nosacījumu un darbības rezultātu satvara instrumentiem, kas pirmo reizi kohēzijas politikas fondos ieviesti 2014.–2020. gada laikposmam ⁵;
- (7) ATKĀRTOTI ATGĀDINA 2016. gada novembrī pausto aicinājumu Komisijai ⁶ apsvērt iespēju ESI fondu jaunus elementus izmantot par paraugu citām ES politikām, ko finansē no ES budžeta;

Ex ante nosacījumi

- (8) PIENĒM ZINĀŠANAI – saskaņā ar Komisijas 2017. gada stratēģisko ziņojumu ⁷ dalībvalstīs 2017. gada novembrī bija izpildījušas 97 % *ex ante* nosacījumu, un ir atlikuši tikai daži nosacījumi, kas vēl ir jāizpilda;
- (9) ATGĀDINA, ka *ex ante* nosacījumu izpilde 2014.–2020. gada plānošanas perioda sākumā dažām dalībvalstīm bija laika un resursu ziņā ietilpīgs pasākums;
- (10) UZSVER, ka saskaņā ar 19. panta 2. punktu Kopīgo noteikumu regulā ⁸ dalībvalstīm par *ex ante* nosacījumu izpildi bija jāziņo tikai savā gada īstenošanas ziņojumā vai progresu ziņojumā 2017. gadā, un nevis līdz 2016. gada beigām;

⁵ Padomes 2016. gada 16. novembra secinājumi par kohēzijas politikas un Eiropas strukturālo un investīciju fondu rezultātiem un jaunajiem elementiem (dok. 14542/16, 8.–9. lpp.); Padomes secinājumi "Padarīt kohēzijas politiku efektīvāku, atbilstošāku un redzamāku mūsu pilsoņiem" (dok. 8463/17, 4. lpp.); Padomes 2017. gada 15. novembra secinājumi par sinerģijām un vienkāršošanu saistībā ar kohēzijas politiku pēc 2020. gada (dok. 14263/17, 6. lpp.);

⁶ Sk. Padomes 2016. gada 16. novembra secinājumus par kohēzijas politikas un Eiropas strukturālo un investīciju fondu rezultātiem un jaunajiem elementiem (dok. 14542/16, 7. lpp.);

⁷ Dok. 15788/17, 12. lpp.

⁸ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1303/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006 (OV L 347, 20.12.2013., 320. lpp.).

- (11) UZSKATA, ka, pamatojoties uz dalībvalstu neseno pieredzi un Komisijas konstatējumiem, *ex ante* nosacījumi līdz šim ir pierādījuši savu pievienoto vērtību reformu efektīvā stimulēšanā un ieguldījumu vides uzlabošanā saistībā ar kohēzijas politiku;
- (12) UZSKATA, ka *ex ante* nosacījumu instruments būtu jā saglabā arī laikposmā pēc 2020. gada, taču to būtu jāturpina racionalizēt;
- (13) UZSVER, ka – saistībā ar Revīzijas palātas 1.a) ieteikumu – Komisijai, sagatavojot kohēzijas politikas tiesību aktus laikposmam pēc 2020. gada, būtu atkārtoti jāizvērtē katra *ex ante* nosacījuma relevance, proporcionalitāte un lietderība, jānovērs pārkļāšanās un jāpatur tikai tie nosacījumi, kuri patiešām var ietekmēt kohēzijas politikas mērķu efektīvu sasniegšanu;
- (14) UZSVER, ka – saistībā ar Revīzijas palātas 1.b) ieteikumu – Komisijai būtu jāizpēta, kā laikposmā pēc 2020. gada varētu uzlabot *ex ante* nosacījumu lomu relevantu reformu īstenošanā; ATGĀDINA savu nostāju, kas izklāstīta Padomes 2016. gada novembra secinājumos ⁹, proti, ka turpmāk būtu jātiecas pēc lielākas konsekvences starp dažādiem pasākumiem, kas ESI fondu efektivitāti saista ar ekonomikas pārvaldību, balstoties uz atziņām, kas gūtas saistībā ar *ex ante* nosacījumu ieviešanu;
- (15) AICINA attiecīgās dalībvalstis un Komisiju darīt visu iespējamo, lai nodrošinātu, ka daži atlikušie neizpildītie *ex ante* nosacījumi tiek izpildīti bez kavēšanās;

Izpildes rezerve

- (16) PAUŽ NOŽĒLU, ka Revīzijas palāta koncentrējās tikai uz izpildes rezerves pārvaldību un neaplūkoja darbības rezultātu satvara izveides ietekmi un tā izveides rezultātā gūtās atziņas;

⁹ Dok. 14542/16, 9. lpp.

- (17) NORĀDA, ka izpildes rezerve kā obligāts instruments tika ieviests 2014.–2020. gada laikposmam, un tā ir viens no orientācijas uz rezultātiem elementiem ar mērķi stimulēt progresu īstenošanā un tādējādi sekmēt programmu mērķu sasniegšanu;
- (18) ATGĀDINA, ka saskaņā ar Kopīgo noteikumu regulas 21. un 22. pantu darbības rezultātu izvērtēšanu un izpildes rezerves piešķiršanu veic, pamatojoties uz informāciju un izvērtējumiem, kas ietverti gada īstenošanas ziņojumā, ko dalībvalstis iesniegušas 2019. gadā;
- (19) tādēļ UZSKATA, ka izpildes rezerves visaptverošs novērtējums būtu jāveic pēc tās piemērošanas 2019. gadā, jo pašreizējā īstenošanas posmā joprojām ir grūti novērtēt šā instrumenta efektivitāti, un jebkāds galīgais secinājums šajā sakarā būtu pārags;
- (20) tomēr UZSKATA – kamēr šāds izpildes rezerves visaptverošs novērtējums nav veikts – ar jebkādu turpmāku darbības rezultātu satvara un izpildes rezerves mehānismu pilnveidošanu laikposmā pēc 2020. gada būtu jāpanāk, ka tie tiek izstrādāti kā vairāk uz stimuliem balstīti mehānismi, un sankciju elementi būtu piemērojami tikai kā galējs līdzeklis;
- (21) UZSKATA, ka – ņemot vērā Revīzijas palātas 2. ieteikumu – jebkurā ar darbības rezultātiem saistītā instrumentā, kas paredzēts laikposmam pēc 2020. gada, būtu jāņem vērā proporcionalitāte, starp intervencēm pastāvošais laika intervāls un rezultātu īstenošana.
-