



Brüsszel, 2018. március 12.
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2018. március 12.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Tárgy:	Az Európai Számvevőszék 15/2017. sz. különjelentéséről: „Előzetes feltételrendszerek és eredményességi tartalék a kohéziós politika területén: innovatív, de még nem eredményes eszközök” – A Tanács következtetései [2018. március 12.]

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék „Előzetes feltételrendszerek és eredményességi tartalék a kohéziós politika területén: innovatív, de még nem eredményes eszközök” című, 15/2017. sz. különjelentéséről szóló tanácsi következtetések szövegét.

**A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 15/2017. sz. különjelentéséről:
„Előzetes feltételrendszerek és eredményességi tartalék a kohéziós politika területén:
innovatív, de még nem eredményes eszközök”**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

1. ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszék (a továbbiakban: a Számvevőszék) 15/2017. sz. különjelentését és a Bizottságnak a jelentéssel kapcsolatos észrevételeit;
2. NYUGTÁZZA, hogy a jelentés a 2013 decemberétől 2017 februárjáig terjedő időszakra vonatkozik;
3. NYUGTÁZZA a jelentésben szereplő fő megállapításokat, különösen a következőket:
 - a) előzetes feltételrendszerek
 - Az előzetes feltételrendszerek egységes keretrendszerrel szolgáltak annak értékeléséhez, hogy a tagállamok készen álltak-e az európai strukturális és beruházási alapok végrehajtására a 2014–2020-as programozási időszak kezdetén; a Számvevőszék számára viszont nem volt egyértelmű, hogy a jelentés keretében vizsgált időszak alatt az előzetes feltételrendszerek mennyiben vezettek tényleges helyi szintű változásokhoz,
 - A Bizottság nem élt azzal a lehetőséggel, hogy felfüggeszse a kifizetéseket a program elfogadásakor, amennyiben nem teljesültek az előzetes feltételrendszerek vagy abban az esetben, ha nem hajtották végre a cselekvési terveket,
 - 2016 végéig a tagállami cselekvési tervek közel fele esetében a tagállami beszámolók szerint nem történt meg az előzetes feltételrendszerek végrehajtása;

b) eredményességi tartalék

- Az eredményességmérési keret és az eredményességi tartalék valószínűleg nem vezet el ahhoz, hogy a 2014–2020-as időszak alatt a kohéziós kiadásokat jelentős mértékben átcsoportosítsák eredményesebb programokhoz, az eredményességi tartalék pedig kevés ösztönzőt nyújtott az operatív programok eredményorientáltságának javítására, mivel jobbra a kiadásokon és az outputokon alapult,
- Az alulteljesítés esetén alkalmazott felfüggesztés és pénzügyi korrekciók korlátozó feltételekhez vannak kötve, ezért nem valószínű, hogy a gyakorlatban alkalmazzák őket;

4. UTAL az előzetes feltételrendszerek hozzáadott értékéről szóló 2017. áprilisi bizottsági szolgálati munkadokumentumra¹, valamint az európai strukturális és beruházási alapok végrehajtásáról szóló 2017. évi bizottsági stratégiai jelentésre², továbbá NYUGTÁZZA, hogy ezek a frissebb dokumentumok és adatok meglehetősen kedvező képet festenek az előzetes feltételrendszerek teljesítéséről és hatékonyságáról;
5. NYUGTÁZZA, hogy a Bizottság a Számvevőszék jelentésében szereplő megállapításokra adott válaszaiban ismerteti az előzetes feltételrendszerek, az eredményességmérési keret és a tartalékmechanizmusok alapját képező elgondolást; és különösen azt, hogy a Bizottság:
- a) felhívja a figyelmet az eredményességmérési keret és az eredményességi tartalék mint olyan eszközök hatókörére, amelyek a programok megalapozott beavatkozási logikájának keretében eredményorientáltságot támogatnak³, valamint
 - b) emlékeztet arra, hogy az előzetes feltételrendszerekkel minimumkövetelményeket és feltételeket vezettek be a beruházási keret javítása, valamint az európai strukturális és beruházási alapok keretében eszközölt kiadások hatékonyságának és eredményességének fokozása érdekében⁴;

¹ 7956/17.

² 15788/17 + ADD 1.

³ Vö.: a Bizottság válaszai a számvevőszéki jelentésre, V., 72. és 104. pont.

⁴ Vö.: a Bizottság válaszai a számvevőszéki jelentésre, 39. pont.

6. EMLÉKEZTET az előzetes feltételrendszerek eszközeiről és az eredményességmérési keretről szóló korábbi tanácsi következtetésekben szereplő álláspontjára. Ezeket az eszközöket és keretet a kohéziós politikai alapok vonatkozásában a 2014–2020-as időszakban vezették be első alkalommal⁵;
7. 2016. novemberi kérését megismételve ÚJÓLAG FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot⁶ annak megfontolására, hogy célszerű lenne-e az uniós költségvetésből finanszírozott egyéb uniós szakpolitikák számára követendő példaként megjelölni az európai strukturális és beruházási alapok új elemeit;

Előzetes feltételrendszerek

8. NYUGTÁZZA, hogy a Bizottság 2017. évi stratégiai jelentése⁷ szerint a tagállamok 2017 novemberében teljesítették az előzetes feltételrendszerek 97%-át, így már csak néhányat kell teljesíteni;
9. EMLÉKEZTET arra, hogy az előzetes feltételrendszerek teljesítése a 2014–2020-as programozási időszak elején egyes tagállamok számára idő- és erőforrás-igényes gyakorlatnak bizonyult;
10. HANGSÚLYOZZA, hogy a közös rendelkezésekről szóló rendelet⁸ 19. cikke (2) bekezdésének értelmében a tagállamoknak csak a 2017. évi éves végrehajtási jelentésükben vagy előrehaladási jelentésükben és nem 2016 végén kellett beszámolniuk az előzetes feltételrendszerek teljesítéséről.

⁵ A Tanács 2016. november 16-i következtetései a kohéziós politika és az európai strukturális és beruházási alapok eredményeiről és új elemeiről (14542/16, 8–9. o.); „A kohéziós politika hatékonyabbá, relevánsabbá és láthatóbbá tétele polgáraink számára” című tanácsi következtetések (8463/17, 4. o.); a Tanács 2017. november 15-i következtetései a 2020 utáni kohéziós politika területén alkalmazandó szinergiákról és egyszerűsítésről (14263/17, 6. o.).

⁶ Vö.: a Tanács 2016. november 16-i következtetései a kohéziós politika és az európai strukturális és beruházási alapok eredményeiről és új elemeiről (14542/16, 7. o.).

⁷ 15788/17, 12. oldal.

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1303/2013/EU rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 320. o.).

11. ÚGY TEKINTI, hogy – a tagállamok közelmúltbeli tapasztalatai és a Bizottság megállapításai alapján – az előzetes feltételrendszerek ez idáig igazolták, hogy értéktöbbletet képviselnek a reformok tényleges ösztönzésében és a kohéziós politika tekintetében a beruházási környezet javításában;
12. ÚGY VÉLI, hogy az előzetes feltételrendszerek eszközét a 2020 utáni időszakban is fenn kell tartani, noha azt tovább kell egyszerűsíteni;
13. HANGSÚLYOZZA, hogy a Számvevőszék 1a. ajánlása alapján a Bizottságnak – a 2020 utáni időszakra vonatkozó kohéziós politikával kapcsolatos jogszabályok előkészítésekor – újólág értékelnie kell az előzetes feltételrendszerek mindegyikének relevanciáját, arányosságát és hasznosságát, fel kell számolnia az átfedéseket, és csak azokat az előzetes feltételrendszereket kell megtartania, amelyek tényleges hatással vannak a szakpolitikai célkitűzések hatékony elérésére;
14. HANGSÚLYOZZA, hogy a Számvevőszék 1b. ajánlása alapján a Bizottságnak meg kell vizsgálnia, hogy a 2020 utáni időszak vonatkozásában hogyan fokozható az előzetes feltételrendszerek szerepe a vonatkozó reformok végrehajtásában; EMLÉKEZTET a 2016. novemberi tanácsi következtetéseken⁹ szereplő azon álláspontjára, mely szerint a jövőben arra kell törekedni, hogy az európai strukturális és beruházási alapok hatékonyságát a gazdasági kormányzással összekötő különféle intézkedések konzisztensebbek legyenek, és ennek során az előzetes feltételrendszer bevezetésével kapcsolatos tapasztalatokra kell építeni;
15. FELSZÓLÍTJA az érintett tagállamokat és a Bizottságot, hogy tegyenek meg minden tőlük telhető erőfeszítést annak biztosítása érdekében, hogy haladéktalanul teljesüljön az a néhány, még nem teljesített előzetes feltételrendszer;

Eredményességi tartalék

16. SAJNÁLATTAL ÁLLAPÍTJA MEG, hogy a Számvevőszék csak az eredményességi tartalék kezelésére helyezte a figyelmet, és nem számolt be az eredményességmérési keret kialakításával kapcsolatos hatásokról és tapasztalatokról;

⁹ 14542/16, 9. oldal.

17. NYUGTÁZZA, hogy az eredményességi tartalék mint kötelező eszköz az eredményorientáltság egyik elemeként főként annak érdekében került bevezetésre a 2014–2020-as időszakban, hogy ösztönözze a végrehajtás előrehaladását és ezáltal hozzájáruljon a programok célkitűzéseinek megvalósításához;
18. EMLÉKEZTET ARRRA, hogy a közös rendelkezésekről szóló rendelet 21. és 22. cikkével összhangban az eredményességi felülvizsgálatot és az eredményességi tartalék kiosztását a tagállamok által 2019-ben benyújtott éves végrehajtási jelentésben ismertetett információk és értékelések alapján kell elvégezni;
19. Ezért ÚGY VÉLI, hogy az eredményességi tartalékról átfogó értékelést kell készíteni annak 2019-es alkalmazását követően, mivel a végrehajtás jelenlegi szakaszában még mindig nehéz értékelni az eszköz hatékonyságát, és még túl korai lenne bármilyen végleges következtetést levonni;
20. Mindazonáltal ÚGY VÉLI – az eredményességi tartalék ezen átfogó értékelésének függvényében –, hogy az eredményességmérési keretnek és a tartalékmechanizmusoknak a 2020 utáni időszakban történő, jövőbeli fejlesztései azt kell, hogy eredményezzék, hogy fokozottabban ösztönzésalapú mechanizmusokká váljanak, és a szankciós elemeket csak végső esetben lehessen alkalmazni;
21. ÚGY VÉLI, hogy – a Számvevőszék 2. ajánlásának tükrében – a 2020 utáni időszakban az eredményességi eszközök vonatkozásában figyelembe kell venni az arányosságot, valamint a beavatkozás és az eredmények megjelenése között eltelt időt.