

Bruxelles, 12. ožujka 2018.
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	12. ožujka 2018.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Predmet:	Tematsko izvješće br. 15/2017 Europskog revizorskog suda pod nazivom: „ <i>Ex ante</i> uvjeti i pričuva za uspješnost u području kohezije: inovativni, ali još uvijek ne i djelotvorni instrumenti” – Zaključci Vijeća [12. ožujka 2018.]

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 15/2017 Europskog revizorskog suda pod nazivom: „*Ex ante* uvjeti i pričuva za uspješnost u području kohezije: inovativni, ali još uvijek ne i djelotvorni instrumenti” koje je Vijeće usvojilo na 3604. sastanku održanom 12. ožujka 2018.

Zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 15/2017

Europskog revizorskog suda pod nazivom: „*Ex ante* uvjeti i pričuva za uspješnost u području kohezije: inovativni, ali još uvijek ne i djelotvorni instrumenti”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

- (1) POZDRAVLJA tematsko izvješće br. 15/2017 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu: „Revizorski sud”) i primjedbe Komisije o izvješću;
- (2) PRIMA NA ZNANJE da se izvješćem obuhvaća razdoblje od prosinca 2013. do veljače 2017.;
- (3) PRIMA NA ZNANJE glavne nalaze izvješća, s posebnim osvrtom na sljedeće:
 - a) *Ex ante* uvjeti
 - *ex ante* uvjeti pružili su sustavan okvir za procjenu spremnosti država članica za korištenje europskim strukturnim i investicijskim fondovima (ESI) na početku programskog razdoblja od 2014. do 2020.; međutim, Revizorskom sudu nije bilo jasno do koje su mjere u razdoblju obuhvaćenom revizijom *ex ante* uvjeti doveli do djelotvornih promjena na terenu;
 - pri usvajanju programa Komisija nije iskoristila mogućnost obustave plaćanja u slučajevima neispunjenja uvjeta odnosno nedovršenja akcijskih planova;
 - do kraja 2016. otprilike polovica akcijskih planova država članica s ciljem ispunjenja *ex ante* uvjeta nije bila prijavljena kao provedena;

b) Pričuva za uspješnost

- nije izgledno da će se okvirom uspješnosti i raspodjela pričuve za uspješnost tijekom razdoblja od 2014. do 2020. potaknuti znatnu preraspodjelu financijskih sredstava u području kohezije na uspješnije programe, a pričuvom za uspješnost nije se pružilo mnogo poticaja za bolju usmjerenost operativnih programa na rezultate, jer se oni većinom temelje na potrošnji i ostvarenjima;
- na postojeće obustave plaćanja i financijske ispravke u slučaju nedovoljne uspješnosti primjenjuju se ograničavajući uvjeti te zbog toga vjerojatno neće doći do njihove primjene u praksi ;

(4) UPUĆUJE na Radni dokument službi Komisije iz travnja 2017. o dodanoj vrijednosti *ex ante* uvjeta¹, Komisijino strateško izvješće za 2017. o provedbi europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI)² te NAPOMINJE da ti noviji dokumenti i podatci pružaju prilično pozitivnu sliku u pogledu ispunjenja i djelotvornosti *ex ante* uvjeta;

(5) NAPOMINJE da Komisija u svojim odgovorima na nalaze izvješća Revizorskog suda daje obrazloženja *ex ante* uvjeta te mehanizama okvira za uspješnost odnosno pričuve za uspješnost; Komisija posebno:

- a) skreće pozornost na opseg okvira uspješnosti odnosno pričuve za uspješnost kao alatâ kojima se podupiru usmjerenost na rezultate u okviru čvrste intervencijske logike programâ³ i
- b) podsjeća na to da su se putem *ex ante* uvjeta uveli minimalni zahtjevi i uvjeti s ciljem poboljšanja okvira za ulaganja te djelotvornost i učinkovitost potrošnje sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih fondova⁴;

¹ Dokument 7956/17.

² Dokument 15788/17 + ADD 1.

³ Usp. Odgovori Komisije u poglavlju V., odlomcima 72. i 104. izvješća Revizorskog suda.

⁴ Usp. Odgovori Komisije u odlomku 39. izvješća Revizorskog suda.

- (6) PODSJEĆA NA svoja stajališta iznesena u prethodnim zaključcima Vijeća o instrumentima *ex ante* uvjeta i okvira uspješnosti koji su po prvi puta uvedeni u sklopu politika o kohezijskim fondovima za razdoblje od 2014. do 2020.⁵;
- (7) PONAVLJA svoj poziv Komisiji, upućen u studenome 2016.⁶, da razmotri korištenje novim elementima europskih strukturnih i investicijskih fondova kao primjer drugim politikama koje se financiraju iz proračuna EU-a;

Ex ante uvjeti

- (8) PRIMA NA ZNANJE da su u studenome 2017., prema strateškom izvješću Komisije iz 2017.⁷, države članice ispunile 97 % *ex ante* uvjeta, čime je preostalo vrlo malo neispunjenih uvjeta;
- (9) PODSJEĆA na to da je ispunjenje *ex ante* uvjeta na početku programskog razdoblja od 2014. do 2020. za neke države članice bilo zahtjevno u smislu vremena i resursa;
- (10) ISTIČE da su prema članku 19. stavku 2. Uredbe o zajedničkim odredbama⁸ države članice bile obvezne izvijestiti o ispunjenju *ex ante* uvjeta u svojim godišnjim izvješćima o provedbi odnosno napretku tek 2017., a ne do kraja 2016.;

⁵ Zaključci Vijeća o rezultatima i novim elementima kohezijske politike i europskih strukturnih i investicijskih fondova od 16. studenoga 2016. (dok. 14542/16, str. 8. i 9.); Zaključci Vijeća o povećanju učinkovitosti, relevantnosti i vidljivosti kohezijske politike našim građanima (dok. 8463/17, str. 4.); Zaključci Vijeća o sinergijama i pojednostavnjenju kohezijske politike nakon 2020. od 15. studenoga 2017. (dok. 14263/17, str. 6.).

⁶ Usp. Zaključci Vijeća o rezultatima i novim elementima kohezijske politike i europskih strukturnih i investicijskih fondova od 16. studenoga 2016. (dok. 14542/16, str. 7.).

⁷ Dokument 15788/17, str. 12.

⁸ Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320).

- (11) SMATRA, na temelju nedavnih iskustava država članica i nalazâ Komisije, da su *ex ante* uvjeti do sada pokazali svoju dodanu vrijednost djelotvornim poticanjem reformi i poboljšanjem ulagačkog okruţja za kohezijsku politiku;
- (12) SMATRA da bi instrument *ex ante* uvjeta trebalo zadržati nakon 2020., no da bi ga trebalo dodatno pojednostaviti;
- (13) NAGLAŠAVA, u smislu Preporuke 1., točke a) Revizorskog suda, da bi Komisija, pripremajući zakonodavstvo za kohezijsku politiku nakon 2020., trebala ponovno ocijeniti relevantnost, proporcionalnost i korisnost svakog *ex ante* uvjeta, ukloniti preklapanja te zadržati samo one uvjete koji uistinu mogu utjecati na djelotvorno ostvarenje ciljeva kohezijske politike;
- (14) NAGLAŠAVA, u smislu Preporuke 1., točke b) Revizorskog suda, da bi Komisija trebala razmotriti mogućnost povećanja uloge *ex ante* uvjetâ u provedbi relevantnih reformi u razdoblju nakon 2020.; PODSJEĆA na svoje stajalište utvrđeno u zaključcima Vijeća od studenoga 2016.⁹ o tome da bi ubuduće trebalo težiti većoj dosljednosti među raznim mjerama, kojima bi se djelotvornost europskih strukturnih i investicijskih fondova povezala s gospodarskim upravljanjem, oslanjajući se na iskustva stečena pri uvođenju *ex ante* uvjeta;
- (15) POZIVA predmetne države članice i Komisiju da poduzmu najviše što mogu kako bi osigurali da se preostali mali broj neispunjenih *ex ante* uvjeta bez odlaganja ispuni;

Pričuva za uspješnost

- (16) IZRAŽAVA ŽALJENJE nad tim što se Revizorski sud usredotočio isključivo na upravljanje pričuvom za uspješnost, a nije obuhvatio učinke i iskustva stečena uspostavom okvira uspješnosti;

⁹ Dokument 14542/16, str. 9.

- (17) NAPOMINJE da je pričuva za uspješnost, kao obvezan instrument, uvedena za razdoblje od 2014. do 2020. kao jedan od elemenata orijentiranosti na rezultate uglavnom radi poticanja napretka na provedbi programâ te time doprinosi njihovu ostvarenju;
- (18) PODSJEĆA da se u skladu s člancima 21. i 22. Uredbe o zajedničkim odredbama, pregled uspješnosti i dodjela pričuve za uspješnost temelji na informacijama i procjenama navedenima u godišnjem izvješću o provedbi koje države članice podnose u 2019.;
- (19) SMATRA, stoga, da bi se opsežna procjena pričuve za uspješnost trebala izvršiti nakon njezine provedbe u 2019., jer je prema trenutačnom stanju provedbe i dalje teško procijeniti djelotvornost toga instrumenta te bi svi konačni zaključci u tom pogledu bili preuranjeni;
- (20) SMATRA, međutim, da bi do provedbe takve sveobuhvatne procjene pričuve za uspješnost, rezultat svih budućih razvoja mehanizama okvira uspješnosti odnosno pričuve za uspješnost u razdoblju nakon 2020. trebao biti njihovo preoblikovanje u mehanizme koji se više temelje na poticajima, dok bi sankcijske mjere trebalo primjenjivati kao posljednje rješenje;
- (21) SMATRA, u smislu preporuke 2. Revizorskog suda, da bi se u svim instrumentima povezanim s uspješnošću nakon 2020. trebalo uzeti u obzir proporcionalnost te protok vremena između intervencija i ostvarenja rezultata.
-