



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. maaliskuuta 2018
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	12. maaliskuuta 2018
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Asia:	Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 15/2017 "Ennakkoehdot ja suoritusvaraus koheesioalalla: innovatiivisia mutta eivät vielä vaikuttavia välineitä" – Neuvoston päätelmät [12. maaliskuuta 2018]

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston 3604. istunnossa 12. maaliskuuta 2018 hyväksymät päätelmät tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 15/2017 "Ennakkoehdot ja suoritusvaraus koheesioalalla: innovatiivisia mutta eivät vielä vaikuttavia välineitä"

Neuvoston päätelmät
tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 15/2017 "Ennakkoehdot ja suoritusvaraus koheesioalalla: innovatiivisia mutta eivät vielä vaikuttavia välineitä"

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

- 1) PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä 'tilintarkastustuomioistuin', erityiskertomuksen nro 15/2017 ja kertomusta koskevat komission huomautukset,
- 2) PANEE MERKILLE, että kertomus kattaa ajanjakson joulukuusta 2013 helmikuuhun 2017,
- 3) PANEE MERKILLE kertomuksen keskeiset havainnot, erityisesti seuraavat:
 - a) Ennakkoehdot
 - Ennakkoehdot loivat yhdenmukaisen kehyksen sen arvioimiseksi, kuinka valmiita jäsenvaltiot olivat panemaan täytäntöön Euroopan rakenne- ja investointirahastot (ERI-rahastot) ohjelmakauden 2014–2020 alussa. Tilintarkastustuomioistuin katsoi kuitenkin, että tarkastuksen kattamalla ajanjaksolla jäi epäselväksi, missä määrin ennakkoehdot ovat johtaneet todellisiin muutoksiin käytännön tasolla.
 - Komissio ei käyttänyt mahdollisuutta keskeyttää maksut ohjelman hyväksymisen yhteydessä sillä perusteella, että ennakkoehdot eivät täytyneet tai että toimintasuunnitelmia ei ollut saatettu päätökseen.
 - Noin puolta ennakkoehtojes täyttämiseen liittyvistä jäsenvaltioiden toimintasuunnitelmista ei ollut ilmoitettu päätökseen saatetuiksi vuoden 2016 loppuun mennessä.

b) Suoritusvaraus

- Tuloskehys ja suoritusvaraus eivät todennäköisesti johda koheesiovarojen merkittävään uudelleenkohdentamiseen tuloksekkaammille ohjelmille kaudella 2014–2020, eikä suoritusvaraus juurikaan kannustanut toimenpideohjelmien tulossuuntatuneisuuden parantamiseen, koska se perustuu ensisijaisesti varojen käyttöön ja tuotoksiin.
- Nykyisiin heikon tuloksellisuuden perusteella toteutettaviin maksujen keskeyttämiseen ja rahoitusoikaisuihin sovelletaan rajoituksia eikä niitä siksi todennäköisesti sovelleta käytännössä.

- 4) VIITTAA ennakkoehdoista saatavaa lisäarvoa käsittelevään komission yksiköiden valmisteluasiakirjaan¹ huhtikuulta 2017 ja komission strategiakertomukseen 2017 ERI-rahastojen täytäntöönpanosta² sekä TOTEAA, että nämä tuoreemmat asiakirjat ja tiedot antavat kohtalaisen myönteisen kuvan ennakkoehtojen täyttymisestä ja tehokkuudesta,
- 5) PANEE MERKILLE, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitettyihin havaintoihin laatimissaan vastauksissa komissio selventää ennakkoehtojen, tuloskehyksen ja suoritusvarauksen taustalla olevia perusteluja. Erityisesti komissio
- a) pyytää kiinnittämään huomiota tuloskehyksen ja suoritusvarauksen soveltamiseen tulossuuntatuneisuutta tukevinä välineinä ohjelmien vankan toimintalogiikan puitteissa³ sekä
 - b) palauttaa mieleen, että ennakkoehdoilla otettiin käyttöön vähimmäisvaatimukset ja -edellytykset investointipuitteiden ja ERI-rahastojen varojen käytön tehokkuuden ja tuloksellisuuden parantamiseksi⁴,

¹ Asiak. 7956/17.

² Asiak. 15788/17 + ADD 1.

³ Vrt. komission vastaukset tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen V jakson 72 ja 104 kohtiin.

⁴ Vrt. komission vastaukset tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen 39 kohtaan.

- 6) PALAUTTAA MIELEEN ennakkoehdotus- ja tulosehdotusvälineistä aiemmin annetuissa neuvoston päätelmissä esitetyt kantansa⁵. Kyseiset välineet otettiin koheesiopolitiikan rahastoissa ensimmäistä kertaa käyttöön ohjelmakaudella 2014–2020,
- 7) TOISTAA komissiolle marraskuussa 2016 esittämänsä pyynnön⁶ harkita ERI-rahastojen uusien osatekijöiden käyttämistä esimerkkinä muille EU:n talousarviosta rahoitetuille EU:n toimintapolitiikoille,

Ennakkoehdot

- 8) PANEE MERKILLE, että komission strategiakertomuksen 2017⁷ mukaan marraskuussa 2017 jäsenvaltiot olivat täyttäneet 97 % ennakkoehdoista eli vain hyvin pieni määrä oli enää täyttämättä,
- 9) PALAUTTAA MIELEEN, että ennakkoehdotusten täyttäminen ohjelmakauden 2014–2020 alussa vaati osalta jäsenvaltioita paljon aikaa ja resursseja,
- 10) PAINOTTAA, että yleisiä säännöksiä koskevan asetuksen⁸ 19 artiklan 2 kohdan mukaan jäsenvaltioiden oli raportoitava ennakkoehdotusten täyttymisestä vasta vuotta 2017 koskevassa vuotuisessa täytäntöönpanokertomuksessa tai edistymistä koskevassa kertomuksessa, ei vuoden 2016 loppuun mennessä,

⁵ Neuvoston päätelmät koheesiopolitiikan sekä Euroopan rakenne- ja investointirahastojen tuloksista ja uusista osatekijöistä, 16. marraskuuta 2016 (asiak. 14542/16, s. 8–9); neuvoston päätelmät "Koheesiopolitiikasta kansalaisten kannalta tehokkaampaa, merkityksellisempää ja näkyvämpää" (asiak. 8463/17, s. 4); neuvoston päätelmät vuoden 2020 jälkeisen koheesiopolitiikan synergioista ja yksinkertaistamisesta, 15. marraskuuta 2017 (asiak. 14263/17, s. 6).

⁶ Neuvoston päätelmät koheesiopolitiikan sekä Euroopan rakenne- ja investointirahastojen tuloksista ja uusista osatekijöistä, 16. marraskuuta 2016 (asiak. 14542/16, s. 7).

⁷ Asiak. 15788/17, s. 12.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1303/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 320).

- 11) ARVIOI jäsenvaltioiden viimeaikaisten kokemusten ja komission havaintojen perusteella, että ennakkoehdot ovat tähän mennessä osoittaneet lisäarvonsa edistämällä tehokkaasti uudistuksia ja parantamalla koheesiopolitiikan investointiympäristöä,
- 12) KATSOO, että ennakkoehtoväline olisi säilytettävä vuoden 2020 jälkeen, mutta sitä olisi edelleen yksinkertaistettava,
- 13) PAINOTTAA tilintarkastustuomioistuimen suosituksen 1 a huomioon ottaen, että valmistellessaan vuoden 2020 jälkeistä koheesiopolitiikkaa koskevaa lainsäädäntöä komission olisi arvioitava uudelleen kunkin ennakkoehdon relevanttiutta, oikeasuhteisuutta ja hyödyllisyyttä, poistettava päällekkäisyydet ja säilytettävä vain ne ennakkoehdot, joilla voidaan aidosti edistää toimintapoliittisten tavoitteiden tehokasta saavuttamista,
- 14) PAINOTTAA tilintarkastustuomioistuimen suosituksen 1 b huomioon ottaen, että komission olisi tutkittava, miten ennakkoehtojen roolia voitaisiin tehostaa tarvittavien uudistusten toteuttamisessa vuoden 2020 jälkeisellä kaudella; PALAUTTAA MIELEEN marraskuussa 2016 annetuissa neuvoston päätelmissä⁹ ilmaistun kantansa, jonka mukaan tulevaisuudessa olisi pyrittävä johdonmukaistamaan erilaisia toimenpiteitä, joiden avulla voidaan yhdistää ERI-rahastojen tehokkuus talouden ohjaukseen ja hallintaan, ottaen huomioon kokemukset ennakkoehtojen käyttöönotosta,
- 15) KEHOTTAÄ asianomaisia jäsenvaltioita ja komissiota tekemään parhaansa sen varmistamiseksi, että ne harvat ennakkoehdot, joita ei ole vielä täytetty, täytetään viipymättä,

Suoritusvaraus

- 16) PITÄÄ VALITETTAVANA, että tilintarkastustuomioistuin keskittyi ainoastaan suoritusvarauksen hallinnointiin, eikä käsitellyt tuloskehyksen käyttöönoton vaikutuksia ja siitä saatuja kokemuksia,

⁹ Asiak. 14542/16, s. 9.

- 17) TOTEAA, että suoritusvaraus otettiin käyttöön pakollisena välineenä ohjelmakaudella 2014–2020 yhtenä tulossuuntautuneisuuden osatekijänä ensisijaisesti edistämään täytäntöönpanoa ja näin auttamaan ohjelmien tavoitteiden saavuttamisessa,
- 18) PALAUTTAA MIELEEN, että yleisiä säännöksiä koskevan asetuksen 21 ja 22 artiklan mukaisesti tulosten tarkastelu ja suoritusvarauksen kohdentaminen tehdään jäsenvaltioiden vuonna 2019 toimittamassa vuosittaisessa täytäntöönpanokertomuksessa esitettyjen tietojen ja arviointien perusteella,
- 19) KATSOO näin ollen, että suoritusvarauksen kattava arviointi olisi toteutettava sen täytäntöönpanon jälkeen vuonna 2019, koska välineen tehokkuutta on vaikea arvioida nykyisessä täytäntöönpanovaiheessa ja kaikki tätä koskevat lopulliset päätelmät ovat ennenaikaisia,
- 20) KATSOO kuitenkin, että suoritusvarauksen kattavaa arviointia odotettaessa tuloskehyksen ja suoritusvarauksen tulevassa kehittämisessä vuoden 2020 jälkeisellä kaudella niitä olisi muutettava enemmän kannustinpohjaisiksi mekanismeiksi ja sanktioelementteihin olisi turvauduttava vain viimeisenä vaihtoehtona,
- 21) KATSOO tilintarkastustuomioistuimen suosituksen 2 huomioon ottaen, että kaikissa vuoden 2020 jälkeisen kauden suorituspohjaisissa välineissä olisi huomioitava oikeasuhteisuus sekä toimenpiteiden ja tulosten toteutumisen välinen aikaviive.
