



Brüssel, 12. märts 2018
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	12. märts 2018
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Teema:	Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 15/2017 „Ühtekuuluvusvaldkonnas kohaldatavad eeltingimused ja tulemusreserv: uuenduslikud, kuid veel mitte tulemuslikud vahendid“ - Nõukogu järeldused [12. märts 2018]

Delegatsioonidele esitatakse lisas nõukogu järeldused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 15/2017 „Ühtekuuluvusvaldkonnas kohaldatavad eeltingimused ja tulemusreserv: uuenduslikud, kuid veel mitte tulemuslikud vahendid“ ning mille nõukogu võttis vastu oma 3604. aasta istungil 12. märtsil 2018.

**Eelnõu: nõukogu järeldused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 15/2017
„Ühtekuuluvusvaldkonnas kohaldatavad eeltingimused ja tulemusreserv: uuenduslikud,
kuid veel mitte tulemuslikud vahendid“**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU:

- (1) TERVITAB Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) eriaruannet nr 15/2017 ja komisjoni tähelepanekuid aruande kohta;
- (2) VÕTAB TEADMISEKS, et aruanne hõlmab ajavahemikku detsember 2013 kuni veebruar 2017;
- (3) VÕTAB TEADMISEKS aruandes esitatud peamised järeldused, eelkõige järgmised:
 - a) Eeltingimused
 - Eeltingimused moodustasid sidusa raamistiku, et hinnata liikmesriikide valmisolekut Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide rakendamisel programmiperioodi 2014–2020 alguses. Kontrollikojale ei olnud auditi perioodil siiski selge, mil määral olid eeltingimused viinud muutusteni kohapeal.
 - Komisjon ei kasutanud võimalust peatada programmide vastuvõtmise ajal makseid täitmata eeltingimuste või tegevuskavade lõpetamata jätmise korral.
 - 2016. aasta lõpuks olid umbes pooled liikmesriikide tegevuskavadest eeltingimuste täitmiseks lõpule viimata.

b) Tulemusreserv

- Tulemusraamistik ja -reserv ei ajenda programmitöö perioodil 2014–2020 tõenäoliselt ühtekuuluvuse valdkonna rahastamisvahendite märkimisväärselt ümberjaotamist tulemuslikumatele programmidele ning tulemusreserv ei motiveeri kuigivõrd rakenduskavade suuremat tulemustele orienteeritust, sest see põhineb peamiselt kulutustel ja väljunditel.
- Olemasolevad maksete peatamised ja finantskorrektsioonid ebapiisava tulemuslikkuse korral sõltuvad liiga kitsastest tingimustest ning seetõttu on ebatõenäoline nende praktikas kohaldamine;

- (4) VIITAB komisjoni 2017. aasta aprilli tödokumendile eeltingimuste lisaväärtuse kohta¹ ja komisjoni 2017. aasta strateegilisele aruandele Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide rakendamise kohta² ning MÄRGIB, et need hiljutised dokumendid ja andmed näitavad eeltingimuste täitmist ja tulemuslikkust pigem positiivses valguses;
- (5) MÄRGIB, et oma vastustes kontrollikoja järeldustele annab komisjon selgitusi eeltingimuste, tulemusraamistiku ja reservimehhanismide põhjendatuse kohta. Eelkõige:
- a) juhib komisjon tähelepanu tulemusraamistiku ja reservi kohaldamisalale, niivõrd kui nende vahenditega toetatakse tulemustele orienteeritust programmide selge sekkumisloogika raames³, ning
 - b) tuletab meelde, et eeltingimustega kehtestati miinimumnõuded ja -tingimused Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide investeerimisraamistiku ning kulutuste tulemuslikkuse ja tõhususe parandamiseks⁴;

¹ Dok 7956/17.

² Dok 15788/17 + ADD 1.

³ Vt komisjoni vastuseid kontrollikoja aruande punktides V, 72 ja 104.

⁴ Vt komisjoni vastuseid kontrollikoja aruande punktis 39.

- (6) TULETAB MEELDE oma seisukohti varasemates nõukogu järeldustes eeltingimuste ja tulemusraamistiku instrumentide kohta, mis esimest korda kehtestati ühtekuuluvuspoliitika fondide jaoks ajavahemikuks 2014–2020⁵;
- (7) KORDAB oma 2016. aasta novembris komisjonile tehtud üleskutset⁶ kaaluda Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide uute elementide kasutamist eeskujuna muude ELi eelarvest rahastatavate ELi poliitikameetmete jaoks;

Eeltingimused

- (8) VÕTAB TEADMISEKS, et vastavalt komisjoni 2017. aasta strateegilisele aruandele⁷ oli 2017 aasta novembris liikmesriikide poolt täidetud 97 % eeltingimustest, mis tähendab, et täitmist vajasis veel vaid vähesed tingimused;
- (9) TULETAB MEELDE, et eeltingimuste täitmine programmiperioodi 2014–2020 alguses oli mõne liikmesriigi jaoks aja- ja ressursikulukas;
- (10) RÕHUTAB, et kooskõlas ühissätete määruse⁸ artikli 19 lõikega 2 peavad liikmesriigid andma eeltingimuste täitmise kohta aru üksnes oma iga-aastases rakendusaruandes või eduaruandes 2017. aastal ja mitte 2016. aasta lõpuks;

⁵ Nõukogu 16. novembri 2016. aasta järeldused ühtekuuluvuspoliitika ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide tulemuste ja uute elementide kohta (dok 14542/16, lk 8–9); nõukogu järeldused ühtekuuluvuspoliitika tõhusamaks, asjakohasemaks ja kodanikele nähtavamaks muutmise kohta (dok 8463/17, lk 4); nõukogu 15. novembri 2017. aasta järeldused 2020. aasta järgse ühtekuuluvuspoliitika koostoime ja lihtsustamise kohta (dok 14263/17, lk 6).

⁶ Nõukogu 16. novembri 2016. aasta järeldused ühtekuuluvuspoliitika ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide tulemuste ja uute elementide kohta (dok 14542/16, punkt 7).

⁷ Dok 15788/17, lk 12.

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnustatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320).

- (11) LEIAB liikmesriikide hiljutistele kogemustele ja komisjoni järeldustele tuginedes, et eeltingimused on seni tõestanud oma lisaväärtust ühtekuuluvuspoliitika reformide tõhusal stimuleerimisel ja investeerimiskeskonna parandamisel;
- (12) LEIAB, et eeltingimuste instrument tuleks 2020. aastale järgnevaks perioodiks säilitada, kuid selle kasutamist tuleks veelgi lihtsustada;
- (13) RÕHUTAB kontrollikoja 1. soovitus punkti a taustal, et komisjon peaks 2020. aasta järgse ühtekuuluvuspoliitika õigusaktide ettevalmistamisel hindama uuesti iga eeltingimuse asjakohasust, proportsionaalsust ja otstarbekust, kõrvaldama kattuvused ja jätma alles ainult sellised eeltingimused, mis mõjutavad selgelt ühtekuuluvuspoliitika eesmärkide tulemuslikku saavutamist;
- (14) RÕHUTAB kontrollikoja 1. soovitus punkti b taustal, et komisjon uuriks võimalusi, kuidas parandada eeltingimuste rolli asjakohaste reformide rakendamisel 2020. aasta järgsel perioodil; TULETAB MEELDE oma 2016. aasta novembri järeldustes⁹ esitatud seisukohta, et tulevikus tuleks püüda saavutada suuremat ühtsust erinevate meetmete vahel, mis ühendavad Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide tõhusust majandusjuhtimisega, võttes aluseks eeltingimuste kasutuselevõttuga saadud kogemused;
- (15) KUTSUB asjaomaseid liikmesriike ja KOMISJONI üles tegema maksimaalseid jõupingutusi tagamaks, et mõned veel allesjäänud täitmata eeltingimused täidetakse viivitamatult;

Tulemusreserv

- (16) KAHETSEB, et kontrollikoda keskendus üksnes tulemusreservi haldamisele ega käsitlenud tulemusraamistiku loomise mõju ja sellest saadud õppetunde;

⁹ Dok 14542/16, lk 9.

- (17) MÄRGIB, et tulemusreserv kohustusliku instrumendina kehtestati ajavahemikuks 2014–2020 kui üks tulemustele orienteerituse elemente peamiselt selleks, et soodustada edusamme rakendamisel ning aidata seega kaasa programmi eesmärkide saavutamisele;
- (18) TULETAB MEELDE, et kooskõlas ühissätete määruse artiklitega 21 ja 22 toimub tulemuslikkuse analüüs ja tulemusreservi eraldamine liikmesriikide poolt 2019. aastal esitatavas iga-aastasest rakendusaruandes toodud teabe ja hindamiste põhjal;
- (19) LEIAB seetõttu, et tulemusreservi põhjalik hindamine peaks toimuma pärast reservi jõustumist 2019. aastal, sest rakendamise praeguses etapis on selle instrumendi tulemuslikkust veel raske hinnata ja mis tahes lõplikud järeldused selles osas oleksid ennatlikud;
- (20) LEIAB siiski, et kuni tulemusreservi põhjaliku hindamiseni peaksid tulemusraamistiku ja reservimehhanismide mis tahes tulevased arengud 2020. aasta järgsel perioodil viima nende ümberkujundamiseni rohkem stiimulitel põhinevateks mehhanismideks ja sanktsioneerivaid elemente tuleks rakendada üksnes viimase abinõuna;
- (21) LEIAB kontrollikoja 2. soovitusel valguses, et mis tahes tulemusinstrumendi puhul 2020. aasta järgsel perioodil tuleks võtta arvesse proportsionaalsust, sekkumiste vahel viivituste olemasolu ja tulemuste saavutamist.
-