



Βρυξέλλες, 12 Μαρτίου 2018
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 12 Μαρτίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ.15/2017 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες και το αποθεματικό επίδοσης στον τομέα της συνοχής: καινοτόμα μέσα που δεν έχουν ακόμη αποδειχθεί αποτελεσματικά»
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου [12 Μαρτίου 2018]

Διαβιβάζονται συνημμένως στις αντιπροσωπείες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ.15/2017 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες και το αποθεματικό επίδοσης στον τομέα της συνοχής: καινοτόμα μέσα που δεν έχουν ακόμη αποδειχθεί αποτελεσματικά», τα οποία εκδόθηκαν κατά την 3604η σύνοδο του Συμβουλίου της 12ης Μαρτίου 2018.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ.15/2017
του ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες και το
αποθεματικό επίδοσης στον τομέα της συνοχής: καινοτόμα μέσα που δεν έχουν ακόμη
αποδειχθεί αποτελεσματικά»**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

- (1) ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ειδική έκθεση αριθ. 15/2017 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (εφεξής «Συνέδριο») και τις παρατηρήσεις της Επιτροπής σχετικά με την έκθεση·
- (2) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η έκθεση καλύπτει την περίοδο από τον Δεκέμβριο 2013 έως τον Φεβρουάριο 2017·
- (3) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα κύρια πορίσματα της έκθεσης, και συγκεκριμένα:
 - α) Εκ των προτέρων αιρεσιμότητες
 - Οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες αποτέλεσαν ένα συνεκτικό πλαίσιο για την αξιολόγηση της ετοιμότητας των κρατών μελών να χρησιμοποιήσουν τους πόρους των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) κατά την έναρξη της περιόδου προγραμματισμού 2014-2020· ωστόσο, δεν ήταν σαφές για το Συνέδριο σε ποιον βαθμό οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες οδήγησαν, για την περίοδο που κάλυπτε ο έλεγχος, σε πραγματικές αλλαγές επιτόπου·
 - η Επιτροπή δεν χρησιμοποίησε τη δυνατότητα αναστολής, κατά την έγκριση του προγράμματος, των πληρωμών λόγω ανεκπλήρωτων αιρεσιμοτήτων ή μη ολοκλήρωσης των σχεδίων δράσης·
 - έως το τέλος του 2016, τα κράτη μέλη ανέφεραν ότι το ήμισυ περίπου των σχεδίων δράσης τους για εκπλήρωση των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων δεν είχε ολοκληρωθεί·

β) Αποθεματικό επίδοσης

- Δεν θεωρείται πιθανό το πλαίσιο επιδόσεων και το αποθεματικό επίδοσης να ενεργοποιήσουν σημαντική ανακατανομή δαπανών συνοχής προς προγράμματα με καλύτερες επιδόσεις κατά τη διάρκεια της περιόδου 2014-2020, το δε αποθεματικό παρέχει ελάχιστα κίνητρα για καλύτερο προσανατολισμό των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων στα αποτελέσματα, δεδομένου ότι βασίζεται κυρίως σε δαπάνες και εκροές·
- οι υφιστάμενες αναστολές πληρωμών και οι δημοσιονομικές διορθώσεις για τις περιπτώσεις ανεπαρκών επιδόσεων υπόκεινται σε περιοριστικούς όρους και, συνεπώς, θεωρείται απίθανη η εφαρμογή τους στην πράξη·

(4) ΠΑΡΑΠΕΜΠΕΙ στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, του Απριλίου 2017, σχετικά με την Προστιθέμενη αξία των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων¹, τη στρατηγική έκθεση της Επιτροπής του 2017 σχετικά με την υλοποίηση των πόρων των ΕΔΕΤ², και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι τα εν λόγω πλέον πρόσφατα έγγραφα και στοιχεία αποτυπώνουν μια μάλλον θετική εικόνα σχετικά με την ολοκλήρωση και την αποτελεσματικότητα των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων·

(5) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η Επιτροπή, στις απαντήσεις της στα πορίσματα της έκθεσης του Συνεδρίου, επεξηγεί τη λογική της εν των προτέρων αιρεσιμότητας, του πλαισίου επιδόσεων και των εφεδρικών μηχανισμών· Συγκεκριμένα, η Επιτροπή

- α) εφιστά την προσοχή στο πεδίο εφαρμογής του πλαισίου και του αποθεματικού επιδόσεων ως εργαλείων προσανατολισμένων στα αποτελέσματα, στο πλαίσιο μιας καλά εδραιωμένης λογικής παρέμβασης των προγραμμάτων³· και
- β) υπενθυμίζει ότι οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες εισήγαγαν ελάχιστες απαιτήσεις και προϋποθέσεις για τη βελτίωση του επενδυτικού πλαισίου, της αποτελεσματικότητας και των επιδόσεων από τη διάθεση των πόρων των ΕΔΕΤ⁴,

¹ Έγγρ. 7956/17.

² Έγγρ. 15788/17 + ADD 1.

³ Βλ. απαντήσεις της Επιτροπής στα σημεία V, 72 και 104 της Έκθεσης του Συνεδρίου.

⁴ Βλ. απαντήσεις της Επιτροπής στο σημείο 39 της Έκθεσης του Συνεδρίου.

- (6) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τις θέσεις που εξέφρασε σε προηγούμενα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τα μέσα των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων και το πλαίσιο επιδόσεων, που εισήχθησαν για πρώτη φορά σε Ταμεία για την εφαρμογή της πολιτικής συνοχής για την περίοδο 2014-2020⁵.
- (7) ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ την έκκληση που απηύθυνε τον Νοέμβριο 2016⁶ προς την Επιτροπή να εξετάσει τη χρήση νέων στοιχείων των ΕΔΕΤ ως παράδειγμα για άλλες πολιτικές της ΕΕ που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Εκ των προτέρων αιρεσιμότητες

- (8) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι σύμφωνα με τη στρατηγική έκθεση της Επιτροπής του 2017⁷, η οποία δημοσιεύθηκε τον Νοέμβριο 2017, 97% των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων εκπληρώθηκαν από τα κράτη μέλη και πολύ λίγες παραμένουν ανεκπλήρωτες.
- (9) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η εκπλήρωση των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων κατά την έναρξη της περιόδου προγραμματισμού 2014-2020 υπήρξε απαιτητική από άποψη χρόνου και πόρων σε ορισμένα κράτη μέλη.
- (10) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι σύμφωνα με το άρθρο 19, παρ. 2 του κανονισμού περί κοινών διατάξεων⁸, τα κράτη μέλη είναι υποχρεωμένα να υποβάλουν έκθεση σχετικά με την εκπλήρωση των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων τους μόνο στην ετήσια έκθεση υλοποίησης ή την έκθεση προόδου του 2017, και όχι έως το τέλος του 2016.

⁵ Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τα αποτελέσματα και τα νέα στοιχεία της πολιτικής συνοχής και των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων, της 16ης Νοεμβρίου 2016 (έγγρ. 14542/16, σ. 8-9). Συμπεράσματα του Συμβουλίου με θέμα «Για μια πολιτική συνοχής πιο αποτελεσματική, χρήσιμη και ορατή στους πολίτες μας» (έγγρ. 8463/17, σ. 4). Συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2017, για τις Συνέργειες και απλουστεύσεις για την πολιτική συνοχής μετά το 2020 (έγγρ. 14623/17, σ. 6).

⁶ Βλ. συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τα αποτελέσματα και τα νέα στοιχεία της πολιτικής συνοχής και των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων, της 16ης Νοεμβρίου 2016 (έγγρ. 14542/16, σ. 7).

⁷ Έγγραφο 15788/17, σ. 12.

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (11) ΚΡΙΝΕΙ, με βάση τις πρόσφατες εμπειρίες των κρατών μελών και τα πορίσματα της Επιτροπής, ότι οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες έχουν μέχρι στιγμής αποδείξει την προστιθέμενη αξία τους στην αποτελεσματική τόνωση των μεταρρυθμίσεων και τη βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος για την πολιτική συνοχής·
- (12) ΕΚΤΙΜΑ ότι το μέσο των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων θα πρέπει να διατηρηθεί και πέραν του 2020, αφού όμως εξορθολογισθεί περαιτέρω·
- (13) ΤΟΝΙΖΕΙ, με βάση τη σύσταση 1α) του Συνεδρίου, ότι η Επιτροπή θα πρέπει, κατά την εκπόνηση της νομοθεσίας για την πολιτική συνοχής πέραν του 2020, να επαναξιολογήσει τη συνάφεια, την αναλογικότητα και τη χρησιμότητα καθεμίας των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων, να εξαλείψει τυχόν αλληλεπικαλύψεις και να διατηρήσει μόνον τις αιρεσιμότητες που μπορούν πράγματι να επηρεάσουν την αποτελεσματική επίτευξη των στόχων της πολιτικής συνοχής·
- (14) ΤΟΝΙΖΕΙ, με βάση τη σύσταση 1β) του Συνεδρίου, ότι η Επιτροπή θα πρέπει να διερευνήσει με ποιον τρόπο μπορεί να ενισχυθεί, για την πέραν του 2020 περίοδο, ο ρόλος των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων στην υλοποίηση των σχετικών μεταρρυθμίσεων· ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τη θέση που εξέθεσε στα συμπεράσματα του Συμβουλίου, του Νοεμβρίου 2016⁹, ότι στο μέλλον θα πρέπει να επιδιωχθεί μεγαλύτερη συνοχή μεταξύ των διαφόρων μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ΕΔΕΤ με την οικονομική διακυβέρνηση, με βάση τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την εισαγωγή των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων·
- (15) ΚΑΛΕΙ τα ενδιαφερόμενα μέρη και την Επιτροπή να καταβάλουν κάθε προσπάθεια ώστε να διασφαλισθεί ότι οι λίγες εναπομείνουσες εκ των προτέρων αιρεσιμότητες θα εκπληρωθούν χωρίς καθυστέρηση·

Αποθεματικό επίδοσης

- (16) ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΤΗ ΛΥΠΗ ΤΟΥ για το γεγονός ότι το Συνέδριο επικεντρώθηκε αποκλειστικά στη διαχείριση του αποθεματικού επίδοσης και δεν κάλυψε τα αποτελέσματα και την κτηθείσα πείρα από τη θέσπιση του πλαισίου επιδόσεων·

⁹ Έγγραφο 14542/16, σ. 9.

- (17) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το αποθεματικό επίδοσης ως δεσμευτική πράξη εισήχθη για την περίοδο 2014-2020 ως ένα από τα στοιχεία του προσανατολισμού στα αποτελέσματα, κυρίως για να τονώσει την πρόοδο στην εφαρμογή και επομένως να συμβάλει στην επίτευξη των στόχων του προγράμματος·
- (18) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι σύμφωνα με τα άρθρα 21 και 22 του κανονισμού περί κοινών διατάξεων, η επανεξέταση των επιδόσεων και η κατανομή του αποθεματικού επίδοσης πραγματοποιείται βάσει των στοιχείων και εκτιμήσεων που περιλαμβάνονται στην ετήσια έκθεση υλοποίησης, την οποία υποβάλλουν τα κράτη μέλη το 2019·
- (19) ΚΡΙΝΕΙ συνεπώς ότι θα πρέπει να πραγματοποιηθεί συνολική αξιολόγηση του αποθεματικού επίδοσης μετά την εφαρμογή του το 2019, δεδομένου ότι στο παρόν στάδιο εφαρμογής παραμένει δύσκολο να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητά του και τυχόν οριστικά σχετικά συμπεράσματα θα ήταν πρόωρα·
- (20) ΕΚΤΙΜΑ ωστόσο ότι, εκκρεμούσης αυτής της συνολικής αξιολόγησης του αποθεματικού επίδοσης, κάθε μελλοντική ανάπτυξη του πλαισίου επιδόσεων και των εφεδρικών μηχανισμών την περίοδο πέραν του 2020 θα πρέπει να οδηγήσει στο να σχεδιασθούν ως μηχανισμοί βασιζόμενοι περισσότερο στα κίνητρα, τα δε στοιχεία κυρώσεων θα πρέπει να εφαρμόζονται αποκλειστικά ως έσχατη λύση·
- (21) ΕΚΤΙΜΑ, με βάση τη σύσταση 2) του Συνεδρίου, ότι κάθε μέσο επίδοσης πέραν του 2020 θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη την αναλογικότητα και την ύπαρξη χρονικού διαστήματος μεταξύ των παρεμβάσεων και της υλοποίησης αποτελεσμάτων.
-