

Brusel 12. března 2018
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	12. března 2018
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 15/2017 nazvaná „Předběžné podmínky a výkonnostní rezerva v oblasti soudržnosti: inovativní, ale zatím neúčinné nástroje“ – závěry Rady [12. března 2018]

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 15/2017 nazvané „Předběžné podmínky a výkonnostní rezerva v oblasti soudržnosti: inovativní, ale zatím neúčinné nástroje“, jež Rada přijala na 3604. zasedání dne 12. března 2018.

Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 15/2017 nazvané „Předběžné podmínky a výkonnostní rezerva v oblasti soudržnosti: inovativní, ale zatím neúčinné nástroje“

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- 1) VÍTÁ zvláštní zprávu č. 15/2017 vypracovanou Evropským účetním dvorem (dále jen „Účetní dvůr“) a připomínky Komise k této zprávě;
- 2) BERE NA VĚDOMÍ, že zpráva se týká období od prosince 2013 do února 2017;
- 3) BERE NA VĚDOMÍ hlavní zjištění zprávy, a to zejména tato:
 - a) předběžné podmínky
 - předběžné podmínky poskytly ucelený rámec pro posuzování připravenosti členských států provádět evropské strukturální a investiční fondy (dále jen „ESI fondy“) na počátku programového období 2014–2020; Účetnímu dvoru však nebylo jasné, nakolik v příslušném období, kterého se audit týkal, předběžné podmínky přispěly v praxi ke skutečným změnám;
 - Komise nevyužila možnosti pozastavit platby při přijetí programu v případě nesplnění podmínek nebo v případě nesplnění akčních plánů;
 - zhruba polovina akčních plánů členských států ke splnění předběžných podmínek nebyla do konce roku 2016 vykázána jako dokončená;

b) výkonnostní rezerva

- není pravděpodobné, že výkonnostní rámec a výkonnostní rezerva povedou k výraznému přerozdělení výdajů v oblasti soudržnosti v období 2014–2020 na programy s lepší výkonností, a výkonnostní rezerva jen málo motivovala k lepší orientaci operačních programů na výsledky, protože byla založena hlavně na výdajích a výstupech;
- na existující pozastavení plateb a finanční opravy za nedostatečnou výkonnost se vztahují restriktivní podmínky, a proto není jejich uplatnění v praxi pravděpodobné;

- 4) ODKAZUJE na pracovní dokument útvarů Komise z dubna 2017 o přidané hodnotě předběžných podmínek¹ a na strategickou zprávu Komise z roku 2017 o provádění ESI fondů² a PŘIPOMÍNÁ, že tyto aktuálnější dokumenty a údaje předkládají pozitivnější obraz, pokud jde o plnění a účinnost předběžných podmínek;
- 5) BERE NA VĚDOMÍ, že ve svých odpovědích týkajících se zjištění uvedených ve zprávě Účetního dvora Komise podává vysvětlení, pokud jde o odůvodnění předběžných podmínek a mechanismů v oblasti výkonnostního rámce a výkonnostní rezervy; Komise zejména:
- a) upozorňuje na rozsah výkonnostního rámce a výkonnostní rezervy jako nástrojů podporujících orientaci na výsledky v rámci spolehlivé intervenční logiky programů³ a
 - b) připomíná, že předběžné podmínky zavedly minimální požadavky a podmínky s cílem zlepšit investiční rámec a účinnost a účelnost vynakládání finančních prostředků z ESI fondů⁴;

¹ Dokument 7956/17.

² Dokument 15788/17 + ADD 1.

³ Viz odpovědi Komise v rámci bodů V., 72 a 104 zprávy Účetního dvora.

⁴ Viz odpovědi Komise v rámci bodu 39 zprávy Účetního dvora.

- 6) PŘIPOMÍNÁ své postoje vyjádřené v předchozích závěrech Rady týkající se nástrojů předběžných podmínek a výkonnostního rámce, které byly zavedeny poprvé v rámci fondů v oblasti politiky soudržnosti pro období 2014–2020⁵;
- 7) OPĚTOVNĚ ZDŮRAZŇUJE svou výzvu Komisi z listopadu 2016⁶, aby zvážila využití nových prvků ESI fondů jako příkladu pro další politiky EU financované z unijního rozpočtu;

Předběžné podmínky

- 8) BERE NA VĚDOMÍ, že podle strategické zprávy Komise za rok 2017⁷ bylo v listopadu 2017 členskými státy splněno 97 % předběžných podmínek, tj. již jen velmi málo těchto podmínek má být ještě splněno;
- 9) PŘIPOMÍNÁ, že plnění předběžných podmínek na počátku programového období 2014–2020 bylo pro některé členské státy náročné z hlediska času a zdrojů;
- 10) ZDŮRAZŇUJE, že podle čl. 19 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních⁸ byly členské státy povinny podávat zprávy o plnění předběžných podmínek v rámci svých výročních zpráv o provádění nebo zpráv o pokroku až v roce 2017, a nikoli do konce roku 2016;

⁵ Závěry Rady ze dne 16. listopadu 2016 o výsledcích a nových prvcích politiky soudržnosti a evropských strukturálních a investičních fondů (dokument 14542/16, s. 8–9); závěry Rady o zvýšení účinnosti, relevantnosti a viditelnosti politiky soudržnosti z hlediska občanů (dokument 8463/17, s. 4); závěry Rady ze dne 15. listopadu 2017 o synergiích a zjednodušení pro politiku soudržnosti po roce 2020 (dokument 14263/17, s. 6).

⁶ Viz závěry Rady ze dne 16. listopadu 2016 o výsledcích a nových prvcích politiky soudržnosti a evropských strukturálních a investičních fondů (dokument 14542/16, s. 7).

⁷ Dokument 15788/17, s. 12.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

- 11) MÁ ZA TO, že na základě nedávných zkušeností členských států a zjištění Komise, že předběžné podmínky dosud prokazovaly svou přidanou hodnotu efektivním stimulováním reforem a zlepšováním investičního prostředí v zájmu politiky soudržnosti;
- 12) DOMNÍVÁ SE, že nástroj předběžných podmínek by měl být zachován i v období po roce 2020, avšak měl by být dále zjednodušen;
- 13) na základě doporučení 1a) Účetního dvora ZDŮRAZŇUJE, že Komise by měla při přípravě právních předpisů pro politiku soudržnosti v období po roce 2020 opětovně posoudit relevantnost, proporcionalitu a užitečnost každé z předběžných podmínek, odstranit překrývající se podmínky a ponechat pouze ty, které mohou skutečně ovlivnit účinné dosažení cílů politiky soudržnosti;
- 14) na základě doporučení 1b) Účetního dvora ZDŮRAZŇUJE, že Komise by měla zkoumat, jak by úloha předběžných podmínek při provádění relevantních reforem mohla být pro období po roce 2020 dále posílena; PŘIPOMÍNÁ svůj postoj uvedený v závěrech Rada z listopadu 2016⁹, že v budoucnosti by se mělo usilovat o větší konzistentnost mezi různými opatřeními, jež účinnost fondů ESI svazují s řádnou správnou ekonomických záležitostí, přičemž je třeba vycházet ze zkušeností získaných ze zavedení předběžných podmínek;
- 15) VYZÝVÁ dotčené členské státy a Komisi, aby vyvíjely maximální úsilí s cílem zajistit, aby několik zbývajících nesplněných předběžných podmínek bylo neprodleně splněno;

Výkonnostní rezerva

- 16) VYJADŘUJE POLITOVÁNÍ nad tím, že se Účetní dvůr zaměřil výhradně na řízení výkonnostní rezervy a nezabýval se účinky a zkušenostmi vyplývajícími ze zavedení výkonnostního rámce;

⁹ Dokument 14542/16, s. 9.

- 17) PŘIPOMÍNÁ, že výkonnostní rezerva byla jako povinný nástroj zavedena pro období 2014–2020 jako jeden z prvků orientace na výsledky, zejména s cílem stimulovat pokrok při provádění, a tak přispět k plnění cílů příslušných programů;
- 18) PŘIPOMÍNÁ, že v souladu s články 21 a 22 nařízení o společných ustanoveních bude na základě informací a posouzení předložených v rámci výroční zprávy o provádění předložené členskými státy v roce 2019 proveden přezkum výkonnostní rezervy a jejího přidělování;
- 19) DOMNÍVÁ SE tudíž, že komplexní posouzení výkonnostní rezervy by mělo být provedeno po jejím provedení v roce 2019, protože v současné etapě provádění je efektivitu tohoto nástroje stále obtížné posoudit a jakýkoli konečný závěr v tomto směru by byl předčasný;
- 20) DOMNÍVÁ SE však, že s výhradou takového komplexního posouzení výkonnostní rezervy by veškeré budoucí rozvíjení mechanismů výkonnostního rámce a výkonnostní rezervy v období po roce 2020 mělo vést k tomu, aby byly koncipovány jako mechanismy založené ve větší míře na pobídkách, a že prvky založené na sankcích by měly být uplatňovány až jako krajní možnost;
- 21) s ohledem na doporučení 2) Účetního dvora SE DOMNÍVÁ, že veškeré výkonnostní nástroje pro období po roce 2020 by měly zohledňovat proporcionalitu, jakož i existenci časové prodlevy mezi intervencemi a dosažením výsledků.
