



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 март 2018 г.
(OR. en)

7052/18

FIN 225
FSTR 9
FC 9
REGIO 12
SOC 136
CADREFIN 18

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 март 2018 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6678/18 FIN 180 FSTR 6 FC 6 REGIO 9 SOC 110 CADREFIN 15
Относно:	Специален доклад № 15/2017 на Европейската сметна палата, озаглавен „Предварителни условия и резерв за изпълнение в областта на сближаването – иновативни, но все още неефективни инструменти“ — заключения на Съвета [12 март 2018 г.]

Приложено се изпращат на делегациите Заключенията на Съвета относно Специален доклад № 15/2017 на Европейската сметна палата, озаглавен „Предварителни условия и резерв за изпълнение в областта на сближаването – иновативни, но все още неефективни инструменти“

Заключения на Съвета относно Специален доклад № 15/2017 на Европейската сметна палата, озаглавен „Предварителни условия и резерв за изпълнение в областта на сближаването – иновативни, но все още неефективни инструменти“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 15/2017 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) и коментарите на Комисията във връзка с доклада;
2. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ факта, че в доклада се обхваща периодът от декември 2013 г. до февруари 2017 г.;
3. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ основните констатации в доклада, а именно:
 - а) Предварителни условия
 - Предварителните условия са осигурили съгласувана рамка за оценка на готовността на държавите членки за изпълнението на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) в началото на програмния период 2014—2020 г.; За Сметната палата обаче остава неясно до каква степен през обхванатия от одита период предварителните условия са довели до ефективни промени на място;
 - Комисията не е използвала възможността за спиране на плащанията за неизпълнени предварителни условия при приемането на програмите или в случаите на неизпълнение на плановете за действие;
 - В края на 2016 г. приблизително половината от плановете за действие, приети от държавите членки за изпълнение на предварителните условия, не са били докладвани като приключени;

б) Резерв за изпълнение

- Няма вероятност рамката за изпълнение и резервът за изпълнение да предизвикат значително преразпределяне на разходите за сближаване през периода 2014—2020 г. към програми с по-добри резултати, а резервът за изпълнение не предоставя достатъчно стимули за по-голямо ориентиране на оперативните програми към резултати, тъй като се базира основно на разходите и на крайните продукти и услуги;
- Съществуващото спиране на средства и финансови корекции за незадоволително изпълнение зависят от ограничителни условия и следователно е малко вероятно да бъдат прилагани на практика;

4. НАСОЧВА ВНИМАНИЕТО към работния документ на службите на Комисията от април 2017 г. относно добавената стойност на предварителните условия¹, Стратегическия доклад на Комисията за 2017 г. относно изпълнението на европейските структурни и инвестиционни фондове², и ОТБЕЛЯЗВА, че тези най-нови документи и данни разкриват по-скоро положителна картина по отношение на изпълнението и ефективността на предварителните условия;
5. ОТБЕЛЯЗВА, че в отговорите си на констатациите в доклада на Сметната палата, Комисията предоставя обяснения на смисъла на предварителните условия, рамката за изпълнение и механизмите на резерва; по-специално Комисията:
- а) обръща внимание на обхвата на рамката за изпълнение и резерва за изпълнение като инструменти, подпомагащи ориентирането към конкретни резултати в контекста на солидна интервенционна логика на програмите³, и
 - б) припомня, че с предварителните условия бяха въведени минимални изисквания и условия за подобряване на инвестиционната рамка и ефективността и ефикасността на изразходването на средствата по ЕСИ фондовете⁴;

¹ Док. 7956/17.

² Док. 15788/17 + ADD 1.

³ Виж отговорите на Комисията в точки V., 72 и 104 от доклада на Сметната палата.

⁴ Виж отговорите на Комисията в точка 39 от доклада на Сметната палата.

6. ПРИПОМНЯ позициите, изразени в предходни заключения на Съвета относно инструментите на предварителните условия и рамката за изпълнение, въведени за първи път във фондовете по политиката на сближаване за периода 2014—2020 г.⁵;
7. ИЗТЪКВА ОТНОВО призова си към Комисията от ноември 2016 г.⁶ да помисли за използването на нови елементи на ЕСИ фондовете като пример за други политики на ЕС, финансирани от бюджета на ЕС;

Предварителни условия

8. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че съгласно стратегическия доклад на Комисията от 2017 г.⁷ през ноември 2017 г. 97% от предварителните условия са били изпълнени от държавите членки, така че частта на все още неизпълнените е била много малка;
9. ПРИПОМНЯ, че за някои държави членки изпълнението на предварителните условия в началото на програмния период 2014—2020 г. е било усилие, погълнало много време и ресурси;
10. ПОДЧЕРТАВА, че съгласно член 19, параграф 2 от Регламента относно общоприложимите разпоредби⁸ държавите членки бяха задължени да докладват за изпълнението на предварителните условия едва в своя годишен доклад за изпълнението или доклад за напредъка през 2017 г., а не до края на 2016 г.;

⁵ Заключения на Съвета от 16 ноември 2016 г. относно резултатите и новите елементи на политиката на сближаване и европейските структурни и инвестиционни фондове (док. 14542/16, стр. 8-9); Заключения на Съвета „Как политиката на сближаване да стане по-ефективна, по-значима и по-видима за нашите граждани“ (док. 8463/17, р. 4); Заключения на Съвета от 15 ноември 2017 г. „Полезни взаимодействия и опростяване на политиката на сближаване след 2020 г. (док. 14263/17, стр. 6).

⁶ Виж заключенията на Съвета от 16 ноември 2016 г. относно резултатите и новите елементи на политиката на сближаване и европейските структурни и инвестиционни фондове (док. 14542/16, стр. 7).

⁷ Док. 15788/17, стр. 12.

⁸ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

11. СЧИТА, въз основа на неотдавнашния опит, натрупан от държавите членки, и на констатациите на Комисията, че предварителните условия досега са доказали своята добавена стойност за ефективното стимулиране на реформите и за подобряването на инвестиционната среда за политиката на сближаване;
12. СЧИТА, че инструментът на предварителните условия следва да бъде запазен за периода след 2020 г., но че следва да бъде рационализиран в допълнителна степен;
13. ИЗТЪКВА, във връзка с препоръка 1а) на Сметната палата, че при изготвянето на законодателното си предложение за политиката на сближаване за периода след 2020 г. Комисията следва да извърши повторна оценка на практическата значимост, пропорционалността и полезността на всяко от предварителните условия, да отстрани дублиранията и да запази само онези условия, които могат действително да въздействат върху ефективното постигане на целите на политиката на сближаване;
14. ИЗТЪКВА, във връзка с препоръка 1б) на Сметната палата, че Комисията следва да проучи начините за засилване на ролята на предварителните условия при провеждането на съответните реформи в периода след 2020 г.; ПРИПОМНЯ позицията си, изразена в заключенията на Съвета от ноември 2016 г.⁹, че следва да се търси по-голяма последователност в бъдеще между различните мерки, като се обвърже ефективността на ЕСИ фондовете с икономическото управление, надграждайки над поуките, извлечени от въвеждането на предварителни условия;
15. ПРИКАНВА съответните държави членки и Комисията да положат всички възможни усилия, за да се гарантира, че незабавно ще бъдат изпълнени малкото оставащи неизпълнени предварителни условия;

Резерв за изпълнение

16. ИЗРАЗЯВА СЪЖАЛЕНИЕ, че Сметната палата е поставила акцент единствено върху управлението на резерва за изпълнение и не е обърнала внимание на последиците от въвеждането на рамката за изпълнение и извлечените от това поуки;

⁹ Док. 14542/16, стр. 9.

17. ОТБЕЛЯЗВА, че резервът за изпълнение беше въведен като задължителен инструмент за периода 2014—2020 г. като един от елементите на ориентирането към резултати, предимно с оглед на стимулирането на напредъка при изпълнението, като по този начин се допринесе за постигането на целите на програмите;
18. ПРИПОМНЯ, че в съответствие с членове 21 и 22 от Регламента за общоприложимите разпоредби прегледът на изпълнението и разпределянето на резерва за изпълнение се извършват въз основа на информацията и оценките от годишния доклад за изпълнението, който държавите членки ще представят през 2019 г.;
19. СЧИТА следователно, че цялостна оценка на резерва за изпълнение следва да се извърши след прилагането му през 2019 г., тъй като на настоящия етап на прилагане все още е трудно да се оцени ефективността на този инструмент и всяко окончателно заключение в тази посока би било прибързано;
20. СЧИТА обаче, че до извършването на такава цялостна оценка на резерва за изпълнение всяко бъдещо разработване на рамката за изпълнение и механизмите на резерва за периода след 2020 г. следва да води до проектирането им като механизми, които са основани в по-голяма степен на стимули, като елементите на санкции следва да се прилагат единствено в краен случай;
21. СЧИТА, че в контекста на препоръка 2) на Сметната палата всеки инструмент за изпълнение за периода след 2020 г. следва да отчита пропорционалността, съществуването на времева разлика между интервенциите и постигането на резултатите.