

Bryssel den 6 mars 2026
(OR. en)

7049/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0052(NLE)**

**SCH-EVAL 14
FRONT 58
IXIM 70
COMIX 66
LI
NO
IS
CH**

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 5 mars 2026

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 6474/26

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av rekommendationer till åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterades i 2025 års utvärderingsrapport om Schengenläget i Portugal i fråga om in- och utresekontroller vid de yttre gränserna i enlighet med rådets förordning (EU) 2022/922

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av rekommendationer till åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterades i 2025 års utvärderingsrapport om Schengenläget i Portugal i fråga om in- och utresekontroller vid de yttre gränserna i enlighet med rådets förordning (EU) 2022/922, som antogs av rådet vid mötet den 5 mars 2026.

I enlighet med artikel 22.4 i rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av rekommendationer till åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterades i 2025 års utvärderingsrapport om Schengenläget i Portugal i fråga om in- och utresekontroller vid de yttre gränserna i enlighet med rådets förordning (EU) 2022/922

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013¹, särskilt artikel 22.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med artikel 4.3 b i förordning (EU) 2022/922 anordnade kommissionen en oanmäld utvärdering för att bedöma Portugals förvaltning av de yttre gränserna och de relevanta aspekterna av Schengens informationssystem, i synnerhet gränskontrollernas kvalitet och effektivitet, genom besök på plats på Lissabons flygplats och i Lissabons hamn den 15 respektive den 16 december 2025.
- (2) Lissabons flygplats är mycket viktig för funktionssättet och säkerheten i ett område utan inre gränser, eftersom den utgör ett av de viktigaste luftgränsövergångsställena i Schengenområdet när det gäller passagerarflödets volym² och flygförbindelser med Afrika och Sydamerika, i synnerhet Brasilien och Angola, som är länder med betydande migrationsrisker. Trafiken vid Lissabons flygplats till och från länder utanför Schengen uppgick till över 11,9 miljoner passagerare från och med den 1 januari 2025 till och med den 30 november 2025.

¹ EUT L 160, 15.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

² Enligt Eurostats data är Lissabons flygplats den åttonde mest trafikerade flygplatsen i unionen med över 35 miljoner passagerare 2024.

- (3) Besöken på plats visade att det på Lissabons flygplats fanns allvarliga brister i Portugals genomförande av in- och utresekontroller vid de yttre gränserna, på grund av den mycket låga kvaliteten på de primära och fördjupade gränskontrollerna, orimligt långa väntetider och systematisk och oanmäld förenkling av gränskontrollerna som ledde till en avsaknad av utresekontroller. Dessa allvarliga brister i kontrollen av de yttre gränserna har, eller riskerar att på kort och medellång sikt få, en betydande negativ inverkan på andra medlemsstater liksom på Schengenområdet funktionssätt och utgör en hög säkerhetsrisk i det området.
- (4) Efter utvärderingen underrättade kommissionen omedelbart Portugal och rådet om de allvarliga brister som konstaterats och antog en rapport genom kommissionens genomförandebeslut C(2026) 640, som redogjorde för de allvarliga bristerna i kontrollen av de yttre gränserna.
- (5) Portugal bör vidta åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats. Mot bakgrund av karaktären hos kommissionens iakttagelser är det viktigt att var och en av de konstaterade bristerna avhjälpas snarast möjligt för att snabbt säkerställa enhetliga gränskontroller på hög nivå på Lissabons flygplats. I detta avseende bör Portugal prioritera genomförandet av rekommendationerna om gränskontrollernas kvalitet, kapaciteten att upptäcka dokumentbedrägeri, gränskontrollutbildningen och tilldelningen av personalresurser för gränskontroller. Det bör anges proportionella tidsfrister för rekommendationerna för att säkerställa att de genomförs effektivt.
- (6) I enlighet med artikel 22.6 i förordning (EU) 2022/922 ska Portugal inom en månad från antagandet av detta beslut utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationer och avhjälpa de allvarliga brister som konstaterades i utvärderingsrapporten, samt överlämna handlingsplanen till kommissionen och rådet. Rådet bör fastställa proportionella tidsfrister för genomförandet av de rekommendationer som rör en allvarlig brist.
- (7) Portugal bör rapportera till kommissionen och rådet om genomförandet av sin handlingsplan var tredje månad från den dag då meddelandet om mottagande av granskningen av handlingsplanen lämnades till dess att kommissionen anser att alla rekommendationer är helt genomförda.
- (8) I enlighet med artikel 22.7 i förordning (EU) 2022/922 ska ett återbesök för att kontrollera de framsteg som gjorts i genomförandet av rekommendationerna äga rum senast ett år efter dagen för utvärderingsverksamheten.

HÄRIGENOM BESLUTAS FÖLJANDE:

Artikel 1

Republiken Portugal ska genomföra följande rekommendationer för att avhjälpa de allvarliga brister, samt övriga fall av bristande efterlevnad och där förbättringar krävs med koppling till dem, som konstaterades i utvärderingsrapporten från Lissabons flygplats och Lissabons hamn:

Kapacitet för att upptäcka dokumentbedrägeri:

1. Säkerställa att det finns ett tillräckligt antal utbildade dokumentexperter och inrätta en nationell kapacitet för att upptäcka dokumentbedrägeri.

Utbildning i gränskontroll:

2. Integrera den gemensamma läroplanen i utbildningssystemet för de portugisiska myndigheter som ansvarar för gränskontroll, genomföra obligatorisk utbildningsverksamhet för gränskontroll, utvärdera vilken nivå de som utbildas uppnår, organisera regelbundna repetitionskurser för gränskontroll senast den 30 april 2026.

Gränskontrollernas kvalitet:

3. Säkerställa systematiska gränskontroller av alla personer som passerar den yttre gränsen vid Lissabons flygplats senast den 30 april 2026.
4. Öka gränskontrolltjänstemännens medvetenhet om riskprofiler och riskindikatorer och säkerställa användningen av riskanalysprodukter och profilerings teknik vid primärkontrollerna senast i april 2026.
5. Säkerställa att det i kontrollbåsen installeras utrustning för upptäckt av dokumentbedrägeri, för att stödja gränskontrolltjänstemännens kapacitet att upptäcka dokumentbedrägeri vid primärkontrollerna senast den 30 april 2026.
6. Säkerställa att förenkling av gränskontrollerna endast sker vid exceptionella och oförutsedda omständigheter, att systematiska kontroller garanteras, och att en årlig rapport om fall av förenkling av gränskontrollerna lämnas till kommissionen senast den 30 april 2026.
7. Utföra grundliga kontroller av passagerare som använder de elektroniska spärrarna, för att säkerställa verifiering av deras inresevillkor.

Samarbete mellan olika organ vid Lissabons flygplats och i Lissabons hamn:

8. Förbättra den övergripande samordningen och samarbetet mellan portugisiska myndigheter med ansvar för gränskontroller, för att säkerställa att enhetliga gränskontroller på hög nivå genomförs.

- **Personalresurser för gränskontroll vid Lissabons flygplats:**

9. Optimera tilldelningen och utplaceringen av personal som ansvarar för gränskontroll baserat på nuvarande och framväxande behov, för att säkerställa genomförandet av systematiska och effektiva gränskontroller.

- **Kvaliteten på gränskontroller vid Lissabons flygplats och i Lissabons hamn:**

10. Införa ett förfarande för att på ett diskret sätt samla in information vid träff på en registrering vid de elektroniska spärrarna på Lissabons flygplats för att inte äventyra dessa kontrollers karaktär.

11. Säkerställa utfärdandet av en enhetlig visering vid gränsen och lämplig medvetenhet hos gränskontrolltjänstemännen om förfarandena för utfärdande av viseringar, samt säkerställa att visering utfärdas gratis för unionsmedborgares familjemedlemmar.

12. Säkerställa att all tillgänglig information i Schengens informationssystem korrekt visas i gränskontrollapplikationerna för att möjliggöra ett effektivt genomförande av primärkontroller.

Riskanalys och informationsutbyte vid Lissabons flygplats och i Lissabons hamn:

13. Säkerställa att riskanalysprodukter tas fram regelbundet.

14. Utveckla och genomföra ett nationellt program för riskanalysutbildning baserat på den gemensamma integrerade modellen för riskanalys och säkerställa att den är tillgänglig för analytiker på alla nivåer.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Portugal.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*