

Bruselj, 6. marec 2026  
(OR. en)

7049/26

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2026/0052 (NLE)**

---

---

**SCH-EVAL 14  
FRONT 58  
IXIM 70  
COMIX 66  
CH  
IS  
LI  
NO**

#### **IZID POSVETOVANJA**

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	5. marec 2026
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	6474/26
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilih za ukrepe za odpravo resnih pomanjkljivosti, ugotovljenih v schengenskem ocenjevalnem poročilu glede Portugalske za leto 2025 v zvezi s kontrolami na zunanjih mejah, v skladu z Uredbo Sveta (EU) 2022/922

---

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilih za ukrepe za odpravo resnih pomanjkljivosti, ugotovljenih v schengenskem ocenjevalnem poročilu glede Portugalske za leto 2025 v zvezi s kontrolami na zunanjih mejah, v skladu z Uredbo Sveta (EU) 2022/922, ki ga je Svet sprejel na seji 5. marca 2026.

V skladu s členom 22(4) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 bo to priporočilo posredovano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

**IZVEDBENI SKLEP SVETA**

**o priporočilih za ukrepe za odpravo resnih pomanjkljivosti, ugotovljenih v schengenskem ocenjevalnem poročilu glede Portugalske za leto 2025 v zvezi s kontrolami na zunanjih mejah, v skladu z Uredbo Sveta (EU) 2022/922**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013<sup>1</sup> ter zlasti člena 22(4) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Komisija je v skladu s členom 4(3), točka (b), Uredbe (EU) 2022/922 organizirala nenapovedano ocenjevanje, da bi ocenila, kako Portugalska upravlja zunanjo mejo, in ustrezne vidike schengenskega informacijskega sistema, zlasti kakovost in učinkovitost mejnih kontrol, z izvedbo obiskov na kraju samem na lizbonskem letališču in v lizbonskem pristanišču 15. oziroma 16. decembra 2025.
- (2) Lizbonsko letališče je ključnega pomena za delovanje in varnost območja brez notranjih meja, saj je po obsegu pretoka potnikov<sup>2</sup> in letalskih povezav z Afriko in Južno Ameriko, zlasti Brazilijo in Angolo, ki sta državi z velikim migracijskimi tveganji, eden najpomembnejših zračnih mejnih prehodov na schengenskem območju. Promet zunaj schengenskega območja na lizbonskem letališču je od 1. januarja 2025 do 30. novembra 2025 znašal več kot 11,9 milijona potnikov.

---

<sup>1</sup> UL L 160, 15.6.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

<sup>2</sup> Po podatkih Eurostata je lizbonsko letališče osmo največje letališče v Uniji, pri čemer je v letu 2024 zabeležilo več kot 35 milijonov potnikov.

- (3) Med obiskoma na kraju samem so bile ugotovljene resne pomanjkljivosti Portugalske pri izvajanju kontrol na zunanji meji na lizbonskem letališču, in sicer zaradi zelo nizke kakovosti mejnih kontrol v prvi in drugi vrsti, predolghih čakalnih dob ter sistematične in nepriglašene delne opustitve mejnih kontrol, zaradi česar ni nadzora pri izstopu. Te resne pomanjkljivosti v zvezi z nadzorom na zunanjih mejah imajo oziroma bi lahko imele kratko- in srednjeročno znaten negativen učinek na druge države članice in na delovanje schengenskega območja ter pomenijo veliko varnostno tveganje na tem območju.
- (4) Po ocenjevanju je Komisija nemudoma obvestila Portugalsko in Svet o ugotovljenih resnih pomanjkljivostih ter sprejela poročilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2026) 640 o ugotovitvi resnih pomanjkljivosti v zvezi s kontrolami na zunanjih mejah.
- (5) Portugalska bi morala sprejeti ukrepe za odpravo ugotovljenih resnih pomanjkljivosti. Glede na naravo ugotovitev Komisije je pomembno, da se vsaka ugotovljena pomanjkljivost čim prej odpravi, da bi se na lizbonskem letališču hitro zagotovile enotne mejne kontrole na visoki ravni. V zvezi s tem bi bilo treba dati prednost izvajanju priporočil v zvezi s kakovostjo mejnih kontrol, zmogljivostjo za odkrivanje ponaredb listin, usposabljanjem za nadzor meje in dodeljevanjem človeških virov za mejne kontrole. Določiti bi bilo treba sorazmerne roke za priporočila, da bi se zagotovilo njihovo učinkovito izvajanje.
- (6) Na podlagi člena 22(6) Uredbe (EU) 2022/922 mora Portugalska v enem mesecu po sprejetju tega sklepa pripraviti akcijski načrt za izvedbo vseh priporočil in odpravo resnih pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu. Svet določi sorazmerne roke za izvedbo priporočil, povezanih z resno pomanjkljivostjo.
- (7) Portugalska bi morala Komisiji in Svetu poročati o izvajanju svojega akcijskega načrta vsake tri mesece od datuma potrdila o prejemu pregleda akcijskega načrta in dokler Komisija ne meni, da so vsa priporočila v celoti izvedena.
- (8) V skladu s členom 22(7) Uredbe (EU) 2022/922 je treba najpozneje eno leto po datumu dejavnosti ocenjevanja izvesti ponovni obisk za preverjanje napredka pri izvajanju priporočil –

SKLENIL:

### *Člen 1*

Portugalska republika izvaja naslednja priporočila za odpravo resnih pomanjkljivosti ter obravnavo drugih neskladnosti in področij za izboljšave, ki so z njimi povezana, kot je opredeljeno v ocenjevalnem poročilu glede lizbonskega letališča in lizbonskega pristanišča:

#### **Zmogljivost za odkrivanje ponaredb listin:**

1. zagotoviti zadostno število usposobljenih strokovnjakov za listine in vzpostaviti nacionalno zmogljivost za odkrivanje ponaredb listin;

#### **Usposabljanje za nadzor meje:**

2. vključiti skupni osnovni učni načrt v sistem usposabljanja za portugalske organe, pristojne za mejne kontrole; izvajati obvezne dejavnosti usposabljanja za mejne kontrole; oceniti raven pridobljenega znanja udeležencev usposabljanj; do 30. aprila 2026 organizirati redna osvežitvena usposabljanja za mejne kontrole;

#### **Kakovost mejnih kontrol:**

3. do 30. aprila 2026 zagotoviti sistematične mejne kontrole za vse osebe, ki prehajajo zunanjo mejo na lizbonskem letališču;
4. do aprila 2026 povečati ozaveščenost mejnih policistov o profilih in kazalnikih tveganja ter zagotoviti uporabo produktov za analizo tveganja in tehnik profiliranja pri kontrolah v prvi vrsti;
5. do 30. aprila 2026 zagotoviti namestitev opreme v kontrolnih kabinah za odkrivanje ponaredb listin, da bi se podprla zmogljivost mejnih policistov v prvi vrsti za odkrivanje ponaredb listin;
6. do 30. aprila 2026 zagotoviti, da se mejne kontrole delno opustijo le zaradi izjemnih in nepredvidenih okoliščin, da so zagotovljene sistematične kontrole in da se enkrat letno Komisiji pošlje poročilo o primerih delne opustitve mejnih kontrol;
7. izvajati temeljite kontrole potnikov, ki uporabljajo e-prehode, da bi se zagotovilo preverjanje pogojev za njihov vstop;

## **Medagencijsko sodelovanje na lizbonskem letališču in v lizbonskem pristanišču:**

8. izboljšati horizontalno usklajevanje in medagencijsko sodelovanje med portugalskimi organi, pristojnimi za nadzor meje, da bi se zagotovilo izvajanje enotnih mejnih kontrol na visoki ravni;

- **Človeški viri za nadzor meje na lizbonskem letališču:**

9. optimizirati dodeljevanje in napotitev osebja, odgovornega za mejne kontrole, v skladu s sedanjimi obstoječimi in nastajajočimi potrebami, da bi se zagotovilo izvajanje sistematičnih in učinkovitih mejnih kontrol;

- **Kakovost mejnih kontrol na lizbonskem letališču in v lizbonskem pristanišču:**

10. sprejeti postopek za prikrito zbiranje informacij v primeru zadetkov za razpise ukrepov za prikrite kontrole na e-prehodih na lizbonskem letališču, da se ne bi ogrozila narava teh kontrol;

11. zagotoviti izdajo enotnega vizuma na meji in da imajo mejni policisti ustrezno poznavanje postopkov izdaje vizumov ter zagotoviti, da se vizumi družinskim članom državljanov Unije izdajo brezplačno;

12. zagotoviti, da so vse razpoložljive informacije v schengenskem informacijskem sistemu pravilno prikazane v aplikacijah za mejne kontrole, da bi se omogočilo učinkovito izvajanje mejnih kontrol v prvi vrsti;

## **Analiza tveganja in izmenjava informacij na lizbonskem letališču in v lizbonskem pristanišču:**

13. zagotoviti redno pripravo produktov analize tveganja;

14. razviti in izvajati nacionalni program usposabljanja za analizo tveganja na podlagi skupnega integriranega modela analize tveganja ter zagotoviti njegovo razpoložljivost za analitike na vseh ravneh.

### *Člen 2*

Ta sklep je naslovljen na Portugalsko republiko.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik/predsednica*