

V Bruseli 6. marca 2026
(OR. en)

7049/26

**Medziinštitucionálny spis:
2026/0052(NLE)**

**SCH-EVAL 14
FRONT 58
IXIM 70
COMIX 66
LI
NO
IS
*CH***

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	5. marca 2026
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	6474/26
Predmet:	Vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa v súlade s nariadením Rady (EÚ) 2022/922 stanovujú odporúčania na nápravné opatrenia zamerané na riešenie závažných nedostatkov identifikovaných v schengenskej hodnotiacej správe týkajúcej sa Portugalska z roku 2025 v súvislosti s kontrolami na vonkajších hraniciach

Delegáciám v prílohe zasielame vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa v súlade s nariadením Rady (EÚ) 2022/922 stanovujú odporúčania na nápravné opatrenia zamerané na riešenie závažných nedostatkov identifikovaných v schengenskej hodnotiacej správe týkajúcej sa Portugalska z roku 2025 v súvislosti s kontrolami na vonkajších hraniciach, ktoré prijala Rada na zasadnutí 5. marca 2026.

V súlade s článkom 22 ods. 4 nariadenia Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 sa toto odporúčanie zašle Európskemu parlamentu a národným parlamentom.

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa v súlade s nariadením Rady (EÚ) 2022/922 stanovujú odporúčania na nápravné opatrenia zamerané na riešenie závažných nedostatkov identifikovaných v schengenskej hodnotiacej správe týkajúcej sa Portugalska z roku 2025 v súvislosti s kontrolami na vonkajších hraniciach

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 o vytvorení a prevádzke hodnotiaceho a monitorovacieho mechanizmu na overovanie uplatňovania schengenského *acquis* a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1053/2013¹, a najmä na jeho článok 22 ods. 4,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Komisia v súlade s článkom 4 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2022/922 zorganizovala neohlásené hodnotenie vykonaním návštev na mieste na letisku v Lisabone 15. decembra 2025 a v prístave v Lisabone 16. decembra 2025 s cieľom posúdiť, ako Portugalsko riadi vonkajšie hranice a ako uplatňuje príslušné aspekty Schengenského informačného systému, najmä pokiaľ ide o kvalitu a efektívnosť hraničných kontrol.
- (2) Letisko v Lisabone má pre fungovanie a bezpečnosť priestoru bez vnútorných hraníc kľúčový význam, keďže je jedným z najdôležitejších letiskových hraničných priechodov v schengenskom priestore, pokiaľ ide o objem toku cestujúcich² a letecké spojenia s Afrikou a Južnou Amerikou, najmä s Brazíliou a Angolou, teda krajinami s významnými migračnými rizikami. Objem prepravy mimo schengenského priestoru na letisku v Lisabone dosiahol od 1. januára 2025 do 30. novembra 2025 viac ako 11,9 milióna cestujúcich.

¹ Ú. v. EÚ L 160, 15.6.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

² Podľa údajov Eurostatu je letisko v Lisabone ôsmym najfrekventovanejším letiskom Únie s viac ako 35 miliónmi cestujúcich v roku 2024.

- (3) Kontroly na mieste odhalili závažné nedostatky vo vykonávaní kontrol na vonkajších hraniciach Portugalskom na letisku v Lisabone z dôvodu veľmi nízkej kvality bežných a osobitných hraničných kontrol, prídlhého času čakania a systematického a neoznámeného zmiernenia hraničných kontrol, čo viedlo k absencii kontrol na výstupe. Tieto závažné nedostatky týkajúce sa kontroly vonkajších hraníc majú alebo v krátkodobom a strednodobom horizonte môžu mať na ostatné členské štáty, ako aj na fungovanie schengenského priestoru významný negatívny vplyv, ktorý v tomto priestore predstavuje vysoké bezpečnostné riziko.
- (4) V nadväznosti na toto hodnotenie Komisia okamžite informovala Portugalsko a Radu o zistených závažných nedostatkoch a vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2026) 640 prijala správu, v ktorej identifikovala závažné nedostatky týkajúce sa kontrol na vonkajších hraniciach.
- (5) Portugalsko by malo prijať nápravné opatrenia na riešenie zistených závažných nedostatkov. Vzhľadom na povahu zistení Komisie je dôležité všetky zistené nedostatky odstrániť čo najskôr, aby sa na letisku v Lisabone urýchlene zabezpečili jednotné hraničné kontroly na vysokej úrovni. V tejto súvislosti by prioritou malo byť vykonávanie odporúčaní týkajúcich sa kvality hraničných kontrol, kapacity na odhaľovanie podvodov v oblasti dokladov, odbornej prípravy v oblasti kontroly hraníc a pridelenia ľudských zdrojov na hraničné kontroly. Pre odporúčania by sa mali stanoviť primerané lehoty, aby sa zabezpečilo ich účinné vykonanie.
- (6) Podľa článku 22 ods. 6 nariadenia (EÚ) 2022/922 má Portugalsko do jedného mesiaca od prijatia tohto rozhodnutia vypracovať akčný plán na vykonanie všetkých odporúčaní a nápravu závažných nedostatkov uvedených v hodnotiacej správe a predložiť ho Komisii a Rade. Rada stanoví primerané lehoty na vykonanie odporúčaní týkajúcich sa závažného nedostatku.
- (7) Portugalsko by malo každé tri mesiace od dátumu oznámenia o doručení preskúmania akčného plánu predkladať Komisii a Rade správu o vykonávaní svojho akčného plánu, a to dovtedy, kým Komisia nebude pokladať všetky odporúčania za plne vykonané.
- (8) V súlade s článkom 22 ods. 7 nariadenia (EÚ) 2022/922 sa opätovná návšteva na overenie pokroku pri vykonávaní odporúčaní vykoná do jedného roka od dátumu hodnotiacej činnosti,

ROZHODLA TAKTO:

Článok 1

Na nápravu závažných nedostatkov, ako aj ďalších súvisiacich prípadov nesúlady a oblastí, v ktorých sú potrebné zlepšenia, ako sa uvádza v hodnotiacej správe týkajúcej sa letiska v Lisabone a prístavu v Lisabone, vykoná Portugalská republika tieto odporúčania:

Kapacita na odhaľovanie podvodov v oblasti dokladov:

1. zabezpečiť dostatočný počet vyškolených expertov na doklady a vytvoriť vnútroštátnu kapacitu na odhaľovanie podvodov v oblasti dokladov;

Odborná príprava v oblasti kontroly hraníc:

2. začleniť spoločné učebné osnovy do systému odbornej prípravy pre portugalské orgány zodpovedné za hraničné kontroly; vykonávať povinné činnosti odbornej prípravy v oblasti hraničných kontrol; posúdiť úroveň nadobudnutých znalostí účastníkov odbornej prípravy; do 30. apríla 2026 zorganizovať pravidelnú aktualizáciu odbornú prípravu v oblasti hraničných kontrol;

Kvalita hraničných kontrol:

3. do 30. apríla 2026 zabezpečiť systematické hraničné kontroly všetkých osôb prekračujúcich vonkajšie hranice na letisku v Lisabone;
4. do apríla 2026 zvýšiť informovanosť príslušníkov pohraničnej stráže o rizikových profiloch a ukazovateľoch a zabezpečiť používanie produktov analýzy rizík a techník profilovania pri bežných kontrolách;
5. do 30. apríla 2026 zabezpečiť inštaláciu vybavenia na odhaľovanie podvodov v oblasti dokladov v kontrolných kabínach s cieľom podporiť schopnosť príslušníkov pohraničnej stráže vykonávajúcich bežnú kontrolu odhaľovať podvody v oblasti dokladov;
6. do 30. apríla 2026 zabezpečiť, aby sa zmiernenie hraničných kontrol uplatňovalo len v dôsledku výnimočných a nepredvídaných okolností, aby sa zaručili systematické kontroly a aby sa Komisii raz ročne zaslala správa o prípadoch zmiernenia hraničných kontrol;
7. vykonávať dôkladné kontroly cestujúcich, ktorí používajú elektronické brány, s cieľom zabezpečiť overenie podmienok ich vstupu;

Medziagentúrna spolupráca na letisku v Lisabone a v prístave v Lisabone:

8. zlepšiť horizontálnu koordináciu a medziagentúrnú spoluprácu medzi portugalskými orgánmi zodpovednými za kontrolu hraníc s cieľom zabezpečiť vykonávanie jednotných hraničných kontrol na vysokej úrovni;

• Ľudské zdroje na kontrolu hraníc na letisku v Lisabone:

9. optimalizovať pridelovanie a nasadzovanie pracovníkov zodpovedných za hraničné kontroly podľa súčasných a vznikajúcich potrieb s cieľom zabezpečiť vykonávanie systematických a efektívnych hraničných kontrol;

• Kvalita hraničných kontrol na letisku v Lisabone a v prístave v Lisabone:

10. prijať postup na diskkrétne zhromažďovanie informácií v prípade pozitívnych lustrácií zápisov na účely diskrétnych kontrol pri elektronických bránach na letisku v Lisabone tak, aby sa neohrozila povaha týchto kontrol;

11. zabezpečiť udeľovanie jednotných víz na hraniciach a primeranú informovanosť príslušníkov pohraničnej stráže o postupoch udeľovania víz a zaistiť, aby sa víza rodinným príslušníkom občanov Únie vydávali bezplatne;

12. zabezpečiť, aby sa všetky dostupné informácie v Schengenskom informačnom systéme správne zobrazovali v aplikáciách na hraničné kontroly s cieľom umožniť efektívne vykonávanie bežných hraničných kontrol;

Analýza rizík a výmena informácií na letisku v Lisabone a v prístave v Lisabone:

13. zabezpečiť, aby sa produkty analýzy rizík vypracúvali pravidelne;

14. vypracovať a zaviesť vnútroštátny program odbornej prípravy v oblasti analýzy rizík založený na spoločnom integrovanom modeli analýzy rizík a zabezpečiť jeho dostupnosť pre analytikov na všetkých úrovniach.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Portugalskej republike.

V Bruseli

*Za Radu
predseda/predsedička*